АЗОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ

19.12.2018 № 348

О принятии Стратегии
социально - экономического
развития города Азова до 2030 года

В соответствии с Уставом муниципального образования «Город Азов»,

Азовская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Принять Стратегию социально-экономического развития города Азова до 2030 года согласно приложению.

2. Признать утратившими силу с 01.01.2019:
- Решение Азовской городской Думы от 31.03.2011 №96 «О принятии Стратегического плана социально-экономического развития города Азова на 2011-2020 годы»;
- Решение Азовской городской Думы от 28.06.2012 № 170 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 31.03.2011 №96»;
- Решение Азовской городской Думы от 20.05.2014 № 324 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 31.03.2011 №96»;
- Решение Азовской городской Думы от 30.07.2015 № 88 «О принятии Программы социально-экономического развития города Азова на 2015-2020 годы».

3. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию.

Председатель городской Думы-
глава города Азова Е.В. Карасёв

Верно
Начальник организационно-контрольного отдела
Азовской городской Думы Н. В. Головина

Решение вносит:
глава Администрации города Азова

Приложение
к решению
Азовской городской Думы
от 19.12.2018 № 348

СОДЕРЖАНИЕ

Введение……....3

1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА АЗОВА…….6
1.1. Историко-географические сведения…… 6
1.2. Основные показатели социально-экономического развития города Азова в 2011-2017 гг.…….9
1.3.Стратегические ресурсы развития……....12
1.4.Стратегические вызовы на мировом и российском уровне……20

2. СИСТЕМА ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ СТРАТЕГИИ……25
2.1.Миссия……25
2.2.Цели устойчивого развития……...25
2.3. Сценарии……26

3. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОГО СЦЕНАРИЯ…….29
3.1. Экономическая политика……29
3.1.1. Промышленность……..29
3.1.2. Строительный комплекс……..41
3.1.3. Малый и средний бизнес…….….55
3.1.4.Потребительский рынок……61
3.1.5. Инвестиции……65
3.1.6. Экспорт……..74
3.1.7. Индустрия гостеприимства……..83
3.2. Социальная политика……91
3.2.1. Здравоохранение……91
3.2.2. Образование……99
3.2.3. Культура и казачество……106
3.2.4. Спорт……119
3.2.5. Труд и социальное развитие……126
3.2.6. Жилищно-коммунальное хозяйство……...148
3.2.7 Демография……165
3.2.8. Молодежь ……174
3.2.9. Безопасность общества……182
3.3.Пространственная политика……187
3.3.1. Транспорт……..187
3.3.2.Система расселения ……..198
3.3.3. Экология……....202
3.4.Политика в сфере муниципального управления ……....211
3.5. Финансовая и бюджетная политика …….....221

4. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ……..225

Введение

Стратегия социально-экономического развития города Азова на период до 2030 года (далее – Стратегия 2030) является документом муниципального стратегического планирования, определяющим цели и задачи муниципального управления и перспектив социально-экономического развития города на долгосрочный период.

Целью разработки Стратегии является определение системы долгосрочных приоритетов, целей, задач, направлений, механизмов, целевых показателей социально-экономического развития города Азова, согласованных с соответствующими составляющими этапами и приоритетами долгосрочного развития Ростовской области и Российской Федерации.

Стратегия разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Ростовской области от 20 октября 2015 г. № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области» и является ключевым документом стратегического планирования города Азова.

Документ учитывает положения действующих федеральных, региональных правовых актов и документов муниципального образования «Город Азов», а также Методических рекомендаций Правительства Ростовской области, Министерства экономического развития Ростовской области для подготовки «Стратегии - 2030» и организации деятельности по реализации планов мероприятий на 2018 год. Основные положения Стратегии 2030 города Азова основываются на документах целеполагания федерального уровня (Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года) и учитывает все имеющиеся документы планирования и программирования федерального и регионального уровней (государственные программы и Схемы территориального планирования), а также Долгосрочный прогноз социально-экономического развития города Азова на период до 2030 года и Стратегию социально-экономического развития города Азова на период до 2020 года.

Основные приоритетные направления социально-экономического развития, определённые Стратегией города Азова, должны быть раскрыты и конкретизированы в следующих документах планирования и программирования:

- План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Азова;
- Муниципальные программы города Азова;
- Генеральный план городского округа «Город Азов».

Концептуальной основой Стратегии является принцип устойчивого развития муниципального образования «Город Азов». Под устойчивым развитием следует понимать согласованное и сбалансированное экономическое, социальное и пространственное развитие, с учётом и соблюдением интересов настоящего и будущего поколений жителей города Азова. Существенное влияние на развитие Азова оказывает территориальная близость к областному центру. Ростовская агломерация включает в себя города Ростов на Дону, Новочеркасск, Таганрог, Аксай, Батайск и Азов с общей численностью населения около 2,2 млн. человек.

Внешняя среда влияет на состояние и развитие региона в целом, и города Азова – в частности. Вызовы внешней среды, препятствующие достижению поставленных целей, требуют принятия грамотных ответных управленческих решений, которые с учетом слабых и сильных условий жизни города, позволят принять адекватные меры для ответа на вызовы.

Стратегия Ростовской области разработана в соответствии с методологической схемой «Вызов-Ответ», которая задает логику развития региона в долгосрочной перспективе и определяется преодолением трансформационных процессов, происходящих во внешней среде, – в мире и России.

При разработке Стратегии города Азова была применена методологическая схема «Вызов – Ответ», которая задает логику развития региона в долгосрочной перспективе и оказывает влияние на социально-экономическое развитие города Азова.

Ответ – это комплекс управленческих решений, привлечение проверенных технологий, использованных систем ценностей, поиск способов взаимодействия всех участников социально-экономических процессов, которые создают условия для преодоления вызова, как за счет решения внутренних проблем, так и за счет реализации возможностей внешней среды.

Комплекс решений, или комплексный ответ, определяется системой целеполагания и направлен на формирование миссии города Азова, как места проживания граждан, так и составной части экономики региона.

Конкретные цели, выраженные индикаторами их достижения, формируются и оцениваются в Стратегии социально-экономического развития города Азова в двух направлениях: динамические и структурные.

Динамические цели намечаются для обеспечения интенсивности развития во времени и касаются интересов объектов стратегирования (для экономической политики – хозяйствующие субъекты; для социальной политики – население; для пространственной политики – городское пространство) и предусматривают интенсивное количественное позитивное изменение характеризующего его индикатора.

Структурные цели – предполагают качественные изменения, устранение диспропорций в интересах объектов стратегирования при достижении параметров устойчивого развития.

Механизм реализации Стратегии базируется на решении приоритетных задач, которые направлены на устранение или преодоление основных внутренних проблем и реализации стратегических проектных инициатив.

Приоритетная задача определяется как деятельность, направленная на преодоление ключевых внутренних проблем, которые препятствуют достижению динамической цели или оказывают негативное влияние на неё.

На реализацию структурных целей направлены, так называемые, Стратегические проектные инициативы (СПИН). В Стратегии города Азова (СПИН) – это инструмент качественного улучшения индикаторов достижения структурных целей за счет объединения внутренних сильных сторон (возможностей) в городе Азове с опытом, достигнутым в рамках ключевых внешних

трендов в сфере социально-экономического развития как в России, так и за ее пределами.

Мотивированность и целеполагание в выборе приоритетов при разработке Стратегии, мониторинг и анализ выполнения целевых индикаторов, своевременное устранение причин возможного отставания – это инструменты, которые позволят оперативно корректировать процессы управления Стратегией на каждом направлении.

Главные риски, которых необходимо избежать при разработке Стратегии-2030 - это неувязка стратегии с принятием текущих управленческих решений, и отсутствие контроля выполнения намеченных мероприятий в сфере муниципального управления.

1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА АЗОВА

1.1.Историко-географические сведения

Город Азов расположен в юго-восточной части Ростовской области, на левом берегу реки Дон, в 15 км от впадения в Таганрогский залив. В Азове преобладает умеренно континентальный климат, характерно сочетание избытка тепла с недостатком влаги, зимы умеренно холодные и длительные. Степной ландшафт, не препятствует господству изнурительных восточных ветров.

Площадь территории города составляет 66,42 км². Расстояние от областного центра – города Ростова-на-Дону – составляет 25 км, всего около получаса пути по трассе Азов-Ростов.

Азов – самый древний город юга России. Его расположение в дельте судоходной реки у выхода в море, на пересечении караванных и водных путей стало причиной неоднократных завоеваний.

Более двух тысяч лет назад, на месте, где сейчас находится город, впервые поселились люди.

В конце I веке до нашей эры меоты, выходы из Прикубанья, основали на месте современного Азова два поселения - Паниардис и Патарва, упомянутые в труде римского географа Клавдия Птолемея (II в. до н.э.). После исчезновения античных городищ, в эпоху Великого переселения народов (IV-VII вв н.э.) целые народы прошествовали с Востока на Запад, оставляя в районе Азова следы своего пребывания.

В 1269-1270 гг. на месте нынешнего Азова появился город Азак – крупный административный, ремесленный и торговый центр Золотой Орды.

В прилегающей к Дону части Азака купцы Генуи и Венеции основали торговую факторию Тана. Азак-Тана был международным торговым центром. Через Азак-Тану проходил Великий Шелковый путь из стран Западной Европы в Персию, Индию, Китай. В 1395 г. Азак-Тана был разгромлен войсками Тамерлана (Тимура). Итальянцы восстановили Тану, возвели здесь мощный замок со стенами, башнями и рвами.

В 1475 г. войска Османской империи захватили Азак (Тану). Турецкая крепость Азак (в Русском государстве ее называли Азов) стала Северным портом Османской империи, стратегическим центром и пограничным пунктом.

В 1637 г. донские казаки при помощи запорожцев захватили турецкий Азак. Пять лет с 1637 по 1642 г. Азов был столицей Войска Донского.

В 1642 г. огромная турецкая армия окружила казачий Азов. «Азовское осадное сидение» - оборона казаками Азова длилась более 3-х месяцев. Донские казаки, проявив беспримерное мужество, отстояли Азов. Не получив поддержки Русского государства, казаки покинули Азов по указу царя Михаила Романова. Азов вновь стал турецкой крепостью.

В 1695-1696г г. состоялись знаменитые Азовские походы русской армии под руководством молодого царя Петр I. Специально для взятия Азова был создан

первый российский военно-морской флот. Крепость была взят 18 июля 1696 года. Азов стал крупной военной крепостью, центром огромной Азовской губернии.

В 1712 г. после неудачного Прутского похода, Азов был возвращен Османской империи.

В XVIII веке во всех русско-турецких войнах решалась судьба Азова.

В 1774 г. по Кючук- Кайнарджийскому мирному договору Азов был навсегда закреплен за Российской империей и стал ее южным пограничным пунктом

Азов в конце XIX - начале XX века

В 1810 г. Азовская крепость была упразднена. Азов стал посадом Екатеринославской губернии.

С 1825 года население Азова постоянно увеличивалось, он постепенно становится мещанско-купеческим городом.

В 60-е гг. XIX в. посад был похож на деревню больших размеров.

В 1888 году посад Азов вошел в состав Области Войска Донского. Но по сути казачьим городом не стал.

В XIX – начале XX века в Азове развивается мелкая промышленность. Большое значение по-прежнему имел рыбный промысел. Важное – хлебопашество, переработка сельскохозяйственных продуктов, перевозка зерна. Через Азовский порт хлеб вывозится за границу.

Развитие торговли, появление купцов и предпринимателей меняли облик азовского посада. В Азове появляются респектабельные общественные постройки, городской общественный банк, больница, городской сад, железная дорога, электростанция, телефон, синематограф.

Азов в 1917—1940-х годах

Февральские события 1917 года были встречены многочисленными митингами, образованием общественных организаций, появлением отделений разнообразных партий и объединений.

В ходе Гражданской войны 8 июля 1918 года Азов был занят частями Донской белогвардейской армии. Война привела город в тяжелое состояние.

1 марта 1920 г. в Азове была установлена Советская власть, после чего Азов и Азовская волость вошли в Ростовской округ Донской области.

12 декабря 1922 г. президиум Донисполкома постановил признать Азов городом.

В 1924 году Азов становится центром Азовского района, а 1 марта 1926 года в составе городов Северо-Кавказского края Декретом ВЦИК был утверждён город Азов (Сборник Указов РСФСР, 1926 г., № 11, ст. 91).В августе 1930 года постановлением Президиума Северо-Кавказского крайисполкома округа были упразднены, а город Азов продолжал оставаться центром Азовского района.

В предвоенные годы в Азове появился ряд промышленных производств, в том числе судостроительная верфь, рыбокомбинат, кирпичный завод, чулочная фабрика и другие.

В 1940 году в городе Азове было уже 11 школ, в том числе 6 средних. Открылись новые клубы, библиотеки, парк культуры и отдыха, краеведческий музей.

Азов в годы Великой Отечественной войны

В 1941 году Азов стал перестраиваться на военный лад. Механический цех судостроительной верфи стал выпускать снаряды. Одежду и обмундирование для бойцов Красной Армии поставляла швейная артель «Прогресс». Жители Азова массово вступали в народное ополчение.

Летом 1942 года фронт вплотную приблизился к Азову. Оборону города держали моряки Отдельного донского отряда Азовской военной флотилии, личный состав бронепоезда «За Родину». На месте дома, где располагался штаб отряда, позже были установлены памятный знак и мемориальная доска.

28 июля 1942 года Азов был оккупирован немецко-фашистскими войсками. За 194 дня оккупации от рук фашистских захватчиков погибло более 600 человек. Местом казни фашисты избрали карьер кирпичного завода. Более 5000 азовчан было угнано в Германию. На территории города Азова и Азовского района активно действовал Азовский партизанский отряд под командованием И. Т. Сахарова.

7 февраля 1943 года город Азов и Азовский район были освобождены 320,151-й стрелковой дивизии 44-й Армии и 5-го Донского казачьего кавалерийского корпуса. Колоссальный ущерб был нанесён Азову оккупантами — на 140 миллионов рублей (в денежном выражении 1943 года).Город был значительно разрушен.

Азов в послевоенное время

После войны в Азове постепенно возрождались промышленные предприятия — промкомбинат, молочный завод, рыбокомбинат. Росли новостройки, поднимались корпуса новых предприятий, жилых домов. Началось строительство заводов кузнечно-прессового оборудования и кузнечно-прессовых автоматов. Судостроительная верфь стала выпускать металлические сейнеры. Дал продукцию новый завод по производству торгового оборудования. Свое современное лицо Азов получил в 60-80-е годы XX столетия благодаря интенсивному развитию промышленности. В результате в 1957 году город районного подчинения Азов был отнесён к категории городов областного подчинения Ростовской области.

В 1990-х годах Азов получил статус муниципального образования со статусом городского округа «Город Азов». Были созданы новые органы местного самоуправления — городская Дума г. Азова и Администрация города Азова, возглавляемая Мэром. Кроме этого, город Азов является центром муниципального образования «Азовский район».

В то же время, девяностые годы XX века резко изменили социально-экономические приоритеты города Азова. Реализация программы перехода к рыночной экономике, предусматривающая структурную перестройку промышленности, построение частно-государственной экономики; приватизацию

большинства государственных предприятий, беспрепятственное развитие частной собственности; и другие кардинальные решения привели к либерализации цен, падению производства, гиперинфляции (1992-1994), массовыми сокращениями работников ведущих предприятий. Экономика города претерпела структурные изменения, на смену приоритетам традиционного станкостроение пришли обрабатывающие производства.

Сегодня Азов – это компактный, уютный, очень зелёный, современный промышленный город, предприятия которого выпускают всё: от продукции оборонного значения до одежды и продуктов питания. Азовский международный порт принимает корабли Черного, Средиземного морей, а также Волго-Донского бассейна и Каспия. На фоне развивающейся промышленности Азов – один из исторических городов с охраняемым культурным слоем, хранящим множество исторических загадок, перспективный для развития туризма.

1.2. Основные показатели социально-экономического развития города Азова в 2011-2017 гг.

Численность постоянного населения города Азова по состоянию на 1 января 2018 г. составила 80721 человек.

Таблица 1. Динамика численности постоянного населения города Азова в 2011-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Численность постоянного населения на 1 января (тыс. человек)							
Город Азов	82,904	82,966	82,763	82,9	81,928	81,599	80,028
Ростовская область	4 275,2	4 260,5	4 254,6	4 245,5	4 242,1	4 236,0	4 231,4

Доля численности населения города Азова в численности населения Ростовской области стабильно составляет 1,9% от численности населения Ростовской области.

Одним из основных экономических показателей является - Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг промышленных предприятий Азова. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг промышленных предприятий Азова до 2017 года ежегодно увеличивался. В период с 2013 по 2017 гг. индекс промышленного производства был стабильно выше 100% и составлял соответственно 121,0%, 118,6%, 106,5%, 104,3% и 113,0%.

По объему **отгруженных товаров собственного производства**, выполненных работ и услуг в расчете на душу населения город Азов в первом десятилетии 2000-х гг. отставал от показателей как среднеобластного по области, так и среди городов.

Отставание наблюдалось и в обрабатывающих производствах, и по полному кругу предприятий.

В 2010 году ситуация изменилась и по данному показателю город Азов превысил среднеобластной показатель. К 2013 году произошел существенный рост по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в расчете на душу населения. По данному индикатору город Азов превысил как среднеобластной показатель, так и средний показатель по городам Ростовской области. Рост наблюдался и в обрабатывающих производствах и по полному кругу предприятий. Такая положительная динамика с 2013 года отмечается ежегодно и сохраняется по 2017 год включительно (рис.1).

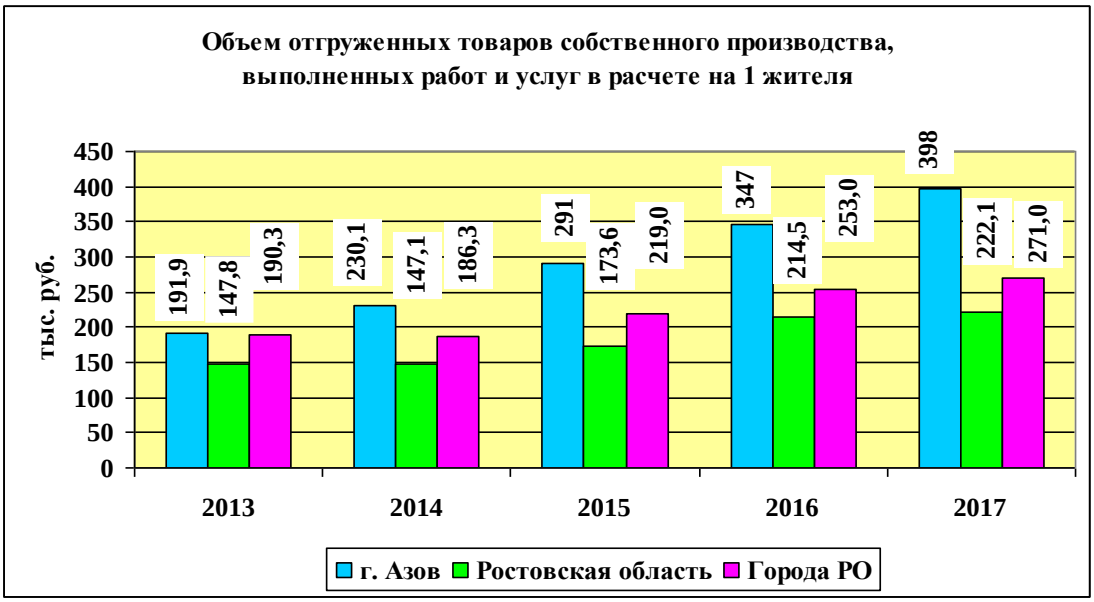


Рисунок 1. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в расчете на 1 жителя

Расширение производства, внедрение передовых технологий невозможно без привлечения в экономику инвестиций. Объем инвестиций в основной капитал обеспечивает воспроизводство и развитие экономики и социальной сферы, определяет темпы их перспективного развития (таблица 2).

Таблица 2 – Динамика объема инвестиций в основной капитал по городу Азову в 2011-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Объем инвестиций в основной капитал (в фактически действовавших ценах;)							
Азов(млн.руб.)	1014,5	4341,4	4586,3	4146,96	4398,8	5790	6145,3
Ростовская область	166,0	207,9	253,6	264,2	309,4	294,5	319,3
Уд.вес Азова в РО (%)	0,6	2,1	1,8	1,6	1,4	2,0	1,9

млрд. рублей

Удельный вес инвестиций в основной капитал по городу Азову в общем объеме Ростовской области за период с 2011 по 2017 годы увеличился до 2%. По итогам 2016 года Азов занял 3 призовое место в рейтинге городов области.

В городе наблюдается устойчивая положительная динамика показателей, характеризующих уровень доходов населения и, следовательно, косвенно характеризующих его уровень жизни (табл. 3).

Таблица 3 – Показатели уровня жизни населения города Азова

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017
Среднемесячная заработная плата работающих по полному кругу предприятий, руб.	18452,6	20584,8	21407,4	23324,5	24685
Темп роста среднемесячной заработной платы работающих по полному кругу предприятий, %	113,8	111,6	104,0	109,0	105,8
Средний размер назначенных месячных пенсий, руб.	10113	10309,7	11402	11692	12526
Темп роста размера начисленных пенсий к предыдущему году, %	115,6	101,9	110,6	102,5	107,1
Прожиточный минимум на душу населения, руб.	6988	7967	9109	9414	9262
Темп роста прожиточного минимума, %	112,1	114,0	114,3	103,3	98,3

Среднемесячная заработная плата работающего населения Азова на 01.01.2018 (24685,3 руб.), в последние 10 лет превышает прожиточный минимум, причем степень превышения ежегодно растет и в 2017 г. была более чем двукратной (2,7 раза). Тем не менее, в масштабе региона достигнутый уровень остается средним: до 2008 г. по величине среднемесячной заработной платы Азов стабильно занимал 11 место среди 12 городов Ростовской области, в 2008 г. поднялся на 8 место, которое сохраняет до настоящего времени.

К 2017 году темпы роста заработной платы и пенсий опережают темпы роста прожиточного минимума и потребительских цен, что положительно характеризует социальную ситуацию в городе (рис 2).

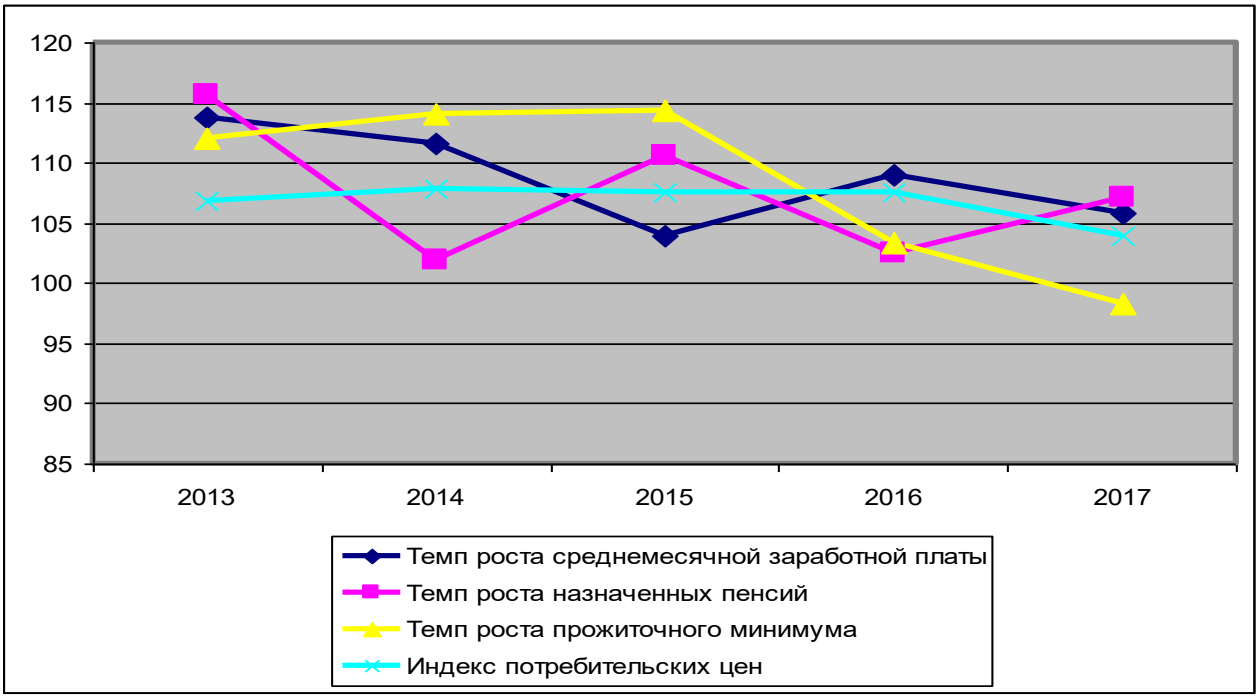


Рисунок 2 – Динамика темпов роста основных источников доходов населения города в сравнении с темпами увеличения прожиточного минимума и индексом потребительских цен

Приведенные данные позволяют сделать вывод: несмотря на поступательное развитие производства, рост привлекаемых инвестиций, уровень жизни населения города остается ниже уровня жизни большинства городского населения Ростовской области.

1.3.Стратегические ресурсы развития

Население и трудовые ресурсы

Численность населения Азова на 01.01.2018 года составило 80721 чел.

В городе проживает более 20 национальностей. Самыми многочисленными являются: русские - 94%, украинцы - 3,1%, белорусы - 0,5%. Около 55 % численности населения находится в трудоспособном возрасте. Численность занятых в экономике - всего: 34,0 тыс. человек. Из них в материальном производстве - 23,8 тыс. человек, в производственной сфере - 10,2.

Рынок труда

Рынок труда отражает состояние экономики региона: наблюдается относительно низкий уровень безработицы, рост числа рабочих мест происходит преимущественно за счет развития сферы торговли, Занятость в секторах обрабатывающих производств, транспорта и связи, строительства удерживает

относительную стабильность, или снижается умеренными темпами. Для обеспечения экономического "рывка" необходимо наращивать темпы производства.

Ключевыми проблемами рынка труда являются высокий уровень неформальной занятости, дисбаланс спроса и предложения на рынке труда, несоответствие качества образования запросам работодателей. Участие края в реализации масштабных федеральных и региональных проектов обуславливает необходимость пересмотра кадровой политики региона в целом, а также в отдельных отраслях народного хозяйства.

Природно-географический капитал и историческое наследие.

Город Азов расположен в юго-восточной части Ростовской области. Выгодное геополитическим, экономико-географическим и транспортно-логистическим положение, в том числе для международного транзита создает для развития города существенные преимущества.

Географическое положение города характеризуется сравнительно благоприятными природно-климатическими условиями для ведения хозяйственной деятельности, включая:

умеренно-континентальный климат;

высота над уровнем моря: 39 м;

85% общей площади занимают аллювиальные засоленные почвы, 15% приходится на солонцеватые черноземы, в поймах рек — аллювиальные луговые почвы;

город обеспечен собственными водными ресурсами, на территории города протекают реки Дон и Азовка, они же являются и транспортными артериями города;

леса занимают незначительную городскую территорию, среди основных пород — дуб, клен, ясень, вяз;

продолжительность солнечного сияния – 2050-2150 часов в год;

продолжительность периода с температурой выше 10°С – 160-180дней в году;

среднегодовая норма осадков – 424 мм;

высокий потенциал для развития возобновляемых источников энергии (ВИЭ) – солнечной и ветровой энергии;

значительных изученных сырьевых запасов на территории города нет. Единственное ископаемое, каким в достаточном количестве богат Азов и Азовский район, это песок. Запасы песка оказывает положительное влияние на возможности развития строительной деятельности;

на территории Азова (район Красногоровки) найден термальный источник, так называемая скважина №36. Термальные воды залегают на глубине, около километра, дальнейшие научно-изыскательские работы потребуют больших затрат;

- территория города примыкает к Ростовскому заповеднику, животный мир : суслики, тушканчики, хомяки, степной хорек, лисица, сайгак. Из птиц: жаворонки, журавли, орлы, пустельга и др.

близость к областному центру открывает для города широкие возможности по использованию транспортных магистралей, связывающих центр России с Югом, включая пересечение основных миграционных потоков с восточных, южных и западных границ России.

Локализация в Ростовской таможни в структуре Южного таможенного управления благоприятствует развитию бизнеса.

Город Азов является ярким представителем самобытной культуры Дона.

Жители города гордятся достопримечательностями города, которые являются привлекательными направлениями для развития туризма. Среди них:

- Азовский музей-заповедник входит в список достопримечательностей России, которые позволяют узнать историю своей страны. Азовский историко-археологический и палеонтологический музей-заповедник основан 17 мая 1917 г. В настоящее время музей является комплексом, включающим в себя 23 экспозиционных зала и объекты: памятники федерального значения «Валы Азовской крепости XVII-XVIII вв.» и «Пороховой погреб XVIII в.», памятник регионального значения «Мемориальный музей Р.Л. Самойловича» и выставочный зал «Меценат».

Основное здание музея – памятник регионального значения «Здание II-й Городской управы и дом Ивана Иосифовича Шалашного», построенный в 1892 г. В нем музей располагается с 1976 г. Здание музея, расположенное на центральной улице, стало визитной карточкой города.

В фондовом собрании музея уникальные коллекции археологии и палеонтологии, естественно-природные экспонаты, предметы этнографии, быта и религиозного культа, книжные памятники, оружие, ткани, нумизматика, коллекции стекла и керамики.

Самым популярным экспонатом музея является единственный в стране скелет слона-трогонтерия (4,5 м.), возраст которого - 600 тысяч лет. В мире известно несколько скелетов трогонтериевого слона. Азовский экземпляр - один из самых больших смонтированных скелетов слона в мире и единственный скелет с сохранившимся черепом слона данного вида. В музее представлены единственные в России смонтированный скелет древнего хоботного животного динотерия – донского гиганта, геологический возраст которого 8,5 миллионов лет и единственный в мире скелета кавказского эласмотерия – древнего носорога, геологический возраст которого 1,1-1,3 млн. лет.

Азов обладает колоссальным потенциалом для развития въездного туризма. Основным объектом, несомненно, является музей, в котором за последние годы созданы новые современные экспозиции. Ежегодно на экскурсиях, выставках и мероприятиях музея-заповедника бывают более 200 тысяч человек.

- Мемориальный музей известного всему миру самоотверженного исследователя Арктики, обеспечившего советской России первенство в проектах по изучению Крайнего Севера, доктора географических наук и члена географических обществ всего мира Рудольфа Лазаревича Самойловича;

- Часовня Луки Войно-Ясенского. Святителю Луке посвящены несколько церквей на пространстве бывшего Советского Союза. Одним из культовых сооружений, освященных именем святителя, является часовня при Центральной городской больнице в городе Азов Ростовской области.

Другие местные достопримечательности: представляют интерес архитектурные памятники Азова:

- торговые ряды, здания мужской и женской гимназий, доходный дом Ковалева;

- памятник Петру Первому, установленный в 1996 году в честь трёхсотлетия русского флота;

-памятник русскому воеводе, боярину, государственному деятелю и первому русскому генералиссимусу Алексею Семёновичу Шеину, установленный 2 июня 2009 года;

-бронзовая скульптура адмирала Лазарева, мореплавателя, командира корабля «Азов» украсила Петровскую площадь города в 2017 году. Создал композицию заслуженный художник России Анатолий Скнарин, автор знаменитой ростовской «Тачанки».

- городской парк «Жемчужина Азова» (ранее городской парк культуры и отдыха имени Ленинского комсомола) украшен причудливыми каменными скульптурами, которые были подарены к 925-летнему юбилею Азова.

Город Азов чудом избежал массового постперестроечного новодела. Из сооружений, возведённых в последние годы, можно отметить Храм Азовской Божьей Матери (раскольнический) с колокольней, расположенный в окрестностях порта и Полковой Храм «Иконы Божией Матери Азовской», возведенный на средства азовчан.

Культура и искусство

Глубокие культурные традиции региона нашли свое отражение в развитой сети учреждений культуры.

Культура характеризуется относительно развитой сетью культурно-досуговых учреждений (Городской Дворец культуры, городской парк, молодежно-культурный центр, 8 библиотек), относительно доступной и качественной системой дополнительного и профессионально образования в сфере культуры, территориальной близостью областной инфраструктуры концертно-выставочной деятельности. На территории Азова проводится ряд крупных культурных событий, являющихся объектом культурно-познавательного туризма. Ансамбль песни и пляски донских казаков, ансамбль «Гуляй, россияне», ансамбль бального танца «Надежда», народный ансамбль танцев на колясках «Виктория» известны своим творчеством далеко за пределами Азова и области. Юные азовчане учатся в детской школе искусств и детской музыкальной школе, а также активно приобщаются к творчеству с казачьим колоритом.

К проблемам данной сферы можно отнести дефицит кадров в образовательных организациях, необходимость укрепления материально-технической базы, дефицит финансовых источников на развитие музейно-выставочной деятельности.

Инфраструктура

Инженерно-энергетическая база города Азова.

В городе Азове является энергообеспеченной территорией, где представлены все основные виды электрогенерации. Газификация территории составляет 100%.

Инфраструктурной базой социально-экономического развития города Азова является совокупность инженерно-энергетической, транспортной, производственной и социальной инфраструктуры. Азов входит в состав Ростовской агломерации и является многофункциональным динамично развивающимся промышленным

городом с развитой инфраструктурой, перспективными территориями для развития зон под промышленную и жилую застройку. Основной планировочной осью Ростовской агломерации является река Дон, где Азов играет особую роль города, находящегося на транспортной артерии движения грузов водным путём. Это позиционирует Азов, как транспортно-логистический центр, связывающий Юг России с глобальными международными и Российскими рынками.

Транспортная инфраструктура города Азова

Развитая транспортная инфраструктура – важнейшая отличительная особенность города Азова и одна из составляющих его экономического благополучия. Территорию города пересекается несколькими транспортными магистралями государственного значения. Главные из них - автомобильная магистраль М-4 «Дон» , шесть автодорог регионального значения, соединяющих город с Азовским районном, городами Батайск и Ейск.»

Железнодорожная линия связывает г. Азов, г. Батайск и г. Ростов-на-Дону. В г. Азове имеется международный морской порт. Расстояние до речного порта и аэропорта Ростова-на-Дону составляет 25 км, международного морского порта Таганрога – 92 км.

Благодаря выгодному геополитическому положению и развитой транспортной инфраструктуре город Азов в составе Ростовской агломерации обладает значительным транзитным потенциалом, в том числе в системе международных транспортных коридоров, пять из которых проходят по территории региона. Однако, темпы развития транспортной инфраструктуры отстают от роста потребностей населения и экономики города.

Телекоммуникационная инфраструктура города Азова

Телекоммуникационный комплекс города Азова развивается в контексте мирового тренда на цифровизацию, осуществляемую по Ростовской области. По итогам 2017 года в составе электропроводной телефонной сети региона более 76,0% оборудования базируется на использовании цифровых технологий. Покрытие территории Ростовской области подвижной радиотелефонной (сотовой) связью составило 90%, действуют сети 3G, а также 4G (LTE).. Более 98,0% населения имеют возможность принимать телевизионные каналы первого мультиплекса в цифровом качестве. Вся сеть отделений почтовой связи переведена на новое программное обеспечение «Единая автоматизированная система отделений почтовой связи». Общая протяженность в городе освещенных улиц, проездов составила в 2017 году 115,1 км, увеличившись на 17% по сравнению с 2011 годом, протяженность внутригородских дорог с твердым покрытием составило 150 км.

Социальная инфраструктура города Азова

Социальная инфраструктура города Азова ориентирована на всестороннее развитие человеческого капитала. Имеющаяся сеть лечебно-профилактических учреждений, оказывающих медицинскую помощь, испыывает дефицит опытных медицинских кадров. Решение проблемных вопросов, связанных с лечение заболеваний, решается в основном, благодаря близости областного центра, хотя при наличии материальной базы было бы возможно предоставлять медицинскую помощь в Азове. Конкуренцию муниципальным медицинским учреждениям в последние годы составляю медицинские центры с частным капиталом.

К ключевым проблемам функционирования системы здравоохранения относятся: дефицит медицинских кадров, территориальная дифференциация доступности и качества медицинской помощи, высокая нагрузка на первичное звено здравоохранения.

Физическая культура и спорт.

Проведение на территории Ростовской области Чемпионата мира по футболу-2018 существенно повлияло на развитие физической культуры и спорта. В области создана уникальная спортивная инфраструктура, инвестиции в спортивные сооружения коснулись и Азова, где под реконструкцию попал стадион им. Лакомова. Возможности развития физической культуры и спорта в Азове значительно возросли, что повышает шансы азовчан на ведение здорового образа жизни. Решение проблем дальнейшего развития сферы физической культуры и спорта в городе требует привлечения инвестиций для строительства ледового катка и решения вопросов содержания спортивных объектов и привлечения опытных кадров.

С учетом территориальной близости города Азова к областному центру финансовый сектор фактически является единым с региональным.

В регионе сформировалась развитая финансовая инфраструктура, развит рынок услуг финансового сопровождения хозяйственной деятельности (лизинг, аудит, оценка), занимает лидирующие позиции в Южном федеральном округе по ключевым показателям развития инфраструктуры банковского и страхового сектора услугами которого успешно пользуются организации и жители города. Услуги, предоставляемые на рынке финансовых услуг города Азова представлены расчётно-кассовым обслуживанием, факторингом, проведением денежных переводов, доверительным управлением финансовых активов, предоставлением индивидуальных банковских сейфов, оценкой недвижимости, бухгалтерскими услугами. Более 80 вариантов вкладов предлагают на сегодня в городе Азове представители финансового бизнеса.

Рынок ценных бумаг в Азове можно классифицировать по различным признакам. Он может быть рынком первичных или вторичных ценных бумаг, организованным и неорганизованным, биржевым и внебиржевым, публичным и компьютеризированным. И это далеко не весь список возможных вариантов классификации фондового рынка Азова.

Однако, на практике игроков рынка больше интересуют не теоретические выкладки, а возможности реального заработка на такой площадке.

Для быстрого развития любого бизнеса нужны финансовые ресурсы. Поэтому, чтобы организовать эффективную работу предприятия, особенно на этапе его становления, часто приходится привлекать заемные ресурсы, которые нужны в качестве оборотных средств, для покупки основных фондов, приобретения расходных материалов и выполнения финансирования других видов производственной деятельности. Кредиты для бизнеса выдаются в большинстве крупных банков, которыми даже разрабатывают особые программы, направленные на финансирование предпринимателей. Воспользоваться каталогом финансовых услуг в Азове достаточно просто, воспользовавшись услугами доступных интернет-

ресурсов, обеспечивающих доступность информации о возможностях и емкости финансового рынка услуг.

Город Азов в силу своих географических преимуществ является территорией, привлекательной для инвесторов.

В 2017 году результат инвестиционной деятельности предприятий всех форм собственности на территории города Азова составил 6145,26 млн. рублей, что на 6,6 % больше соответствующего периода прошлого года, инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, доля собственных средств составила 26%, привлеченных 74%.

Источниками финансирования инвестиций в основной капитал за отчетный период стали собственные средства предприятий – 1598,9 млн. рублей и привлеченные средства – 4546,36 млн. рублей.

Объем капитальных вложений за счет бюджетных средств, в 2017 году составил 295,59 млн. рублей, что 4,1 раза выше соответствующего периода прошлого года.

Деятельность администрации города Азова проводилась целенаправленно по продвижению инвестиционного продукта. Широкий доступ потенциальных инвесторов к информации об инвестиционных площадках обеспечивает инвестиционный паспорт города, размещенный на официальном сайте администрации Азова на двух языках. На официальном информационном ресурсе администрации города в сети Интернет работает «Канал прямой связи инвесторов и главы администрации».

Инвестиционные проекты, реализуемые на территории муниципального образования, были представлены на крупных экономических форумах, в том числе во Франции на втором форуме прямых частных инвестиций «IPEM 2017».

Однако, экономика города находится в сильной зависимости от инвестиций и иных финансовых ресурсов, поступающих в рамках бюджетных инвестиций и компаний частного секторов экономики. Существующая система учета инвестиций по месту регистрации бизнеса, а не по месту их вложения искажает статистику и задерживает поступление официальных статистических данных. Сбор отчетов осуществляется в оперативном режиме от представителей бизнеса, что не эффективно и не позволяет оперативно влиять на ситуацию.

В Азове имеют место положительные примеры успешной **инновационной деятельности** в конкурентной среде по новым технологиям 21 века подают предприятия «ФритоЛейМануфактуринг» («Пепсико»), «Азовская кондитерская фабрика», «Алеко-Полимеры», «Азов-ТЭК», Азовская швейная фабрика, «Проксима» и ряд других. Однако, низкий уровень конкурентоспособности инновационной системы – одно из ключевых проблемных направлений. Ключевыми проблемами развития в инновационной сфере являются:; недостаточно развитый сектор исследований и разработок; слабо развитая инфраструктура поддержки инновационной деятельности; низкая эффективность «инновационного лифта»; низкая координация в реализации отдельных инновационных механизмов и программ, низкий уровень сетевого взаимодействия между участниками; дефицит инновационных предпринимателей; недостаточное качество системы подготовки и привлечения кадров для инновационной системы; финансирование поддержки

инновационной деятельности из бюджетных источников «по остаточному принципу»; сохранение общей невосприимчивости экономики к инновациям.) Результаты научных разработок не имеют достаточного взаимодействия с бизнесом. Это может произойти только при стимулировании государством..

В экономику города существенный вклад вносят предприятия, осуществляющие транспортную деятельность. По итогам 2017 года в объеме отгрузки товаров, работ и услуг собственного производства только по крупным и средним предприятиям их доля составляет 13,2% при этом в 2016 году она была на уровне 11,6%.

Грузооборот морского порта Азов постоянно увеличивается, в 2017 году он составил 7,6 млн. тонн (при целевом показателе 2020 года - 6,5 млн.тонн в год.

Постоянно увеличиваются объемы перевозок, обеспечивающие деятельность всех предприятий и социальные потребности населения города. обеспечен регулярный социальный маршрут «Азов- Хутор Задонье»:

Успешное решение задачи «Развитие и совершенствование транспортно-логистических функций» способствует бизнес-активности и снижению социальной напряженности, вызванной «пробками» на дорогах и увеличением загазованности воздуха, разрушением дорожного покрытия и проблемами в работе общественного транспорта.

Вопросы содействия развитию среднего и малого бизнеса находятся под постоянным вниманием администрации города. Доля малого бизнеса в экономике города неуклонно растет. Количество малых предприятий в расчете на 10 тыс.населения Азова увеличилось на 3,4%, численность занятых в малом бизнесе за 2017 год превысила 5,5 тыс.чел. , превысив уровень 2016 года на 15%,. Оборот малых предприятий составил по итогам 2017 года увеличился более, чем на 10%. По обороту розничной торговли на душу населения в 2017 году Азов вышел на 7 место среди городов области.

Потребительский рынок и малый бизнес являются одним из бюджетообразующих секторов экономики города. Сфера торговли и услуг на протяжении последнего десятилетия сохраняет инвестиционную привлекательность.

Социальная политика

В социальном секторе экономики города решается самая важная задача – от рождения человека с прохождением всех жизненных этапов человеческой жизни.

На реализацию программ социальной направленности из бюджета города Азова направляются средства в объеме около 80 % от общего объема бюджетного финансирования. Широкая сеть учреждений здравоохранения, образования, культуры, инфраструктуры спортивной направленности и социальной реабилитации в рамках ключевых направлений ежедневно осуществляет свою деятельность по созданию условий комфортного проживания граждан.

Все граждане пожилого возраста и инвалиды, обратившиеся в учреждения социального обслуживания, получают социальное обслуживание в нестационарных, полустационарных и стационарных условиях.

В городе Азове активно проводится пространственная политика, направленная на стимулирование развития инфраструктуры и сохранения

природной среды. Реализация политики пространственного развития позволила украсить территорию города новым парком "Памяти", благоустроить многочисленные дворы многоквартирных домов, определила реконструкцию центральной части города.

В сфере инженерно-энергетической инфраструктуры города Азова ведется подготовительная работа по применение концессий в ЖКХ и социальной сфере.

В сфере экологии ведётся активная природоохранная деятельность, мониторинг состояния воды, воздуха и почвы на территории города Азова направлен на снижение заболеваемости населения. Существует многолетняя проблема, вызванная деятельностью полигона твердых бытовых отходов, который находится на территории Азовского района, где постоянно тлеющие отходы мусора «отравляют» экологию. Вопрос требует решения, выходящего за полномочия местных уровней власти и является одним из приоритетных направлений деятельности администрации на ближайшие годы. Кроме проблемы с отсутствием цивилизованной утилизации отходов, отрицательное влияние на экологию города оказывает большегрузный транспорт, перевозящий зерно к территориям портовых терминалов. Решение этой проблемы станет приоритетным направлением в совместной деятельности администрации и силовых структур на ближайшие годы. В настоящее время в Азове начал действовать круглосуточный пост весового контроля, призванный уменьшить нагрузку на дороги северо-западной промышленной зоны от большегрузного транспорта.

На низком уровне в городе разработки и внедрения инноваций. Низкий уровень конкурентоспособности инновационной системы – одна из ключевых проблемных зон. У муниципальных органов власти недостаточно рычагов для стимулирования создания и развития «умной экономики». Ключевыми проблемами развития в инновационной сфере являются: низкий спрос на инновации со стороны государства и бизнеса; недостаточно развитый сектор исследований и разработок; низкий уровень внутренних затрат на исследования и разработки; слабо развитая инфраструктура поддержки инновационной деятельности; низкая координация в реализации отдельных инновационных механизмов и программ, дефицит инновационных предпринимателей; недостаточное качество системы подготовки и привлечения кадров для инновационной системы; финансирование поддержки инновационной деятельности из бюджетных источников «по остаточному принципу»; отсутствие региональных программ, а также конкурсов поддержки поисковых и прикладных исследований ученых региона; сохранение общей невосприимчивости экономики к инновациям, что препятствует практическому использованию (коммерциализации) результатов исследований и разработок ученых.

1.4.Стратегические вызовы на мировом и российском уровне

Влияние внешних и внутренних факторов на планирование социально-экономических процессов являются вызовами, от которых зависит результат достижения поставленных целей. Период стратегирования совпал с агрессивными проявлениями в политике и экономике в глобальном мире. Откровенно

недружественные проявления США и зависящих от них государств существенно осложняют поступательное развития российской экономики. Кроме того, каждая территория, и Азов не исключение, имеет субъективные вызовы, которые при разработке стратегических планов необходимо учитывать. На горизонте стратегического планирования выделяются 6 наиболее существенных внешних вызовов, оказывающих значимое воздействие на развитие муниципальных образований Ростовской области:

1. XXI век - время формирования и реализации четвертой технологической революции.

Основные направления четвертой технологической революции:

- масштабная цифровизация хозяйственной и других видов человеческой деятельности;
- широкое использование искусственного интеллекта;
- переход к производству на основе умных материалов;
- активное применение аддитивных технологий;
- развитие генной инженерии;
- автономизация и экологизация производственных процессов.

В рамках необходимости интенсивного опережающего технологического развития в нашей стране утверждена Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочный период. Кроме того, в контексте активизации встраивания России на новые рынки мировой экономики, возникающие в условиях четвертой технологической революции, действует Национальная технологическая инициатива. Решение поставленных задач позволит приблизиться к освобождению человека от рутинных производственных процессов, но наличие угроз в рамках этого вызова будут тормозить процесс. Экономика города Азова может решать вопросы преодоления внешних угроз только в составе Ростовской агломерации, т.к. виды деятельности в экономике города и доля предприятий, производящих инновационную продукцию, не может противостоять внешним вызовам, т.к. в экономике города нет соответствующих ресурсов для преодоления угроз, сформированных данным вызовом. Кроме того, на фоне кадрового дефицита и высокого износа используемого оборудования на предприятиях города, существует проблема у органов муниципальной власти **вакуума информации о деятельности предприятий.** Предоставленное законодательством право предпринимателям не отчитываться о своей деятельности перед органами власти, отсутствие у власти статистических данных, раскрывающих информацию о количественных и стоимостных показателях и финансово-хозяйственной деятельности действующих на территории города организациях, лишило муниципальные органы информационного ресурса для планирования, мониторинга и управления бизнесом.

2. Повышение нестабильности и изменение структуры международной торговли

Основные черты новой модели международной торговли, заявившие о себе на региональном уровне, отражаются и на экономике Азова:

- торговый протекционизм, политизация международных экономических отношений, применение санкций в нарушение правил ВТО, формирование новых

центров глобального экономического развития («Новая Большая Семерка» из развивающихся экономик - Китай, Индия, Россия, Бразилия, Индонезия, Мексика, Турция - по ВВП (ППС) превосходят размеры экономик традиционной Большой Семерки), усиление роли таких интеграционных объединений, как АСЕАН, МЕРКОСУР, Евразийский Союз, распространение глобальной электронной торговли, интеграция экспортеров Ростовской области в международные электронные площадки.

Возможности, открывающиеся в рамках данного вызова:

- развитие производителей в условиях массовых торговых ограничений и ослабления роли ВТО, а также участие производителей города в экономической политики импортозамещения;

- поиск партнеров по торговле в рамках Евразийского экономического союза;

- вхождение азовских производителей в процесс интеграции экспортеров Ростовской области в международные электронные площадки.

Угрозы, формирующиеся в рамках данного вызова:

- рост барьеров для доступа региональных экспортеров на зарубежные рынки;

- риски замедления роста мировой экономики и, как следствие, национальной и региональной экономик с учетом сложившейся системы разделения труда и кооперации;

- рост ограничений для доступа к зарубежным технологиям;

- увеличение напряженности во взаимоотношениях с торговыми партнерами, находящимися в зависимости от США;

- рост барьеров для включения отечественных (в том числе региональных) компаний в глобальные цепочки создания стоимости и глобальную технологическую кооперацию;

- невозможность власти и бизнеса действовать единым фронтом для продвижения своих товаров, участники действуют самостоятельно.

3. Переориентация российской экономики на новые географические рынки

Данный вызов для Южного Федерального региона и города Азова обусловлен следующими тенденциями:

- опережающее развитие крупных развивающихся рынков. По итогам 2017 года рост ВВП составил: в Турции - 7%, Китае - 6,9%, Вьетнаме - 6,8%, Индии - 6,7%, Малайзии - 5,9%, Индонезии - 5,1%, Египте - 4,2%. Данные значения наблюдаются на фоне роста всей мировой экономики в размере 3,8%;

- западные партнеры ограничили экспорт изделий российских, в т.ч, местных производителей, санкциями;

- ограничение кооперации и торговли с соседними странами, бывшими советскими республиками под влиянием Запада.

- особые потери в объемах торговли ощущаются от разбалансированных отношений с Украиной, территориально граничащей с Ростовской областью, имеющей в недалеком прошлом, налаженные отношения в кооперации и торговле.

- расширение санкций США в части ужесточения режима кредитования российских банков и энергетических компаний, рост рисков введения санкций

против иностранных компаний, инвестирующих в совместные с Россией энергетические проекты;

- введение санкций в отношении крупнейших и технологически значимых российских предприятий, а также в отношении физических лиц;

Возможности, открывающиеся в рамках данного вызова:

- рост инвестиционного интереса развивающихся стран в отношении новых рынков, включая регионы России;

- финансирование крупных инфраструктурных проектов новыми финансовыми институтами (Новый Банк развития БРИКС, Азиатский банк инфраструктурных инвестиций);

- развитие научно-технического сотрудничества с развивающимися странами;

- рост платежеспособного спроса на российскую экспортную продукцию, включая продукцию региональных производителей, со стороны развивающихся стран.

Угрозы, формирующиеся в рамках данного вызова:

- потери от сокращения деятельности на традиционных экспортных рынках предприятий области и города Азова;

- рост конкуренции на мировых товарных рынках со стороны динамично развивающихся стран.

4. Усиление глобальной конкуренции за человеческий капитал

Основные черты данного вызова:

– увеличение конкуренции за квалифицированные кадры;

– повышение требований населения к возможностям для самореализации, уровню здравоохранения и образования, наличию комфортной городской среды, доступности жилья;

– повышение необходимости физической мобильности населения.

Угрозы, формирующиеся в рамках данного вызова:

– выезд талантливой и образованной молодёжи из нашей страны для обучения и работы в другие страны;

– отток квалифицированных кадров из Азова в Ростов, а также в более привлекательные и динамично развивающиеся регионы России (прежде всего в Москву и Санкт-Петербург);

– вынужденное привлечение к работе недостаточно квалифицированных кадров, не гарантирующих технологический прорыв;

Возможности, открывающиеся в рамках данного вызова:

привлечение молодежи в крупные региональные вузы из других регионов и научные организации (осуществление «умной миграции») с последующим трудоустройством в регионе. Для использования данных условий как возможностей требуется решение вопросов трудоустройства и предоставления рабочих мест с комплексом других социальных благ. Если вопрос в отношении специалистов не решится, они выберут более привлекательное предложение. и возможность обернется внутренним угрозой.

5. Усиление конкуренции за инвестиционные ресурсы внутри региона

Степень конкуренции за объем привлекаемых инвестиционных ресурсов постоянно нарастает, особенно в условиях растущих санкций. В погоне за

инвестициями все муниципальные образования области активно рекламируют свои предложения для потенциальны инвесторов через интернет-ресурсы. По итогам 2017 года областным инвестиционным советом определены города и районы, наиболее привлекательные для инвестиционных вложений. Город Азов занял третье место среди городов области после Ростова и Волгодонска. А Азовский район оказался лидером среди районов области.

Это указывает на устойчивую заинтересованность инвесторов в азовском направлении. Инвестиционные вложения направляют вектор развития территории города на долгосрочный период, т.к. вкладываться на короткое время бизнесу не выгодно. Инвестиции определяют приоритеты для молодежи в получении образования, а также перспективы оставаться в городе. Если в прошлом веке городская экономика опиралась на машиностроительную отрасль, то в двадцать первом веке, город позиционируется как транзитный потенциал Ростовской области в рамках реализации крупных международных и российских транспортно-логистических проектов; Важно понимать, что, несмотря на открывающиеся перспективы для города, опирающиеся на решение транспортно-логистических функций кадровый состав работающего персонала в городе Азове утратил позиции высокопрофессиональных интеллектуальных кадров. Получение инженерных профессий конструктора, технолога, строителя потеряло популярность у нынешней молодежи. Программирование, логистика, торговля, менеджмент, пищевая отрасль технологической модернизации и создания на территории города центров новой индустриализации и высокотехнологичной инфраструктуры, а следовательно и технологического рывка городу не принесут. Использование города Азова как транзитного коридора не обещает улучшения экологии и улучшений в области охраны окружающей среды, в частности рек Дон и Азовка. В рамках этого вызова создается угроза экологии и потери в численности высокоинтеллектуальных инженерных кадров, которые преобладали в структурном составе в период позиционирования Азова, как города, ориентированного на станкостроение. Кроме этого, использование большегрузного транспорта наносит ущерб качеству внутригородских дорог, создает проблемы для населения. Эта угроза увеличивает потребность в параллельном решении вопросов транспортировки грузов к морскому порту железнодорожным путем и удорожания содержания и обслуживания городских дорог.

6. Глобальные изменения климата и рост антропогенного воздействия на окружающую среду влияют на здоровье, условия проживания и жизнедеятельности населения.

Возможности, открывающиеся в рамках данного вызова:

– увеличение объемов инвестиционных проектов в рамках «зеленой экономики»;

– рост использования ресурсосберегающих технологий;

– развитие рынков экологических товаров и услуг;

– развитие общего, профессионального и дополнительного образования, ориентированного на подготовку кадров в рамках «зеленой экономики»;

Угрозы, формирующиеся в рамках данного вызова:

– развитие и расширение ареала инфекционных и паразитных заболеваний;

– локальные изменения климата;

– сокращение разновидностей растительного и животного мира региона;

– рост экологически обусловленных заболеваний, в том числе эндемических заболеваний;

– ухудшение качества природных объектов в результате утраты их естественных (исходных) свойств вследствие нерационального природопользования (обмеление рек и водоемов и др.);

– снижение качества природной среды с позиции общеэкологических и санитарно-гигиенических требований и др.

2. СИСТЕМА ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ СТРАТЕГИИ

2.1. Миссия

Миссия города Азова - это предназначение города за пределами периода долгосрочного планирования с позиции проживающего в нем населения, которое рассматривается в рамках интересов граждан на историческую перспективу развития с целью определения статуса города и его роли в составе региона.

В связи с тем, что город Азов находится в зоне формирования Ростовской агломерации «Большой Ростов», его миссия заключается в позиционировании города ее полноценным участником в статусе современного городского округа с развитой промышленностью, транспортно-логистической специализацией, активно формирующейся туристической инфраструктурой на базе культурно-исторического наследия территории города, создающего условия для комфортного проживания граждан нынешнего и будущих поколений.

Миссия города призвана обеспечить:

-согласие всех представителей общества, а также выработку общего понимания бизнеса и власти для достижения социального благополучия, сохранения уникальной экосистемы Приазовского края, достижение намеченных производственных планов, а также воспитание патриотической молодежи на основе сохранение исторического наследия города и преумножения донского колорита уникальной культуры края.

2.2. Цели устойчивого развития

Система целеполагания лежит в основе выбора **главной стратегической цели** города Азова, которая складывается из **обеспечения благоприятных условий для развития человеческого капитала посредством достижения устойчивого социально-экономического развития в интересах всех представителей городского сообщества.**

Достижение целей будет осуществляться в рамках трех взаимосвязанных политик: «Общество», «Экономика» и «Территория», каждая из которых призвана обеспечить приоритетные направления развития.

1. Социальная политика («Общество») включает:

1.1. Предоставление населению качественных социальных услуг;

1.2. Обеспечение конкурентоспособности социальной сферы в борьбе за человеческий капитал;

1.3.Обеспечение экономики качественными трудовыми ресурсами;

1.4. Формирование территориальной доступности социальных услуг.

2. Экономическая политика («Экономика») обеспечивает

2.1. Материальное благополучие и возможность самореализации населения;

2.2. Повышение конкурентоспособности и закрепление экономических субъектов на сегментах рынка;

2.3. Обеспечение экономической основы для развития социальной сферы;

2.4. Сбалансированное территориальное экономическое развитие.

3. Пространственная политика («Территория») создает

3.1. Условия для комфортной жизнедеятельности;

3.2. Систему взаимодействия для сохранения экосистемы;

3.3. Условия для устранения структурных ограничений социального развития;

3.4. Условия для устранения структурных ограничений развития экономики.

Результаты реализации Стратегии социально-экономического развития города Азова до 2030 года в целом приведены в таблице № 4.

Таблица 4 – Индикаторы реализации стратегии города Азова до 2030 года

	2017	**2021**	**2024**	**2030**
Прирост численности населения к предыдущему году, тыс. человек	-0,57	-0,29	0	+0,3
Объем отгрузки товаров, работ услуг собственного производства (в текущих ценах; млрд. рублей)	32,7	38,4	48,8	76,1
Объем инвестиций в основной капитал (в текущих ценах; млн. рублей)	6145,3	6388,0	8000,0	23900,0
Среднемесячная заработная плата работающих по полному кругу предприятий, рублей	24939,5	28253	33082	45353

Целевые значения показателей формируются на основе прогноза долгосрочного социально-экономического развития города Азова на период до 2030 года, прогноза Ростовской области с учетом целевого уровня инфляции 4%, определенного Центральным Банком России.

2.3. Сценарии

Инерционный сценарий продолжает сформировавшиеся тренды и характеризуется социально-экономическим развитием в рамках сложившихся условий, то есть на сегодняшний день – низкими темпами роста на грани рецессии. Результаты развития полностью зависимы от макроэкономической ситуации в

России и условий развития Ростовской области. Ресурсы вовлечены в процесс развития, но их использование недостаточно эффективно. Преобладают старые форматы. Субъектам хозяйствования оказывается компенсационная поддержка. Причины проблем не устраняются.

Базовый сценарий характеризуется социально-экономическим развитием под воздействием целенаправленных управленческих вмешательств, своевременно адаптирующих ситуацию к макроэкономическим изменениям, что позволяет достигать более высоких темпов роста. К использованию ресурсов применяются новые подходы и методы, ввиду чего они расходуются более рационально и эффективно. Старые проблемы при этом решаются, поскольку устраняются их первопричины. К 2024 году формируется качественно новый перечень проблем и угроз, требующих переосмысления системы государственной поддержки.

Инновационный сценарий характеризуется прорывным социально-экономическим развитием под совмещённым влиянием рационализаторского подхода к управлению ресурсами, а также к управлению возможностями внешней среды. Это сценарий полноценной реализации стратегических проектных инициатив, меняющих форматы и технологии функционирования социально-экономических подсистем. В этом случае муниципальное управление следует в фарватере регионального управления, оперативно и успешно реагирует на сигналы внешней среды, предвосхищает новые тренды, максимально используя и формируя благоприятные возможности для развития. Город Азов успешно взаимодействует в составе Ростовской агломерации и выходит на самостоятельные шаги по вопросам внедрения инновационных решений.

Таблица 5 – Основные факторы реализации сценариев Стратегии Ростовской области

Критерии	Инерционный	Базовый	Инновационный
Управление изменениями	Реактивное	Реактивно-проактивное	Проактивное
Механизмы регионального управления	Компенсационные меры поддержки	Компенсационные и стимулирующие меры поддержки	Изменения на уровне технологий и форматов
Ресурсы	Не используются в полной мере	Используются неэффективно	Используются эффективно
Возможности	Не реализуются	Реализуются частично	Реализуются и создаются
Защита от рисков макросреды	Отсутствие защиты, полная корреляция с макроэкономической ситуацией	Созданы и работают действенные механизмы защиты	Сформирована и функционирует система защиты от рисков
Темпы роста	Ниже среднеобластного уровня	На среднеобластном уровне	Выше среднеобластного уровня

Стратегия социально-экономического развития города Азова до 2030 года рассчитана на 12 лет (с 2019 до 2030 года), предполагает **2 горизонта**

стратегирования и делится на три этапа. Среднесрочное стратегирование нацелено на снятие ограничений роста на горизонте до 6 лет за счет постановки приоритетных задач. Долгосрочное стратегирование нацелено на реализацию возможностей развития на горизонте от 7 до 12 лет за счет определения приоритетных стратегических проектных инициатив (СПИНов).

В случае необходимости один раз в три года будет проходить корректировка, а во время второго этапа – обновление Стратегии. Этапы реализации различаются по условиям, факторам, рискам социально-экономического развития и приоритетам Ростовской области.

Первый этап (2019-2021 гг.) нацелен на снятие ограничений роста и базируется на реализации тех конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика города с целью повышения эффективности и управляемости экономики, роста качества человеческого капитала, обеспечения социального благополучия населения. В начале данного этапа будет структурирована система муниципальных программ, сформированы программы развития ключевых экономических направлений. Темпы роста будут низкими в силу ряда внешних и внутренних факторов. Будет осуществляться дальнейшая проработка пакета стратегических проектных инициатив (СПИНов) Ростовской области. Будут создаваться институциональные условия развития, ускорится модернизация «современной экономики» и начнется создание технологических заделов развития, в том числе «умной экономики». Будет подготовлена база для старта высокотехнологичных проектов межрегиональной, а возможно, и международной интеграции. Будет сохраняться уникальная экосистема Донского края.

Второй этап (2022-2024 гг.) продолжает снятие ограничений роста и базируется на расширении конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика города, и создании новых с целью повышения эффективности и управляемости экономики, значительного роста качества человеческого капитала, обеспечения социального благополучия населения и значительного роста конкурентоспособности. Внешняя конъюнктура улучшится, темпы роста повысятся. Будут совершенствоваться институциональные условия развития, они будут влиять на создание технологических заделов развития, в том числе «умной экономики», а также реализация программ развития молодых талантов, направленных на обеспечение глобального технологического лидерства России, превращение инноваций в ведущий фактор экономического роста. Стартуют проекты межрегиональной и международной интеграции. Будет сохраняться уникальная экосистема Донского края.

Третий этап (2025-2030 гг.) нацелен на реализацию возможностей развития за счет реализации стратегических проектных инициатив. Произойдет рывок в повышении конкурентоспособности экономики, будут созданы условия достижения глобальной конкурентоспособности Ростовской области в рамках ключевых направлений, существенное воздействие на развитие города Азова окажет реализация потенциала научно-технологического и политико-управленческого центра Юга России, в результате которой произойдет запуск ряда инновационных проектов. Ростовская область сможет укрепить свою роль опорного региона «новой экономики» России, обеспечивающего развитие субъектов-партнеров и Российской

Федерации в целом. Уникальная экосистема и уникальное культурное пространство Донского края будут сохранены и продолжат свое дальнейшее развитие и приумножение.

3. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОГО СЦЕНАРИЯ

3.1. Экономическая политика

3.1.1. Промышленность

За период реализации «Стратегии социально-экономического развития города Азова до 2020 года» (2011-2017 гг.) было продолжено социально-экономическое развитие и сохранены устойчивые позиции города Азова в экономическом пространстве Ростовской агломерации.

Несмотря на непростые политические и экономические условия, город Азов входит в число наиболее устойчиво развивающихся территорий Ростовской области.

Ведущую роль в экономике города Азова играют обрабатывающие производства, обеспечивающие 77,2% произведенной и отгруженной продукции города (рис. 3). В течении последних пяти лет существенных изменений в структуре в объеме отгрузки товаров, работ и услуг по видам экономической деятельности не произошло.

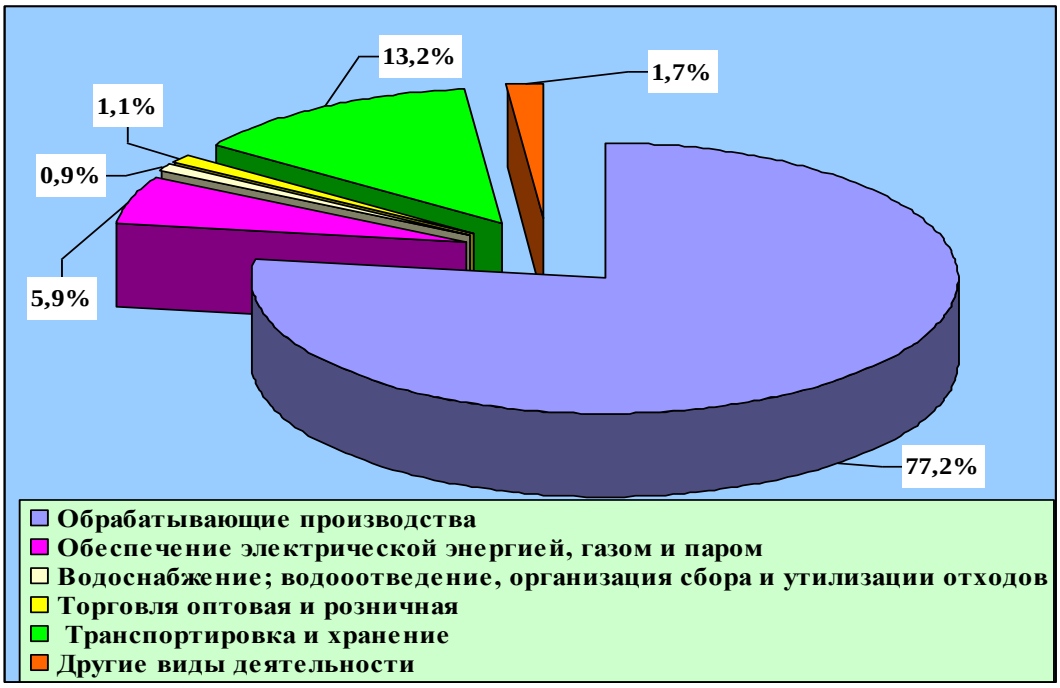


Рисунок 3 – Удельный вес отдельных видов деятельности экономики в общем объеме отгруженной продукции в г. Азове (2017 г.)

Предприятия обрабатывающей промышленности в Азове являются основными плательщиками налогов в бюджет города Азова. Они специализируются на производстве пищевых продуктов, кондитерских изделий, швейном производстве,

производстве машин, транспортных средств и оборудования, обработке древесины и производстве товаров из дерева, производстве резиновых и пластмассовых изделий

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг промышленных предприятий Азова до 2017 года ежегодно увеличивался. В период с 2013 по 2017 гг. индекс промышленного производства был стабильно выше 100% и составлял соответственно 121,0%, 118,6%, 106,5%, 104,3% и 113,0.

Основные динамические и структурные параметры развития обрабатывающей промышленности свидетельствуют о положительных тенденциях в отрасли (рис. 5).

Происходят процессы интенсификации производства в обрабатывающей промышленности, оздоровления финансовой ситуации, повышения уровня оплаты труда при достаточно стабильном числе ведущих крупных и средних предприятий.

В структуре занятости населения города промышленность занимает ведущее место в экономике города, хотя в данном случае лидерство не абсолютное, а относительное: в промышленности занято около 39,5% работающего населения Азова. Тем не менее, этот показатель ежегодно увеличивается. Так если в 2014 году он составлял 34,9%, то в 2017 году он достиг 39,5%. В целом по занятости населения экономическая база Азова является достаточно диверсифицированной, что обеспечивает определенную гибкость рынка труда при кризисных явлениях в ведущих отраслях.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг промышленных предприятий Азова до 2017 года ежегодно увеличивался (рис. 4). В период с 2013 по 2017 гг. индекс промышленного производства был стабильно выше 100% и составлял соответственно 121,0%, 118,6%, 106,5%, 104,3% и 113,0%. Объем обрабатывающего производства за период 2011-2017 составил последовательно по годам: 2011 - 8917, 3 млн. руб.; 2012 - 9978,4 млн. руб.; 2013 - 13225,6 млн. руб.; 2014 - 15660,3 млн. руб.; 2016 - 19177,0 млн. руб.; 2017 - 23743,4 млн. руб., темпы роста с 2012 по 2017 годы соответственно 111,9%; 132,5%; 118,4%; 122,5%; 123,8% (рис. 5).

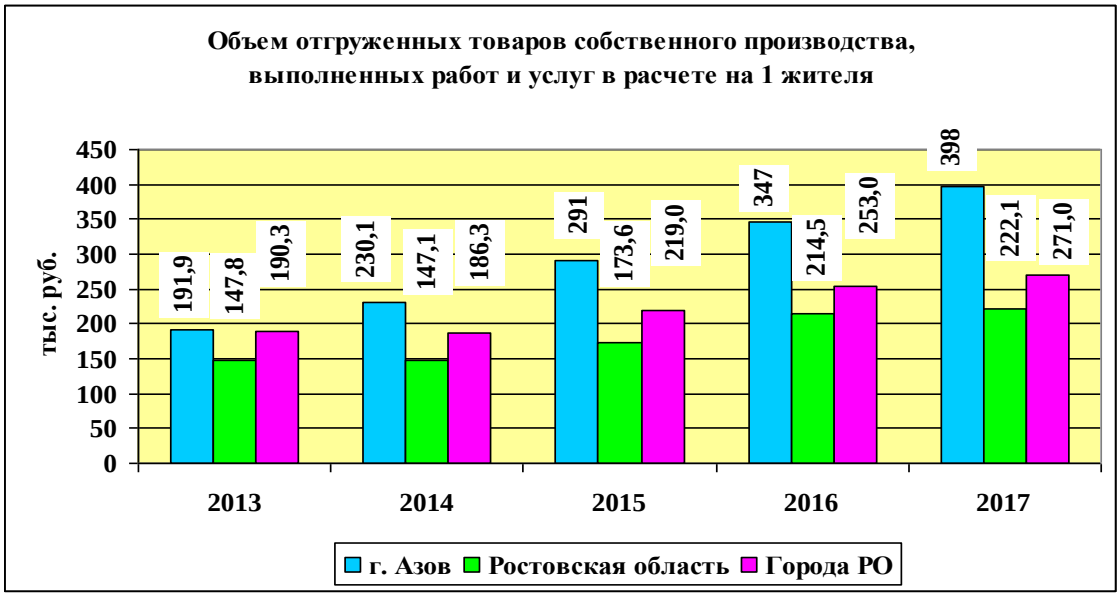


Рисунок 4 – Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в расчете на 1 жителя

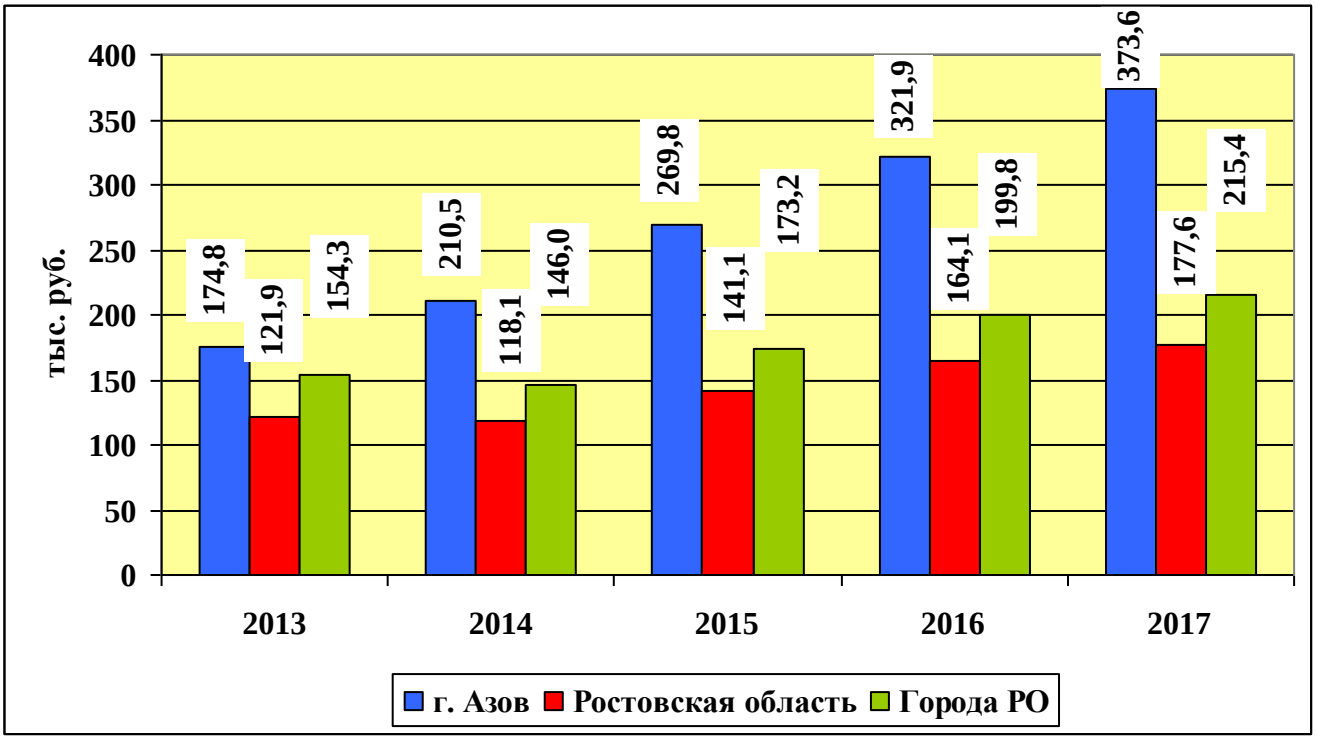


Рисунок 5 – Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в обрабатывающем производстве в расчете на 1 жителя

В сфере обрабатывающих производств города отмечается увеличение доли участия малого бизнеса.

С 2008 года активное развитие получила Азовская Юго-Восточная промышленная зона интенсивного развития. В 2010 году введен в строй завод по производству продуктов питания ООО «Фрито Лей Мануфактуринг», удельный вес которого в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг промышленных предприятий Азова в 2017 году составил 26,9%.

Создание Юго-Восточной и Северо-Западной промышленных зон дало новый импульс в развитии экономики города и в целом региона. Размещение здесь новых промышленных производств и терминалов соответствует задачам динамичного и сбалансированного развития международного и межрегионального инвестиционного сотрудничества в Ростовской области, которое в целом направлено на ускорение процессов модернизации страны.

Ключевой проблемой развития традиционных для экономики города предприятий Азова является их технологическая отсталость. Ведущие предприятия города, ориентированные на выпуск, так называемой гражданской продукции, не обладают конкурентоспособными технологиями и современным оборудованием. Значительное число производств города характеризуются технологической замкнутостью, высоким износом основных фондов (от 50 до 80% на предприятиях машиностроения) и устаревшей технологической базой.

Крупные предприятия обрабатывающего производства в различной степени вовлечены в инвестиционные проекты, предполагающие технологическое перевооружение, сопутствующим эффектом масштабной модернизации

производств, как правило, является сокращение численности занятых. Отмеченная выше диверсифицированность экономики города позволяет сглаживать остроту проблемы трудоустройства высвобождаемых работников. Однако, в результате модернизации меняется и система требований к персоналу, повышается спрос на специалистов высокой квалификации (см. раздел 1.2.2), который рынок труда Азова не в состоянии удовлетворить в полной мере. Таким образом, уже сегодня имеются серьезные проблемы с наличием высококвалифицированных кадров практически на всех предприятиях города.

Сегодня в нашей промышленности уже есть примеры, когда менеджмент предприятий, работающих на территории города Азова, демонстрирует инновационную работу в конкурентной среде, и по новым технологиям 21 века. Примерами таких предприятий могут служить ООО «Фрито Лей Мануфактуринг», ООО «Азовская кондитерская фабрика», ООО «Алеко-Полимеры», ООО «Азов-ТЭК», Азовская швейная фабрика, «Проксима» и ряд других.

Тем не менее, остается острой проблемой отсутствие у ряда предприятий Азова значимого инновационного потенциала. Уровень инновационной активности в городе еще недостаточен. Взаимодействие с научно-исследовательскими организациями во всех сферах развито крайне слабо.

Основные показатели развития промышленности в городе Азове за период с 2013 по 2017 год представлены в таблице 6.

Таблица 6 – Основные показатели промышленного производства города Азова

	Наименование показателя	2013	2014	2015	2016	2017
1	Совокупный объем отгруженных товаров работ и услуг, выполненных собственными силами по полному кругу предприятий, (млн. рублей)	15831,3	18921,0	23912,6	28331,4	32679,6
2	Совокупный объем отгруженных товаров работ и услуг, выполненных собственными силами по крупным и средним предприятиям, (млн. рублей)	14581,9	17276,6	21722,7	25638,6	28698,5
3	Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году (полный круг)	121,0	118,6	106,5	104,3	113,0
4	Среднесписочная численность работающих на крупных и средних промышленных предприятиях, (тыс. чел.)	6,5	6,8	6,4	7,4	7,5

	Наименование показателя	2013	2014	2015	2016	2017
5	Число убыточных крупных и средних промышленных предприятий	5	4	5	2	3
6	Удельный вес убыточных промышленных предприятий в общем числе крупных и средних предприятий, получивших убыток, (%)	33,3	30,8	50,0	25,0	30,0
7	Среднемесячная начисленная заработная плата работающих на промышленных предприятиях, (руб.)	20055,3	22791,6	25261,5	28860,1	30599,8

По объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в расчете на душу населения город Азов всю вторую половину 2000-х гг. отставал от результатов как Ростовской области в целом, так и ее городов. Отставание наблюдалось и в обрабатывающих производствах, и по полному кругу предприятий. В 2010 году ситуация изменилась и по данному показателю город Азов превысил среднеобластной показатель, хотя по-прежнему отставал от среднего показателя по городам Ростовской области. К 2013 году произошел существенный рост по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в расчете на душу населения. По данному индикатору город Азов превысил как среднеобластной показатель, так и средний показатель по городам Ростовской области. Рост наблюдался и в обрабатывающих производствах и по полному кругу предприятий. Такая положительная динамика с 2013 года отмечается ежегодно и сохраняется по 2017 год включительно.

С учетом стремительных технологических изменений в мировой экономике и обретением мировыми рынками продукции с высокой добавленной стоимостью статуса наиболее динамичных и конкурентных, ключевой является оценка доли высокотехнологичной продукции и среднетехнологичной продукции верхнего уровня в структуре отгрузки по виду деятельности «Обрабатывающие производства». В 2016 г. в Ростовской области она составила 32,54%, в России в целом – 27,05%. По городу Азову объем высокотехологичной продукции очень низок. Углубление специализации региона требует реализации приоритетных проектов в промышленности, ориентированных на выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью. Особенно этого необходимо добиться в химической и электронной промышленности, которые имеют невысокую долю в отгрузке, однако при этом характеризуются высокой значимостью для экономики региона. Однако, из всех видов деятельности только АО "Азовский оптико-механический завод" попал в группу флагманских уникальных предприятий области в составе радиоэлектронной промышленности.

Ключевые проблемы:

1. Дефицит доступных заемных средств для финансирования устойчивой производственной деятельности промышленных предприятий:

- Норма прибыли предприятий ниже действующих процентных ставок по коммерческим кредитам. По большинству отраслей промышленности средняя норма прибыли не превышает 10%, в то время как, даже с учетом плавно снижающейся ключевой ставки ЦБ, коммерческие банки в среднем за 2017 г. выдавали кредиты нефинансовым организациям на срок от 1 года и более под 10,65% годовых. При этом для субъектов малого и среднего бизнеса, относящихся к нефинансовым организациям, средняя ставка по кредитам на срок от 1 года и более составила12,26% в 2017 году.

- Промышленные компании испытывают проблемы с залоговым обеспечением для получения доступа к долгосрочному финансированию инвестиционных проектов. Уровень закредитованности бизнеса составляет 17%, притом, что пороговым показателем с точки зрения рисков банкротства является значение 16,6%. Учитывая технологические циклы, в машиностроении наблюдается одна из наиболее сложных ситуаций с точки зрения закредитованности предприятий. Ранее специализирующиеся на станкостроении предприятия АО "Азовский завод КПА", АО Судоверфь, "Ковосвит", сегодня не готовы конкурировать в этой области, тем более совершить технологический прорыв.

2. Дефицит высококвалифицированных кадров в промышленности

Рынок труда в промышленности характеризуется острой нехваткой квалифицированных рабочих и кадров инженерных специальностей.

Наибольшее количество вакантных рабочих мест отмечается по профессиям квалифицированных рабочих промышленных предприятий от общей потребности. Проблема усугубляется тем, что количество выбываемых работников в обрабатывающей промышленности стабильно превышает количество принимаемых. Кроме старения кадрового состава, негативное влияние оказывает недостаточная квалификация молодых кадров, у которых рабочие специальности не пользуются популярностью, приобретать опыт работы им попросту негде, а знания, полученные в среднетехнических учебных заведениях имеют низкий уровень и отсутствие опыта. Аналогичная ситуация и с инженерно-техническим составом. Популярность профессии инженера была дискредитирована еще в 90-е годы, поколение детей и внуков прежних инженеров неактивно выбирало непопулярную профессию, кроме того, незначительная численность молодых инженеров лишена возможности повышать свою квалификацию через институт наставничества, действовавший на производстве 20 века.

3. Высокие издержки предприятий на электроэнергию

Темпы роста производства и распределения электроэнергии, газа и воды имеют устойчивую тенденцию роста. с 2012 года по 2017 они составили соответственно: 105,5%; 112%; 114,1%; 107,8%; 121,1%. Высокие тарифы, действующие на территории Ростовской области, ограничивают развитие энергоемкого производства, являются непреодолимым барьером для обеспечения технологического прорыва в экономике. По итогам 2017 года Ростовская область

по дороговизне электроэнергии находится на 5-м месте из 60 проанализированных субъектов Российской Федерации.

4. Неразвитость внутрирегиональной промышленной кооперации сдерживает рост регионального рынка промышленной субконтрактации, что вызвано следующими причинами:

- высокая диверсификация региональной промышленности ограничивает потенциал кооперационных связей в рамках одной отрасли;
- наличие высокой доли вертикально интегрированных крупных предприятий, в том числе в сфере ОПК;
- низкий потенциал интегрированности малых и средних предприятий в производственные процессы региональных предприятий.

5. Отсутствие научных разработок, соответствующих потребностям промышленности

Доля высокотехнологичной и наукоёмкой продукции на промышленных предприятиях Азова незначительна. Ростовская область находится лишь на 26-м месте по количеству разработанных передовых производственных технологий (доля в общероссийском показателе - 1,1%).

Ключевые тренды:

1. На мировом рынке высоким спросом пользуется продукция химической промышленности.

Спрос на товары, изготавливаемые из возобновляемого сырья, в основном биопрепараты, биотопливо, биосредства защиты растений весьма востребованы на внутреннем рынке и особенно в странах Азии и Латинской Америке. Учитывая созданный ЕврАзЭС – Евроазиатский Экономический Союз, промышленность города и должна учесть потребности и рассмотреть возможности развития этого перспективного направления сотрудничества со странами ЕврАзЭС

Особым вниманием на мировом рынке производимых товаров пользуются новые высокотехнологичные материалы с техническими свойствами нового качества, позволяющими замещать традиционные материалы. Учитывая спрос на новые изделия, это направление будет развиваться темпами, опережающие среднестатистические темпы производства и потребность в них будет возрастать. Заказчиками этой продукции будет сельскохозяйственный сектор экономики, а также фармацевтика и медицина. От того, смогут ли предприятия города занять нишу в этом экономическом секторе, зависит участие в осуществлении технологического прорыва в направлении химического производства и с в нашем городе.

2. Рост мирового рынка машиностроения

Машиностроительный кластер на мировом рынке традиционно востребован, особым спросом пользуется продукция сельхозмашиностоения.

Грамотное регулирование региональных предприятий, связанных с этим сектором, развитие кооперативных связей в производстве сложных видов продукции, а также изготовлению запасных частей на продукцию машиностроения способно обеспечить предприятия города заказами. Но сложившаяся система хозяйственных связей при нежелании руководителей предприятий работать на

бизнес конкурента, мешает согласованным решениям. И пока наши предприятия определяются с кооперацией этот рынок заполняется продукцией Китая, Индии, Бразилии.

Рынок торговли автотранспортными средствами и их техническим обслуживанием в Азове представляют предприятия, ООО "Беларусюгсервис", ООО "Ростовская нива", ТОСП ООО "Аутспан Интернешнл", ОАО "Связной логистик" и др.

Станкостроение традиционно в экономике Азова занимало наибольший удельный вес еще до начала 21 века. Но проводимая экономическая политика в отношении предприятий станкостроения не способствовала их прогрессу. Предприятия Индии, Таиланда, Малайзии, Южной Кореи достигли устойчивого роста промышленного производства в этом сегменте рынка, и, несмотря на определенные успехи, наши предприятия еще не могут составить им серьезную конкуренцию. Перспективы возвращения на машиностроительный рынок для предприятий города могут стать примером технологического прорыва.

3. Активизация изменений в производственных процессах

В реальном секторе экономики происходит разделение капитальных и операционных процессов, связанных с повышением эффективности основных элементов производственного процесса в условиях разделения на т.н. fabless- и foundries-компаний (соответственно, бесфабричная модель и «кремниевые заводы»). Смысл заключается в том, что fabless-компании специализируются исключительно на разработке и проектировании продукта, т.е. без весомых затрат на содержание аппарата по проектным работам "кремниевые заводы", которые специализируются на операционной производственной деятельности. Аналогичная схема производства продукции применялась в конце 90-х годов на предприятиях города, когда в самостоятельные организации выделялись отделы главного конструктора и технолога и оказывали услуги по разработке и сопровождению проектов на стадии производства. Дефицит опытных специалистов и отсутствие единого подхода к производству сложных изделий, отсутствие единоначалия тормозят использование этого мирового тренда. Но разделение направлений затрат произойдет неминуемо. Чем раньше представители бизнеса последуют этому тренду, тем эффективнее будет их деятельность и тем меньше отставание от международного опыта.

4. Рост внутреннего спроса российских производителей на продукцию верхних переделов в условиях международных экономических санкций и реализации в России государственных программ по импортозамещению.

Уровень импортозависимости на предприятиях города достаточно велик. Скорость импортозамещения не успевает за мировыми трендами и обречена на отставание от мировых конкурентов. Санкционный режим в экономике замедляет ее рост.

5. Конвергенция военных и гражданских технологий при производстве продукции двойного назначения, конверсия ОПК.

Оборонно-промышленный комплекс (ОПК) становится важным источником новых технологий для гражданских сегментов и одновременно их активным потребителем, т.к. в эту сферу деятельности направляются основные источники финансирования. В Азове оборонно-промышленный комплекс представляет АО

"Азовский оптико-механический завод" Основные направления диверсификации ОПК:

- создание продукции для топливно-энергетического комплекса;
- производство медицинского оборудования;
- производство телекоммуникационного оборудования.

В этой отрасли Россия предоставляет доступ к космическому сегменту пользователям из 35 стран и входит в десятку крупнейших мировых операторов спутниковой связи по объему орбитально-частотного ресурса.

Существенно осложняет понимание уровня достижений этого предприятия, тот факт, что информация об объемах и качественных характеристиках производимой продукции не является общедоступной. Трудности выживания предприятия с 90-х годов и становление в двухтысячных говорят о применении предприятием передовых и научных разработок.

6. Актуализация проблем повышения производительности труда на предприятиях города Азова.

В рамках реализации стратегического развития «Производительность труда» в России принята приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости».

В Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» особое внимание обращено на проблематику производительности труда. Так, на период до 2024 года в качестве одной из национальных целей было определено создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности высокопроизводительного экспортноориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами. Трудность в решении этого наказа ограничена возможностями предприятий в условиях санкций. Выход на внешние рынки предприятиям осложняют конкуренты западных стран, поэтому доля экспорта в объеме отгрузки невелика. Но опыт азовских производителей в преодолении санкционных барьеров есть на предприятии ООО «Азов-Tech»", ООО "Югмаслопродукт", ООО СК «Голубая Волна», ООО «Столяр», ЗАО «Азовпродукт», ООО «Беларус ЮГ Сервис», ООО «Алеко-Полимеры» и другие.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1. Рост совокупного объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»:
   - 2017 год –30275,3 млн. руб. (рост в 1,1 раза)
   - 2024 год –72011,6 млн. руб. (рост в 2,8 раза)
   - 2030 год –110532,2 млн. руб. (рост в 1,53 раза).
2. Рост объема отгруженной продукции пищевой промышленности:
   - 2017 год –18230,0 млн. руб. (рост в 1,15 раза)
   - 2024 год – 24138,3 млн. руб. (рост в 1,32 раза)

- 2030 год – 29817,9 млн. руб. (рост в 1,53 раза).

3. Индекс производства пищевых продуктов:
- 2017 год – 109,2%
- 2024 год – 100,2%
- 2030 год – 100,2%.

4. Рост объема производства продукции сельского хозяйства:
- 2017 год – 327,9 млн. руб.
- 2024 год – 563,7 млн. руб. (рост в 1,72 раза)
- 2030 год – 845,6 млн. руб. (рост в 1,5 раза).

5. Индекс производства продукции сельского хозяйства:
- 2017 год – 98,2%
- 2024 год – 105,0%
- 2030 год – 106,1%.

6. Увеличение объема отгруженной инновационной продукции (товаров, работ, услуг):
- 2024 год – 3667,4 млн. руб.
- 2030 год – 4584,3 млн. руб.

Структурная цель:

1. Увеличение доли высокотехнологичного экспортоориентированного сектора в обрабатывающей промышленности:
- 2017 год – 19,4%
- 2024 год – 23,0%
- 2030 год – 28,0%.

Мониторинг достижения этого показателя осложнен по причине отсутствия достоверной информации: представители бизнеса законодательно освобождены от обязанности предоставлять отчеты органам власти; статистические данные в разрезе предприятий также являются закрытой информацией для органов власти.

2. Рост удельного веса организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе обследованных организаций:
- 2024 год – 25,0%
- 2030 год – 50,0%.

3. Увеличение доли животноводства в структуре объема производства продукции сельского хозяйства:
- 2017 год – 17,2%
- 2024 год – 18,0%
- 2030 год – 19,0%.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение доступности заемных средств для финансирования производственной деятельности промышленных предприятий региона:

- воспользоваться возможностями получения льготных займов промышленным предприятиям от Некоммерческой организацией «Региональный

фонд развития промышленности» (к 2030 году капитализация Фонда должна составлять не менее 1 млрд. рублей);

- совместное финансирование проектов по программам Фонда развития промышленности, предусмотренным его стандартами (Программа «Совместные займы»: в рамках этой программы льготное заёмное софинансирование на проекты, направленные на импортозамещение и производство конкурентоспособной продукции гражданского назначения, предоставляют федеральный и региональные фонды развития промышленности совместно. Федеральный и региональные фонды предоставляют займы под 1% и 5% годовых на реализацию проектов в рамках программ «Проекты развития» и «Комплектующие изделия» в соотношении 70% (федеральные средства) на 30% (средства регионов);

- компенсация части затрат на реализацию проектов с использованием наилучших доступных технологий, в целях производства конкурентоспособной инновационной продукции;

- предоставление региональных форм поддержки промышленных предприятий в соответствии с федеральными формами господдержки, курируемыми Минпромторгом России.

2. Привлечение инвестиций в создание новых производств, в том числе прямых иностранных инвестиций со стороны ТНК: гибкая территориально дифференцированная налоговая политика.

3. Создание условий для снижения издержек на электроэнергию:

- повышение энергоэффективности предприятий промышленности;
- использование положительного опыта предприятий, использующих энергосберегающие технологии по использованию альтернативных методов использования коммунальных ресурсов.

Так, например, заслуживает внимание опыт многоотраслевого предприятия ООО "Моп-Комплекс 1", основанного в 1991 году сотрудниками ростовского инженерно-строительного института (РИСИ). На сегодняшний день предприятие состоит из команды инженеров и рабочих высокой квалификации. Одним из центральных направлений в деятельности компании является производство и монтаж сборных резервуаров высокого качества. Параллельно осуществляются мероприятия, позволяющие добиваться существенной экономии энергоресурсов, предприятие не пользуется услугами МП "Азовводоканал" по обеспечению водой, используя альтернативные источники.

4. Повышение производительности труда:

- субсидирование обновления основных фондов;
- реализация приоритетной региональной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости в Ростовской области» на 2018 – 2025 годы.

5. Активное продвижение промышленной продукции азовских производителей на российский и международный рынки:

- поиск путей получения заказов на участие во внутрирегиональной промышленной кооперации;

- продвижение продукции, работ и услуг представителей азовского бизнеса в процесс создания и развития системы территориальных кластеров по приоритетным направлениям промышленности.

6. Проведение администрацией города Азова политики взаимодействия с представителями бизнеса на условиях гласности, открытости:

-активизация работы общественных формирований с целью изучения общих проблем предпринимателей, препятствующих развитию бизнеса;

- стимулирование кооперации между производителями азовских предприятий, популяризация новаций в области производства;

- вовлечение предприятий к проведению выставочно-ярмарочной деятельности;

Стратегическая проектная инициатива:

Промышленный катализатор.

Возможность:

Создание национальных и глобальных инновационных экспортоориентированных быстрорастущих компаний из числа средних высокотехнологичных региональных предприятий.

Основные параметры:

- Создание в Ростовской области к 2030 году не менее 10 высокотехнологичных компаний международного уровня на базе средних инновационных компаний региона. Азов должен активно включиться в работу;
- Руководствоваться региональной нормативно-правовой базой для обеспечения специализированной комплексной поддержки перспективных средних компаний, которая обеспечит переход от общей к специальной промышленной политике, включая разработку региональных критериев отбора предприятий, являющихся технологическими лидерами. На базе критериев отбора региональных предприятий предполагается формирование Регионального стандарта промышленных предприятий, являющихся технологическими лидерами);
- Использование комплекса нефинансовой поддержки средним высокотехнологичным предприятиям Ростовской области, включая обеспечение прямого контакта и взаимодействия с ключевыми правительственными учреждениями, ведомствами и институтами развития; предоставление и оплата менторов из числа успешных предпринимателей и профессиональных консультантов; предоставление информационной и консультационной поддержки в части имеющихся мер федеральной поддержки, разработки систем управления и формирования стратегий компании, направленных на экспансию на внешние высокотехнологичные рынки;
- Предоставление комплексной финансовой поддержки, включающей льготные займы; льготы по налогам и предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам; возмещение части капитальных и (или) текущих затрат, связанных с производством инновационной продукции; возмещение части затрат, связанных с сертификацией продукции и систем менеджмента качества;

возмещение части затрат производителям готовой продукции, связанных с участием в выставочных мероприятиях за рубежом; возмещение части затрат по страхованию кредитов производителям готовой продукции; возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, и их подключению к инженерным системам электро- , газо-, водоснабжения и водоотведения;

- Содействие вхождению динамичных региональных компаний в приоритетный проект Минэкономразвития России «Поддержка частных высокотехнологичных компаний-лидеров», направленный на обеспечение опережающего роста отечественных частных высокотехнологических экспортноориентированных компаний, лидеров по темпам развития, и содействие в формировании на их базе транснациональных компаний российского базирования
- Приоритетные отраслевые направления - химия, фармацевтика и биотехнологии; энергетическое машиностроение; сельскохозяйственное машиностроение; транспортное машиностроение; авиастроение, включая развитие производства беспилотных летательных аппаратов; радиоэлектроника;
- Производство интеллектуальной продукции и систем, подключаемых к Интернету вещей в следующих сферах: электроэнергетика, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, инфраструктура Умного города и Умного дома, промышленное производство, ритейл и логистика, сельское хозяйство, здравоохранение;
- Продвижение на федеральном уровне особой экономической зоны промышленно-производственного типа с преимущественной ориентацией на экспорт;
- Модернизация предприятий на базе технологий Индустрии 4.0, в том числе привлечение поддержки со стороны федеральных органов власти и институтов развития в рамках реализации Национальной технологической инициативы по направлению ТехНет, для создания фабрик будущего, испытательных полигонов, экспериментально-цифровых центров сертификации;
- Создание и развитие научно-исследовательских направлений в области киберфизических систем, мехатроники, искусственного интеллекта, биотехнологий, фармацевтики на базе действующих в регионе научных школ и вузов;
- Создание новых высокопроизводительных рабочих мест (ВПР):
- рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год;
- ежегодный темп прироста объемов отгрузки товаров, работ и услуг собственного производства не ниже 8% ;

3.1.2. Строительный комплекс

Состояние и тренды развития

Городской округ город Азов расположен в юго-восточной части Ростовской области, в составе Ростовской агломерации, на левом берегу реки Дон, в 12,5 км по прямой от впадения в Таганрогский залив (рис. 6). Расстояние от областного центра

– города Ростова-на-Дону – составляет 25 км. Электропоездом или автобусом из областного центра до Азова можно добраться за 1 час, маршрутным такси – за 40 минут, теплоходом – за 30 минут.

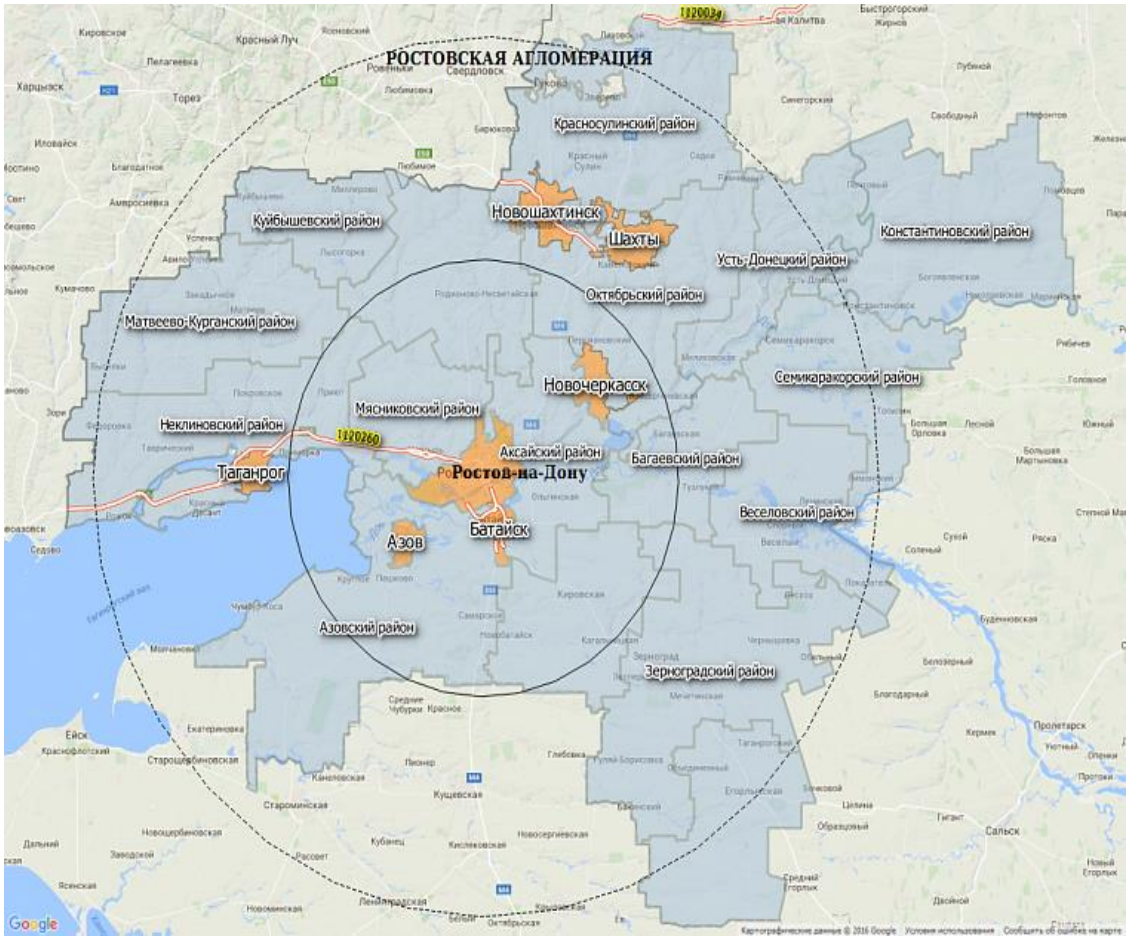


Рисунок 6 – Географическое положение города Азова

Площадь территории города составляет 66,42 км². Основной планировочной осью Ростовской агломерации является река Дон, где Азов играет особую роль города, находящегося на транспортной артерии движения грузов водным путем с выходом к пяти морям. Это позиционирует Азов как транспортно-логистический центр, связывающий юг России с российскими и международными рынками.

Вывод:

Азов обладает благоприятным географическим положением, которое определяется:

- нахождением в агломерационной зоне Ростова-на-Дону – крупнейшего города юга России и административного центра Южного федерального округа;
- непосредственной близостью к транспортным артериям федерального и областного значения, в том числе артерии движения грузов водным путем, связывающей Юг России с международными и российскими рынками.

Аналитический этап

Территория Азова в целом довольно компактна (рис. 7), что при прочих равных условиях является положительным фактором управления городом, способствует высокой транспортной связности между его частями.

В 2008 г. Решением Азовской городской Думы от 02.06.2008 № 240 «Об утверждении генерального плана городского округа «Город Азов» был утвержден Генеральный план развития города до 2025 года, который определил основные условия формирования среды жизнедеятельности азовчан, направления и границы развития территории города, определил зонирование территории, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.

Разработаны и утверждены правила землепользования и застройки, которые определяют порядок осуществления градостроительной деятельности на территории города и устанавливают градостроительные регламенты.

В соответствии с Приказом Министерства культуры Ростовской области № 216 от 21.05.2012 утверждены границы территории и правового режима земельного участка в границе территории объекта культурного (археологического) наследия регионального значения «Городище Азака-Таны с некрополем» (рис.8) и поставлены на государственный кадастровый учет, что определяет правовой режим использования земельных участков, расположенных в границе его территории, предусматривающий ограничение хозяйственной деятельности для обеспечения сохранности памятника.

В соответствии с Приказом Министерства культуры Ростовской области № 134 от 06.04.2016 утверждены границы территории и требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия федерального значения «Остатки Азовской крепости: валы, пороховой погреб, ворота крепости и другие сооружения XVII-XVIII вв.» (рис.9)

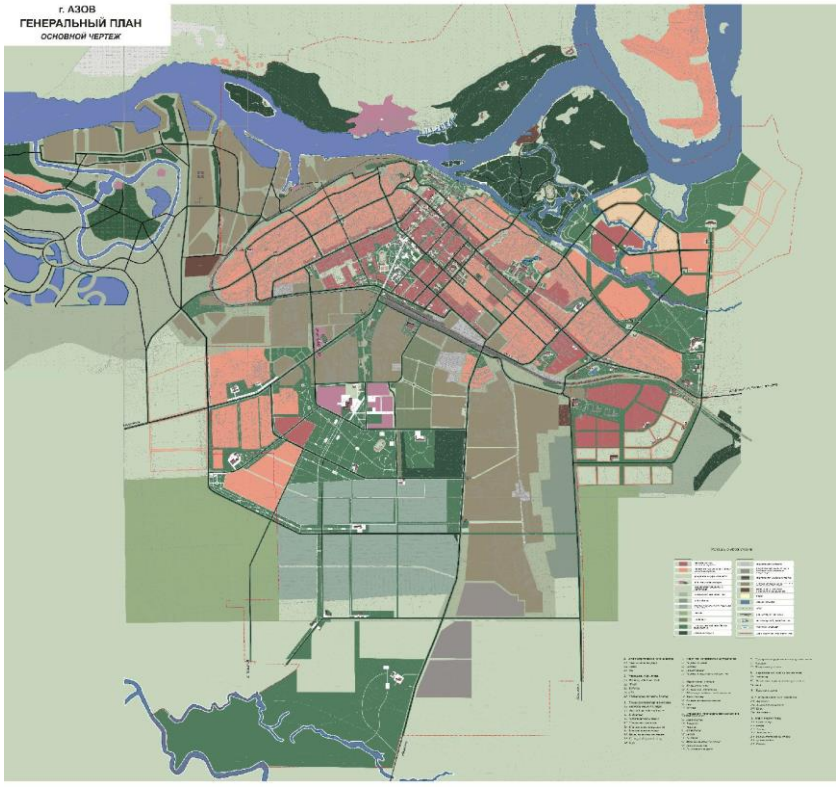
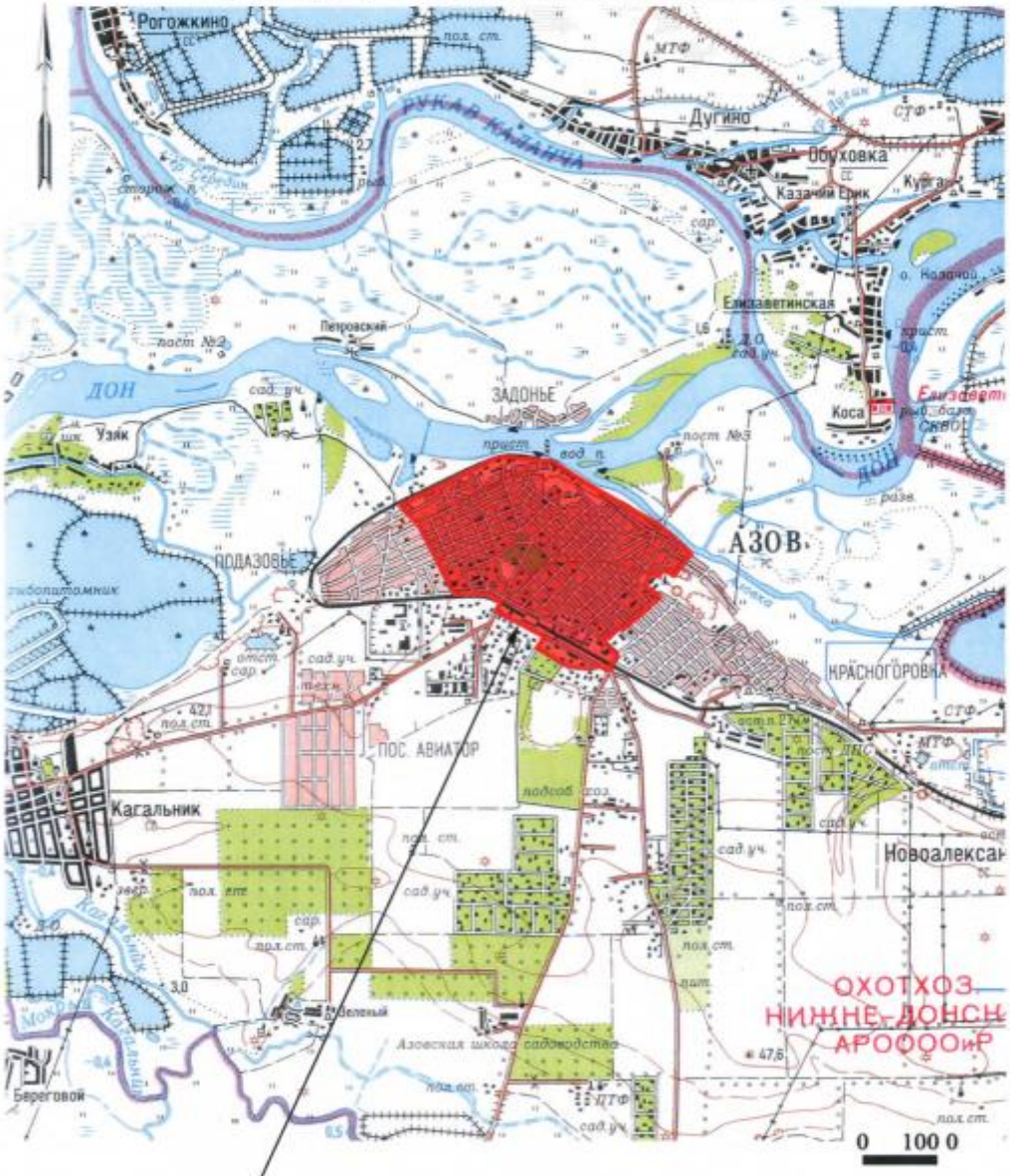


Рисунок 7 – Карта города Азова

УТВЕРЖДЕНН
приказом
министерства культуры
Ростовской области
от 21.05.2012 №2

Ситуационный план
местоположения объекта культурного (археологического)
наследия регионального значения
«Городище Азака-Таны с некрополем»



объект культурного (археологического) наследия
регионального значения «Городище Азака-Таны с некрополем».

Рисунок 8

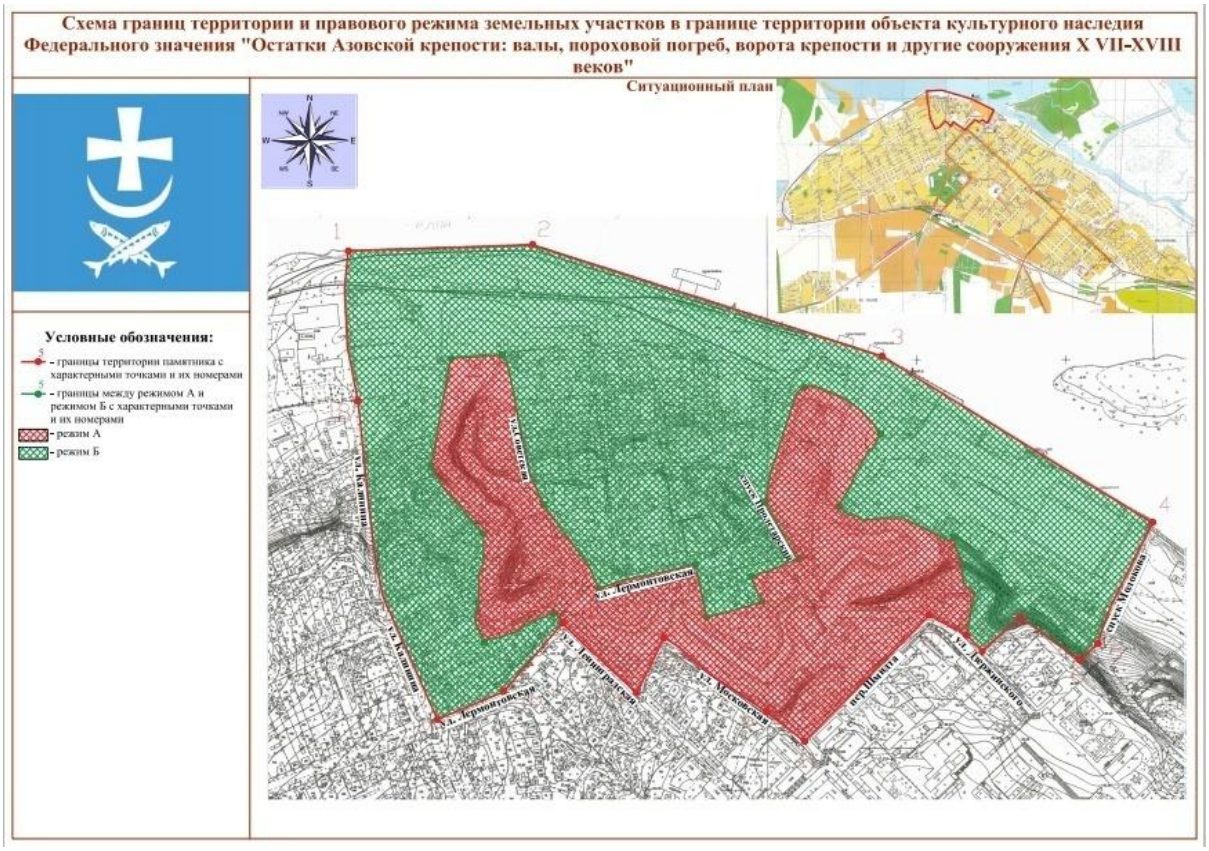


Рисунок 9

Для обеспечения самодостаточного транспортно-грузового потока в промышленные зоны города предусматривается строительство обводного железнодорожного пути с новой сортировочной станцией и выполнено строительство автотрассы «Ростов-на-Дону (от М-4) – город Азов» с выходом в Юго-Восточную промзону в объезд центральной части города.

Несмотря на компактность территории, Азов обладает резервами для пространственного развития. В границах городского округа имеются перспективные территории, намеченные генпланом для формирования новых зон промышленной и жилой застройки. Развитие селитебных территорий города позволит увеличить объемы жилой застройки более чем на 1 млн. кв.м.

Важное преимущество города Азова заключается также в его расположении на живописных реках Дон и Азовка. Вместе с тем, сегодня реки практически «выключены» из общественной жизни города, хотя обладают потенциалом для формирования благоустроенных набережных, которые могли бы стать местом общественного отдыха и притяжения жителей, а в идеале – и своего рода «символом» города.

В целях улучшения качества городской среды с 2013 года в городе Азове успешно реализуется муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова».

В 2017 году утверждены нормативы градостроительного проектирования муниципального образования «Город Азов», в соответствии с решением Азовской городской Думы № 274 от 29.09.2017.

В период с 2013 по 2017 годы на территории города Азова жилищное строительство осуществляется стабильно с ежегодным увеличением темпов роста вводимого жилья (таблица 7).

таблица 7 -Динамика ключевых показателей развития строительной сферы в городе Азове в 2013-2017 годах

	2013	2014	2015	2016	2017
Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. кв.м	57,30	60,66	66,51	66,53	66,4
Темп роста, %		1,06	1,10	1,03	1,03
Объем вводимого жилья, в расчете на 1 жителя	0,69	0,74	0,81	0,82	0,82

Рост объемов жилищного строительства создает предпосылки для увеличения жилищного фонда города Азова за счет средств всех источников финансирования. Прослеживается динамика роста объемов ввода в эксплуатацию нового жилого фонда.

Строительство жилищных объектов на территории города Азова соответствует стандартам, в том числе жилья экономического класса.

Значительные объемы жилищного строительства приходится на индивидуальных застройщиков (отражены в таблице 8 и рисунке 10).

Таблица - 8

	2013	2014	2015	2016	2017
Всего, кв.м	57,30	60,66	66,51	66,53	66,40
МЖД	23,10	23,47	15,55	9,49	11,20
ИЖС	34,52	37,19	50,96	57,04	55,20

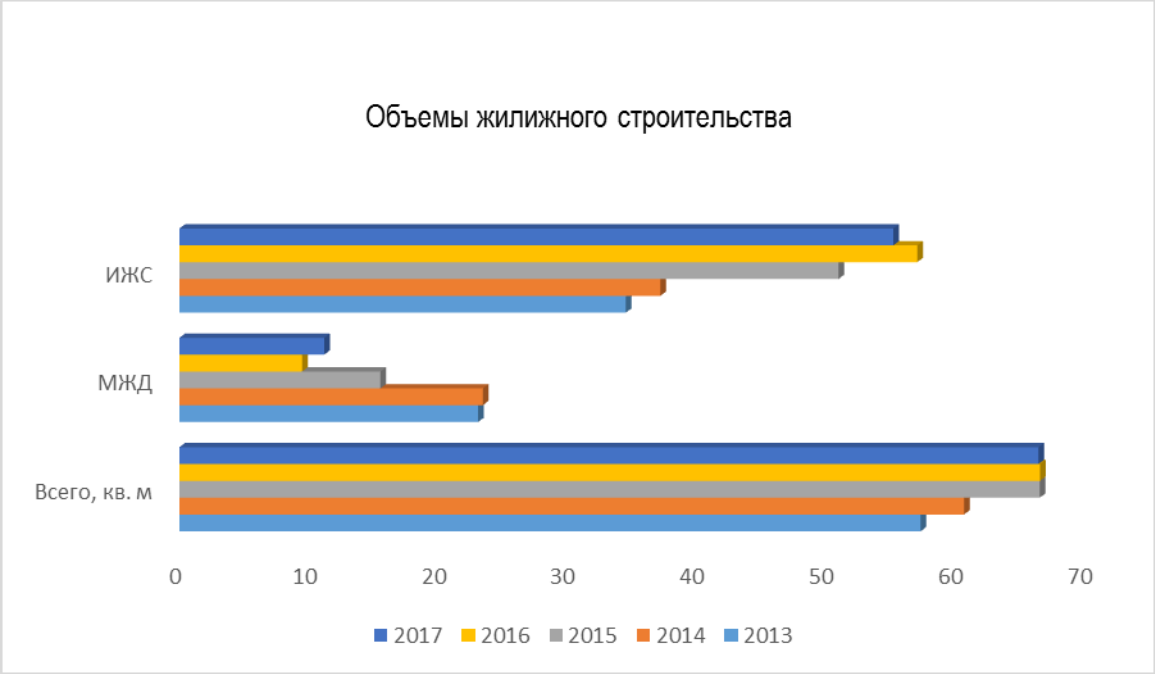


Рис. 10 - Показатели объемов жилищного строительства индивидуальных застройщиков в табличном и графичном изображении

За 2013-2017 годы на территории города за счет всех источников финансирования были введены жилые дома площадью свыше 317 тыс. кв. м.

На долгосрочный период 2017-2030 годы на территории города планируется стабилизация ввода жилья.

Однако в 2018 году в условиях сложившейся экономической ситуации объем жилищного строительства сокращается до 60 тыс.кв.м.

В городе Азове выявлены проблемные объекты долевого строительства. В рамках данных мероприятий организована работа по выявлению указанных объектов, проводятся совещания, разработаны и утверждены дорожные карты по завершению строительства каждого дома.

В секторе строительства многоквартирных жилых домов снижение темпа ввода многоквартирных жилых домов обусловлено следующими факторами:

Отсутствием финансовой стабильности застройщиков.

Ввиду отсутствия финансирования производство строительно-монтажных работ ведётся с нарушением календарных графиков строительства, в связи с чем застройщики вынуждены продлевать разрешения на строительство с переносом сроков сдачи объектов в эксплуатацию, что негативно отражается на запланированных объёмах ввода многоквартирных домов.

Отсутствие кредитования со стороны банковского сектора либо слишком высокий процент кредитования.

Отсутствие у Застройщиков оборотных средств для бесперебойного ведения строительно-монтажных работ в соответствии с календарными графиками строительства.

Отсутствие земельных участков, предназначенных для строительства многоквартирных жилых домов с развитой инфраструктурой (инженерные коммуникации).

Завышенные тарифы энергоснабжающих организаций на техприсоединение к инженерным коммуникациям, обременение застройщиков проведением работ по перекладке инженерных коммуникаций при выдаче технических условий энергоснабжающими организациями

Дополнительные затраты на проведение археологических раскопок перед началом строительства.

Выводы:

1. Положительными факторами развития города являются наличие Нормативов градостроительного проектирования и отражение в публичной кадастровой карте территории объекта культурного (археологического) наследия регионального значения «Городище Азака-Таны с некрополем».

2. Территория Азова достаточно компактна, поэтому намечен дефицит земельных участков под комплексное развития незастроенных территорий.

3. Несмотря на наличие в черте города живописных рек, их набережные не благоустроены и фактически «выключены» из общественной жизни.

4. Необходима корректировка генерального плана и Правил землепользования и застройки города Азова.

5. Низкая инновационная активность строительных организаций.

- С целью сохранения ведущих позиций по объему вводимого жилья, обеспечения соответствия стандартам качества и использования современных технологий в строительстве необходимо опережающими темпами наращивать инновационную активность строительных организаций региона. При этом инвестиции необходимы не только для внедрения современных технологий строительства, но и для обновления основных фондов.

6. Дефицит кадров строительных специальностей.

- Соискателями на рынке труда, особенно среди молодого поколения, в основном выступают выпускники вузов, обладающие высокой квалификацией, но не имеющие опыта работы и нежелающие занимать вакансии по рабочим специальностям. В то же время в строительной отрасли наиболее востребованы кадры рабочих специальностей. Более 10 профессий строительных специальностей входят в региональный перечень Ростовской области наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования. При этом дефицит профессиональных кадров постоянно растет.

7.Административные ограничения при получении разрешений на строительство.

- По результатам Национального Рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации за 2017 год по группе показателей А2 «Эффективность процедур по выдаче разрешений на строительство» Ростовская область занимает входит в группы D и C, что обусловлено длительностью процесса получения разрешений на строительство – 153 дня, а также сравнительно большим количеством процедур, необходимых для получения разрешений на строительство, – 14,54 шт.

Ключевые тренды:

1. Рост требований к комплексной жилой застройке, предусматривающей сопряженное развитие инфраструктуры.

Развитие комплексного подхода к жилой застройке становится реальной альтернативой точечной застройке. Все большее число застройщиков работают в рамках комплексного освоения территории с применением новых стандартов формирования городской среды. Проекты комплексной застройки осуществляются в рамках единого генплана, включающего в себя, помимо собственно жилых объектов, социальную и коммерческую инфраструктуру, расположенную в рамках жилых кварталов.

2. Повышение эффективности строительной деятельности за счет внедрения новых технологий.

В настоящее время мировая экономика находится на пороге четвёртой индустриальной революции. Основным содержанием новой индустриализации становится процесс распространения «прорывных технологий», которые охватывают как формирование новых отраслей и секторов экономики и промышленности, воспроизводящих эти технологии, так и их распространение в традиционных отраслях промышленности и секторах экономики.

Индустриализация в строительной сфере заключается в переносе части технологических процессов со строительных площадок на промышленное производство с целью повышения сборности возводимых зданий и сооружений; улучшения технологических проектных решений зданий и сооружений, их дальнейшей типизации и унификации; обеспечения непрерывного производства строительных работ. Ключевые технологии: сборность возводимых сооружений, поточные методы строительства, комплексная механизация и автоматизация производственных процессов.

3. Распространение экологических технологий в строительстве.

В большинстве развитых стран происходит увеличение объемов строительства эко-домов (реновации используемого жилья) с нулевым потреблением энергии и «активных» домов, снижающих затраты на их эксплуатацию. Развиваются системы сертификации экологичного строительства (BREEAM (Великобритания), Demarche HQE (Франция), LEED (США), EcoProfile (Дания), DGNB (Германия), CASBEE (Япония) и GBI (Канада). В России разработан зеленый стандарт GREEN ZOOM, который имеет две функции: оценка энергоэффективности зданий и система рекомендаций по улучшению энергоэффективности.

4. Гуманизация городского пространства.

Городское пространство становится более «кастомизированным».

Растет спрос на строительство «безбарьерного» жилья и инфраструктуры. Увеличение числа людей старших возрастов и активная социализация людей с ограниченными возможностями формируют потребность адаптации жилых и производственных зданий к их нуждам.

Кроме того, в крупнейших городах мира формируется интеллектуальная городская среда и инфраструктура умных городов. По прогнозу IHS Technology, к 2025 г. количество умных городов составит 88, а сейчас к ним можно отнести 21 город. Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель:

Увеличение ежегодных объемов жилищного строительства:

- 2017 год – 66,4 тыс. кв. м
- 2024 год – до 80,0 тыс.кв. м (рост на 20,0%)
- 2030 год – до 93,0 тыс. кв. м (рост на 40,0%).

Структурная цель:

Увеличение доли индустриального жилищного строительства:

- 2017 год – 5 %
- 2024 год – 22,04 %
- 2030 год – 27,04 %.

Стратегическая цель – повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Обеспечение перспективных территорий документами территориального планирования в целях создания условий для участия в жилищном строительстве, в том числе жилищных некоммерческих объединений граждан и индивидуальных застройщиков;

2. Содействие условиям стимулирования жилищного строительства;

3. Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

4. Обеспечение потребности строительных организаций в территориях под строительство жилых объектов и объектов социальной инфраструктуры: создание условий по развитию территорий путем вовлечения в оборот земельных участков в целях жилищного строительства, в том числе стандартного жилья (подготовка и предоставление новых земельных участков под комплексную и иную застройку, рекультивация почвы, снос и утилизация сооружений);

5.Снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности:

упрощение процедур и совершенствование регламента выдачи разрешений на строительство;

совершенствование порядка и оптимизация сроков проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;

развитие онлайн-сервисов, обеспечивающих возможность подачи заявления на получение разрешения на строительство, подключения к сетям и др.;

разработка механизмов поддержки строительства стандартного жилья, в том числе создание регионального реестра проектов повторного применения.

Стратегическая проектная инициатива:

+26,6 тыс. кв. м жилищного строительства к 2030 году.

Возможности:

Сохранить лидерство среди регионов России по объему ввода комфортабельного жилья.

Основные параметры:

1. Строительство не менее 66,4 тыс. кв. метров жилья, в том числе комплексным способом застройки, обеспеченной социальной и бытовой инфраструктурой, в том числе:

- жилой район «Светлый» в Юго-Западной части города Азова (совокупная градостроительная емкость составляет 105,6 тыс. кв. метров);
- жилой район «Юго-Восточный» в г. Азове (совокупная градостроительная емкость составляет свыше 2,5тыс. кв. метров);
- жилой район в районе пос.Авиаторов (совокупная градостроительная емкость составляет свыше 120,0 тыс. кв. метров);

2. Создание возможности для улучшения жилищных условий не менее 10 процентам семей или 35 человек ежегодно;

3. Рост обеспеченности жильем до 31 кв. метров в среднем на одного человека;

4. Рост доли эко- и «активных» домов с низким уровнем потребления энергии и затратами на эксплуатацию;

Анализ достижения поставленных целей и задач.

Развитие жилищной сферы города предполагает обеспечение населения жильем высокого уровня путем повышения качества условий проживания в существующем жилье, содействия развитию строительства жилья разного типа для разных категорий граждан.

Реализация права граждан на жилище, обеспечение достойных и доступных условий проживания – одна из фундаментальных задач правового государства. Развитие жилищного строительства является приоритетным направлением социально-экономического развития г. Азова.

Актуальность решения комплекса проблем в сфере развития жилищного строительства обусловлена тем, что приобрести жилье с использованием рыночных механизмов на сегодняшний день способен ограниченный круг семей с уровнем доходов выше среднего.

Основными причинами низкого платежеспособного спроса на жилье являются низкая доступность долгосрочных ипотечных жилищных кредитов, а также высокий уровень рисков и издержек на этом рынке.

Кроме того, существует целый комплекс проблем, который препятствует инвестиционной активности в строительстве.

Проблематика, существующая в сфере жилищного строительства, обусловливает необходимость разработки и практического воплощения комплекса мер, направленных на одновременное стимулирование покупательской и инвестиционной активности на рынке жилья.

В связи с этим возникает необходимость повышать доступность жилья за счет поддержки массового жилищного строительства путем:

повышения эффективности мер градостроительного регулирования и обеспечения жилищного строительства земельными участками;

реализации механизмов поддержки и развития жилищного строительства для целей коммерческого найма и стимулирования спроса на такое жилье;

обеспечения строительного комплекса г. Азова высококачественными конкурентоспособными, ресурсо- и энергосберегающими строительными материалами и изделиями с учетом потребностей региона и имеющихся запасов местных сырьевых ресурсов;

исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

К основным рискам следует отнести финансово-экономические риски. Риск финансового обеспечения, связан с финансированием Программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова» (далее Программа) в неполном объеме, как за счет бюджетных, так и внебюджетных источников. Данный риск возникает по причине значительной продолжительности Программы, а также высокой зависимости ее успешной реализации от привлечения внебюджетных источников.

Кроме того, имеются риски, связанные с изменениями внешней среды, и которыми невозможно управлять в рамках реализации Программы.

Риск ухудшения состояния экономики, что может привести к снижению бюджетных доходов, снижению темпов экономического роста и доходов населения Ростовской области. Учитывая, опыт последнего финансово-экономического кризиса, оказавший существенное негативное влияние на динамику основных показателей жилищного строительства, ипотечного жилищного кредитования, такой риск для реализации Программы может быть качественно оценен как высокий.

Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в том числе природных и техногенных катастроф и катаклизмов, что может привести к существенному снижению состояния жилищного фонда, а также потребовать концентрации бюджетных средств на преодоление последствий таких катастроф. На качественном уровне такой риск для программы можно оценить как умеренный;

социальные риски преимущественно связаны со спадом уровня занятости населения в сельских поселениях и снижением возможности в приобретении жилья, с недовольством граждан сокращением объемов финансирования строительства объектов социального назначения, наличием несанкционированного строительства, неконтролируемым ростом цен на строительные материалы и жилье, повышением платы за наем жилых помещений.

Управление организационными и социальными рисками будет обеспечено в рамках существующей структуры управления за счет мониторинга реализации мероприятий Программы и корректировки (при необходимости) целевых индикаторов.

Все мероприятия направлены на развитие жилищного строительства в рамках реализации приоритетных направлений государственной политики в жилищной сфере деятельности.

Цель – повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Для достижения цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение перспективных территорий документами территориального планирования в целях создания условий для участия в жилищном строительстве, в том числе жилищных некоммерческих объединений граждан и индивидуальных застройщиков;
- содействие условиям стимулирования жилищного строительства;

Решение данных задач характеризует показатель – «Объем ввода жилья в эксплуатацию, в том числе жилья экономического класса, по отношению к предыдущему году».

- оказание мер государственной поддержки в приобретении жилья молодым семьям города Азова, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий;

Решение данной задачи характеризует показатель – «Доля молодых семей, реализовавших свое право на получение государственной поддержки в улучшении жилищных условий, в общем количестве молодых семей – претендентов на получение социальных выплат».

- оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Решение данной задачи характеризует показатель – «Количеством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жильем».

Ожидаемые результаты реализации стратегической цели:

- увеличение доли перспективных земельных участков, на которых планируется или осуществляется жилищное строительство и в отношении которых разработаны планы освоения и обеспечения инженерной инфраструктурой;
- стабилизация объема ввода жилья, в том числе жилья стандартного класса;
- оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий.

Поставленные в рамках муниципальной программы города Азова задачи требуют дифференцированного подхода к их решению. В этой связи **в муниципальной программе города Азова сформированы три подпрограммы**:

1. Стимулирование развития жилищного строительства в г. Азове;
2. Обеспечение жильем молодых семей в городе Азове;
3. Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан.

Каждая подпрограмма предназначена для решения соответствующих задач муниципальной программы города Азова.

Подпрограмма «Стимулирование развития жилищного строительства в г. Азове» направлена на повышение доступности жилья и качества жилой среды путем создания условий по развитию территорий для жилищного строительства.

В рамках данной подпрограммы администрацией города Азова будут проводиться следующие мероприятия: вовлечение в оборот земельных участков для

жилищного строительства, в том числе жилья эконом-класса, разработка проектов планировки перспективных территорий жилищного строительства; реализация мер по улучшению предпринимательского климата в сфере строительства путем уменьшения количества и сроков прохождения процедур необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения, в том числе для жилья эконом-класса.

Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей города Азова» направлена на поддержку молодых семей в улучшении жилищных условий.

В рамках данной подпрограммы администрацией города Азова будут проводиться следующие мероприятия: предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретения жилья, в том числе на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа на приобретение жилья, или строительство индивидуального жилья; создание условий для привлечения молодым семьям собственных средств, дополнительных финансовых средств банков и других организаций, предоставляющих ипотечные жилищные кредиты и займы для приобретения жилья или строительства индивидуального жилья.

Подпрограмма «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» направлена на оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

В рамках подпрограммы будут реализовываться мероприятия по:

- обеспечению жильем льготных категорий граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- созданию специальных условий ипотечного жилищного кредитования отдельных категорий граждан путем субсидирования процентной ставки по кредиту, предоставления бюджетных субсидий на оплату части стоимости жилья, а также погашения ипотечного кредита, оплаты первоначального взноса по ипотечному кредиту.

Планируемые результаты реализации стратегии приведены в таблице 9 и рисунке №11:

Таблица - 9

Показатели	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2030
Объем вводимого жилья в расчете на 1 жителя города, м2/чел.	0,75	0,8	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9	1,0

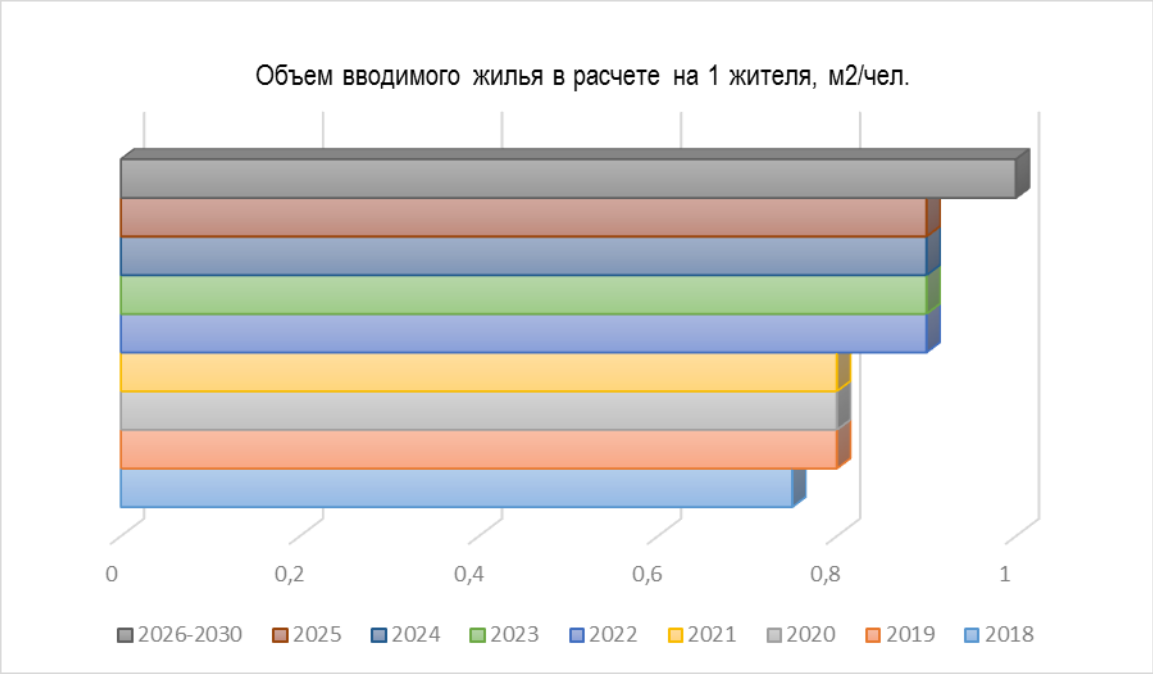


Рис. 11

3.1.3. Малый и средний бизнес

С каждым годом роль малого и среднего бизнеса в экономике города Азова увеличивается, и этот способ ведения бизнеса вовлекает в процесс производства все большее количество азовчан.

В сфере малого и среднего бизнеса занято около 10 тыс. человек.

Малые и средние предприятия города - это 4405 хозяйствующих субъектов, в т.ч. - 3253 индивидуальных предпринимателей (в 2016 году – 3059), 9 средних (в 2016 году – 13) и 1143 малых предприятий (в 2016 году – 1123). В общем объеме малых предприятий 90,6 % или 1036 предприятий составляют микропредприятия. Сектор малого предпринимательства города сосредоточен в основном в сферах торговли и предоставления услуг населению. Средние предприятия в большей степени представлены в сферах с более высокой добавленной стоимостью - в обрабатывающей промышленности, строительстве.

Большая часть малых предприятий города сконцентрирована в оптовой и розничной торговле – 47,5%, в сфере недвижимого имущества – 13,8%, в обрабатывающих производствах – 10,7%, в сфере транспорта и связи – 12,2%, в строительстве – 6,0%. В инновационных секторах экономики роль малых предприятий несущественна (рис.12).

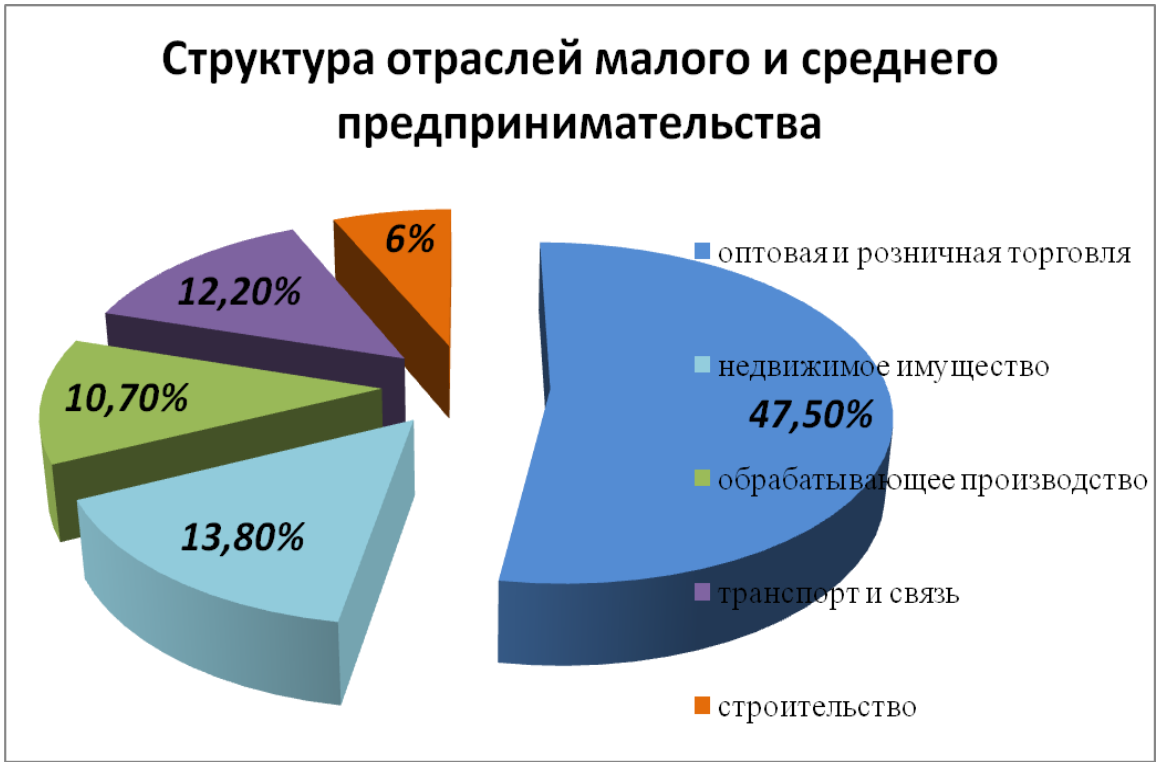


Рисунок 12 - Структура малого и среднего предпринимательства по видам деятельности

Оценка достигнутых значений развития малого сектора экономики города за период с 2013-2017 годы

Таблица 10

№ п/п	Наименование индикатора	Ед. изм.	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Малый бизнес и предпринимательство							
1	Количество субъектов малого (включая индивидуальных предпринимателей) и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. населения города Азова	ед.	474,1	473,5	491,4	512,4	514,5
2	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности (без внешних совместителей) всех	%	25,0	25,5	26,4	26,6	26,7

	предприятий и организаций						
3	Темп роста числа малых и средних предприятий города	%	103,8	103,5	103,3	102,7	105,0

Малые предприятия города ежегодно наращивают свои обороты. Динамика оборота малых предприятий города в 2013-2017 годах представлена на рисунке 13.



Рисунок 13 - Динамика оборота малых предприятий города в 2013-2017 годах.

В общем объеме оборота малых предприятий удельный вес обрабатывающего производства составляет 41,1%, оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 33,7%, обеспечения электрической энергией, газом и паром – 0,6%, водоснабжения и водоотведения, организации сбора и утилизация отходов – 0,3%, сельского хозяйства – 1,9%, операций с недвижимым имуществом – 5,0 %, строительства – 3,0%, транспортировки и хранения – 6,5%, в области информации и связи – 3,8%, прочих отраслей – 4,1%.

Постановка проблем социально-экономического развития города Азова:

Анализ статистических данных, результатов опросов предпринимателей выявил ряд неблагоприятных тенденций и диспропорций, сдерживающих устойчивое развитие предпринимательства в городе Азове:

1. Снижение платежеспособного спроса на внутреннем рынке

Снижение спроса со стороны заказчиков и покупательной способности населения является одной из основных проблем, сдерживающих развитие МСП в городе.

Детальный анализ статистических данных, результатов опросов предпринимателей выявил ряд неблагоприятных тенденций и диспропорций, сдерживающих устойчивое развитие предпринимательства в городе Азове.

2. Отраслевые и структурные диспропорции

Почти 48 % субъектов малого и среднего предпринимательства города связано с развитием сфер быстрого оборота капитала и, как правило, с относительно невысокой долей добавленной стоимости – в торговле и сфере услуг.

Развитие малого предпринимательства города в производственной, инновационной сферах, в том числе – ориентированных на экспорт, незначительно.

Недостаточное развитие инноваций связано с низкой заинтересованностью предприятий в модернизации.

Одной из причин сложившейся ситуации является чрезвычайно высокий риск осуществления инновационных проектов, связанный с неопределенностями в инновационной сфере, начиная от выработки инновационной идеи до реализации на рынке. Предприятия склонны уходить от риска и многочисленных препятствий, возникающих на пути.

На долю средних предприятий приходится всего лишь 0,2% от общего числа зарегистрированных в городе субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем, именно средние предприятия являются наиболее эффективными компаниями, создающими максимальную добавленную стоимость, создают предпосылки для качественных прорывов в развитии рынков, формируют вокруг себя среду для развития малых предприятий, обеспечивая их рынком сбыта продукции и услуг.

3. Административные барьеры

К числу наиболее существенных административных барьеров ведения деятельности или открытия нового бизнеса предпринимателями города были отнесены:

- высокие налоги - 50,0% опрошенных;
- нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность – 22,2%.

4. Дефицит квалифицированных кадров

Проблема поиска и привлечения кадров требуемой квалификации является одним из основных препятствий, ограничивающих развитие малого и среднего бизнеса. Подбор персонала, высокая текучесть кадров являются существенными проблемами, сдерживающих развитие МСП в городе Азове.

5.Сложные процедуры взаимодействия с организациями-монополистами

11,1% опрошенных субъектов МСП города отмечают необходимость введения контроля работы естественных монополий, 8,6 % - считают стоимость услуг подключения к ресурсам субъектов естественных монополий неудовлетворительными, трудности при взаимодействии с организациями-монополистами по сложности и количеству процедур отмечают 35,4%.

6. Недобросовестная конкуренция со стороны неформального сектора

По мнению субъектов МСП 16,7% отмечают наличие недобросовестной конкуренции в городе, 19,4% опрошенных считают важным создание условий, чтобы одна компания не диктовала условия на рынке.

Ключевые тренды

1. Формирование благоприятной предпринимательской среды

В целях создания условий для самореализации и создания собственного бизнеса в городе организована работа по созданию экономических и институциональных условий для развития добросовестной конкуренции.

Для обеспечения самозанятости населения, роста вовлеченности населения города в предпринимательство необходимо стимулирование создания новых бизнесов, развития предпринимательских инициатив и повышения качества оказания государственных и муниципальных услуг субъектам предпринимательства.

2. Повышение доли малого и среднего бизнеса в высокотехнологичных отраслях экономики города

В городе наблюдается доминирование крупных предприятий в сфере промышленного производства. Для увеличения доли малого и среднего бизнеса в обрабатывающих производствах, необходимо внедрение механизмов развития рынков услуг, оказываемых субъектами малого предпринимательства на условиях аутсорсинга, при взаимодействии с крупными компаниями (социальные, транспортные, клининговые услуги и пр.).

Именно малые и средние предприятия являются основными субъектами «креативных индустрий» (промышленный дизайн, архитектура, инжиниринг, информационно-коммуникационные технологии и др.), аккумулируют творческий потенциал, способный создавать новые форматы, технологии и в конечном итоге новые потребности и рыночные ниши.

Для развития в городе социальной ответственности предприятий бизнеса необходимо привлечение социальных инвестиций крупных предприятий в развитие социальной инфраструктуры, образовательные и экологические программы, поддержку здравоохранения, спорта, науки и культуры.

Реализации социальными предпринимателями собственных социальных проектов будут способствовать такие формы привлечения инвестиционных ресурсов крупных компаний как меценатство, спонсорская поддержка, фандрайзнг, краудфайдинг.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей:

2017 год – 10,0 тыс. человек;

2024 год – 15,9 тыс. человек;

2030 год – 19,4 тыс. человек.

Структурные цели:

1. Увеличение доли численности занятых на малых и средних предприятиях по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей численности занятых в сфере МСП (без учета индивидуальных предпринимателей):

2024 год – 20,0 %

2030 год – 25,0 %.

2. Увеличение доли численности занятых на малых и средних предприятиях социально ориентированных видов экономической деятельности в общей численности занятых в сфере МСП (без учета индивидуальных предпринимателей):

2024 год – 3,5 %

2030 год – 4,5 %.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Стимулирование выхода субъектов МСП из «теневого сектора» экономики и предупреждение «теневого» предпринимательства:

- популяризация самозанятости;
- оптимизация межведомственного взаимодействия по снижению «теневого сектора» экономики;
- формирование положительного образа современного предпринимателя;
- вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

2. Создание комфортной среды для начала и ведения бизнеса:

- информирование и консультирование и начинающих предпринимателей и граждан, желающих организовать собственное дело, по вопросам ведения предпринимательской деятельности и поддержки бизнеса;
- пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности, в том числе социального предпринимательства;
- повышение специализации МСП в оказании услуг в сфере здравоохранения, образования, социального обслуживания, культуры, экологии.
- организация и проведение публичных мероприятий по вопросам предпринимательства: конференции, семинары, совещания, круглые столы и пр.
- снижение административных барьеров;
- участие представителей малого бизнеса в формировании муниципальной политике по поддержке и развитию предпринимательства.

3. Содействие формированию деловых контактов субъектов малого и среднего предпринимательства:

- создание механизма для увеличения доли субъектов МСП в размещении муниципального заказа;
- дальнейшая реализация положений Стандарта развития конкуренции на территории города;
- внедрение лучших муниципальных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства;
- проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг города и ценовой конкуренцией;

- информирование предпринимателей о возможности участия в международных выставочно-ярмарочных мероприятий для субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам (с учетом приоритета возвратных форм поддержки):

- информирование субъектов МСП о продуктах финансово - кредитной поддержки, в т.ч.: предоставление микрозаймов субъектам МСП, поручительств НКО «Гарантийный фонд Ростовской области» и др.;

- повышение информированности субъектов малого бизнеса о реализации «Программы 6.5» АО «Корпорация МСП».

Стратегическая проектная инициатива:

1. Создание и развитие малых и средних предприятий высокотехнологичных и индустриальных производств.
2. Социальное предпринимательство.

Возможность:

1. Инвестиционная привлекательность города для размещения обрабатывающих производств.
2. Обеспечить решение социальных проблем за счет повышения деловой активности МСП в социальной сфере

Основные параметры:

1. Повышение специализации МСП в производстве продукции обрабатывающих отраслей:

- пищевые продукты, изделия из дерева, в т.ч. мебель (низкотехнологичные отрасли);

- пластмассовые изделия, готовые металлические изделия, машины и оборудование, в т.ч. конструктивные элементы (среднетехнологичные отрасли);

- продукция химической промышленности, включая фармацевтическую, электронное и электрооборудование, в т.ч. конструктивные элементы (высокотехнологичные отрасли).

2. Рост среднесписочной численности занятых на МСП индустриального сектора к 2030 году на 20%.

3. Повышение специализации МСП в оказании услуг в сфере здравоохранения, образования, социального обслуживания, культуры, экологии.

4. Среднесписочная численность занятых на социально ориентированных МСП к 2030 году достигнет порядка 25,0 тыс. человек (рост в 3 раза).

3.1.4. Потребительский рынок

Анализ развития потребительского бизнеса города Азова

За последние 5 лет (2013-2017 годы) в экономике города наблюдается тенденция ежегодного роста оборота розничной торговли и общественного питания в абсолютных значениях и в расчете на душу населения (таб. 11).

Оценка достижения целевых параметров социально-экономического развития потребительского рынка города Азова - Таблица 11

№ п/п	Наименование индикатора	ед. изм.	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Торговля и общественное питание							
1	Оборот розничной торговли по всем каналам реализации	млн. руб.	9125,9	9986,3	10852,8	11308,0	11765,9
2	Оборот розничной торговли на душу населения	тыс. руб.	109,9	94,3	101,1	138,1	144,6
3	Индекс физического объема оборота розничной торговли, к уровню предыдущего года (в сопоставимых ценах)	%	101,8	102,5	93,5	97,3	101,2
4	Оборот общественного питания	млн. руб.	335,2	366,4	379,0	376,7	399,8
5	Оборот общественного питания на душу населения	тыс. руб.	4,0	4,4	4,6	4,6	4,9
6	Индекс физического объема оборота общественного питания, к уровню предыдущего года (в сопоставимых ценах)	%	103,3	100,7	92,5	94,2	101,8

Динамика оборота розничной торговли и общественного питания в последние пять лет складывалась под влиянием заметного роста цен на продовольственные и промышленные товары.

Индекс физического оборота розничной торговли в 2015 году снизился на 9 процентных пункта по сравнению с предыдущим годом в связи со снижением доходов населения и покупательской способностью, вследствие удорожания мировой валюты и введения санкций.

Самым низким оборот розничной торговли на душу населения в городе Азове был в 2014 году и составил 94,3 тыс. рублей. В течение трех последующих лет наблюдается тенденция роста указанного показателя, что соответствует 11 месту среди всех городов и районов Ростовской области. Значительная доля розничного товарооборота, порядка 44,2 %, формируется предприятиями малого бизнеса.

Оборот общественного питания на протяжении пяти последних лет также имеет тенденцию к ежегодному росту, за исключением 2016 года, когда

зафиксировано снижение по сравнению с предыдущим годом на 2,3 млн. рублей (рис.14).

По душевому значению оборота общественного питания город Азов в 2013-2014 годах занимал 13-е место среди муниципальных образований региона, а в 2016-2017 годах поднялся на 1 позицию (с 13 до 12 место).

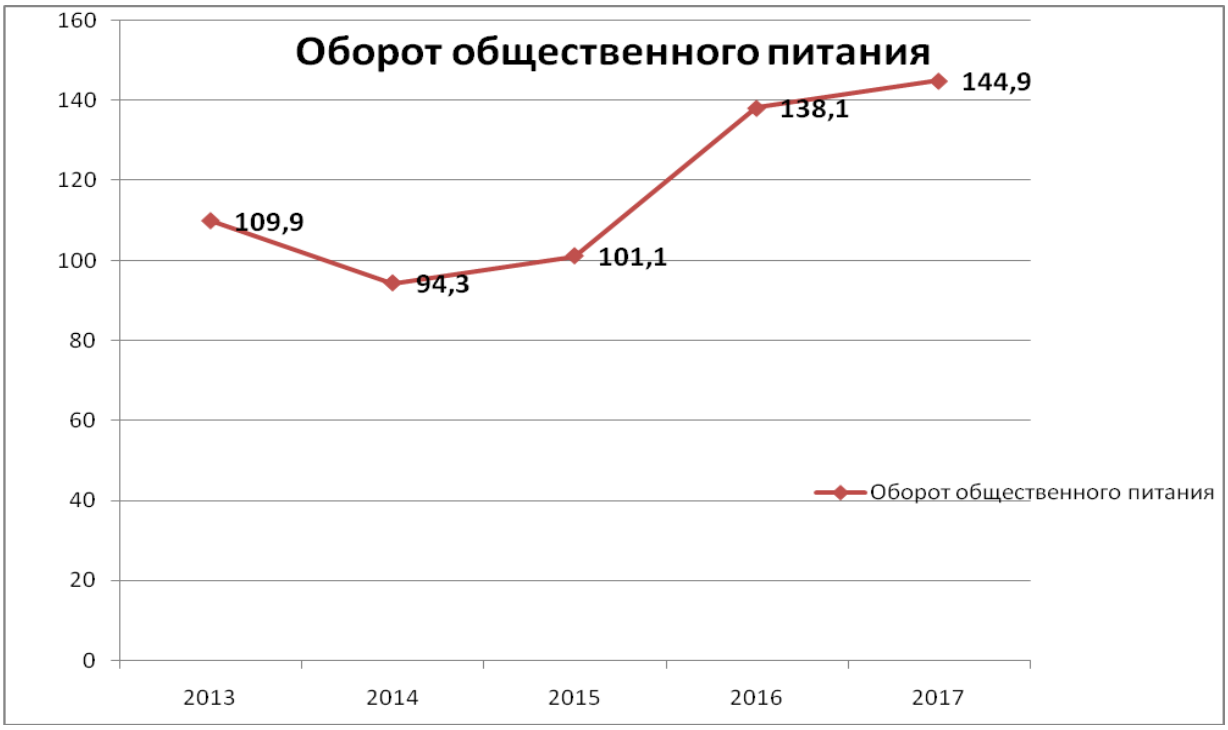


Рисунок 14- Оборот общественного питания в городе Азове за 2013-2017 годы

По состоянию на 01.01.2018 года в сфере потребительского рынка города осуществляют деятельность1049 объектов розничной торговли общей площадью 57046 кв.м, 139 объектов общественного питания на 5750 посадочных мест, 293 объекта бытового обслуживания населения.

В городе функционируют 1 универсальный розничный рынок, где оборудовано 224 торговых места, 15 торговых центров, 6 торговых комплексов на 510 торговых мест.

Обеспеченность населения города торговыми площадями в расчете на 1000 человек в 2017 г. составила 687,3 кв.м. при норме 547,0 кв.м.

Укрепляют свои позиции крупные торгующие организации – об этом свидетельствует динамичное развитие торговых сетей, торговых комплексов и торговых центров.

Характеристика торговой сети города Азова по структуре представлена на рисунке 15.

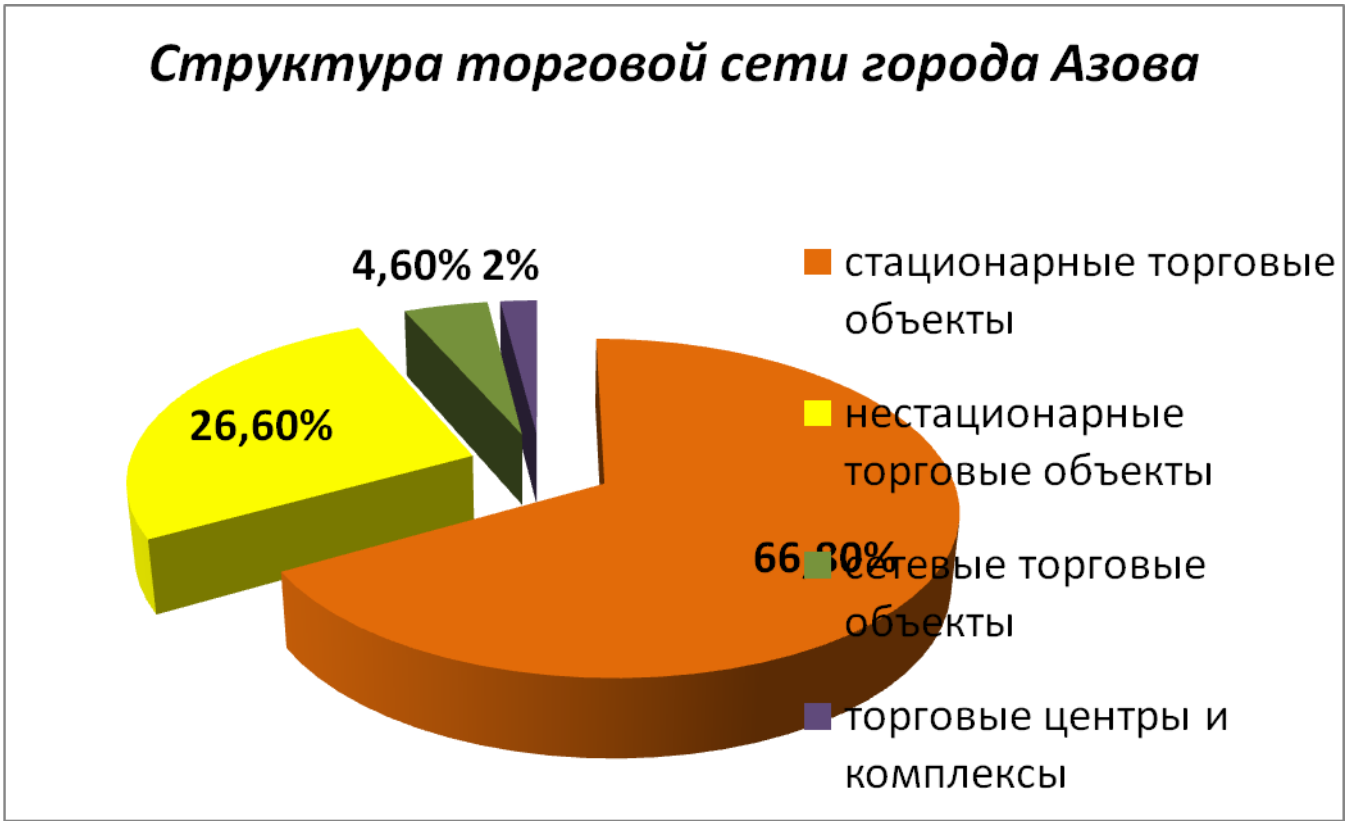


Рисунок 15 - Структура торговой сети города Азова

Ключевые проблемы:

1. Высокий уровень теневого сектора в торговле.

Несовершенство действующего законодательства, отсутствие у органов местного самоуправления фискальных полномочий.

2. Бесконтрольный вход торговых сетей.

Несовершенство законодательства позволяет федеральным торговым сетям, все больше проникать в регионы, выкупая помещения у малого и среднего торгового бизнеса и открывая там свои супермаркеты.

По итогам 2017 года в городе Азове удельный вес розничной торговли в формировании оборота розничной торговли по крупным и средним предприятиям составил - 49,6%, субъекты малого предпринимательства -44,2%, розничные рынки и ярмарки – 6,1%.

Ключевые тренды:

1. Развитие электронной коммерции

Ежегодное увеличение доли пользователей сети «Интернет» в качестве заказчиков товаров и услуг, обеспечивается за счет сокращения количества посредников между производителем и конечным потребителем и снижения стоимости товаров. Интернет-торговля также стимулирует рост конкуренции, так как позволяет выйти на рынок большему числу продавцов, в том числе, среди малого бизнеса: для реализации товаров через интернет не обязательно наличие торговых площадей и большого количества персонала. Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель:

Увеличение оборота розничной торговли в городе Азове:

- 2017 год – 11,7 млрд. рублей
- 2024 год – 15,2 млрд. рублей (рост в 1,3 раза)
- 2030 год – 18,8 млрд. рублей (рост в 1,6 раза).

Структурная цель:

Увеличение доли Интернет-торговли.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение обеспеченности населения площадью торговых объектов:

- развитие нестационарной торговли.

2. Сохранение и развитие формата розничных рынков и ярмарок на территории города:

- развитие ярмарочной торговли и максимальное упрощение процедур, связанных с организацией и проведением ярмарок, а также с участием в них.

3. Повышение качества продукции, поступающей на потребительский рынок города Азова:

- организация взаимодействия с торговыми сетями и предприятиями автономной розницы по вопросу популяризации продукции, прошедшей систему добровольной сертификации «Сделано на Дону»;
- проведение мониторинга корректности использования визуальных решений популяризации товаров, прошедших систему добровольной сертификации «Сделано на Дону» на потребительском рынке.

Стратегические проектные инициативы:

Умный потребительский рынок.

Возможности:

Обеспечение высокого уровня удовлетворения потребительских потребностей на территории города за счет развития интернет-торговли.

Основные параметры:

информирование предпринимателей города о создании электронного цифрового реестра объектов потребительского рынка – интерактивной карты с объектами торговли, бытовых услуг, общественного питания, расположенными на территории Ростовской области и электронной торговой площадки для реализации товаров, произведенных на территории Ростовской области.

3.1.5. Инвестиции

Город Азов обладает рядом конкурентных преимуществ, которые создают предпосылки для формирования конкурентного инвестиционного потенциала и успешного поступательного развития. Основными из них являются:

- выгодное географическое положение. Город расположен на стыке Европы и Азии в юго-западной части Ростовской области, на левом берегу реки Дон, в 12,5 км по прямой от впадения в Таганрогский залив, что обеспечивает выход России в страны Черноморского, Средиземноморского и Прикаспийского бассейнов. От областного центра — города Ростова-на-Дону — 35 км.

развитая транспортная инфраструктура, представленная железнодорожными и автомобильными магистралями федерального значения, морскими и речными портами, международным аэропортом в г.Ростове-на-Дону;

- высокий природно-ресурсный потенциал (умеренно-континентальный климат);
- развивающаяся промышленность;
- богатая сырьевая база для перерабатывающей промышленности;
- динамично формирующаяся инфраструктура рыночных институтов (банки, страховые, инвестиционные компании, лизинговые компании и др.);
- наличие нормативно-правовой базы, обеспечивающей инвестиционную привлекательность.

Объем инвестиций в основной капитал в г. Азове в 2017 г. вырос по сравнению с 2013 г. в 1,5 раза. Обусловлено это привлечением инвесторов и созданием новых, высокотехнологичных производств с современными подходами к культуре производства, экологии и достойной оплатой труда.

За несколько лет в Азове появились ряд новых предприятий, которые в настоящее время определяют уровень производства в городе. Это, в частности, филиал ООО «Фрито Лей Мануфактуринг» в г. Азове (производство картофельных чипсов Lay’s, сухариков ХрусTeam и снеков Cheetos,), ООО «Азовская кондитерская фабрика» (производство халвы и козинак), ООО «Азов-Тэк» (производство алюминиевых дисков), ООО ПКФ «Проксима» (производство мороженого), завод по переработке подсолнечного и соевого масла ООО «Югмаслопродукт» и ряд других.

Открыта вторая линия по производству чипсов и экструзионных продуктов на ООО «Фрито Лей Мануфактуринг», создано дополнительно 170 рабочих мест. Реконструировано предприятие ООО «Промэкспедиция», создано дополнительно 200 рабочих мест. Введены в строй детское дошкольное образовательное учреждение на 80 мест и гостиница «Сохо Гранд Отель» ЗАО «С».

В 2015 году открыто более 10 магазинов: «Магнит-косметикс», «Магнит», «1001 бутылка» и др., общей торговой площадью 2800 кв.м.

Проведена реконструкция здания механосборочного корпуса № 21 для приборостроительного производства (1 этап) АО «АОМЗ», ООО «Гринмакс» «Азов» (производство частотных преобразователей питания для железнодорожных локомотивов).

В 2016 году введен объект «Элеватор объемом 40 тысяч тонн хранения зерна» ООО «Азовская кондитерская фабрика»; реализован 1 этап инвестиционного проекта по строительству объекта «Очистные сооружения производственных сточных вод участка мойки картофеля на заводе ООО «Фрито Лей Мануфактуринг»; внедрена новая технологическая линия по производству мороженого ООО ПКФ «Проксима».

В 2017 году полностью реализован инвестиционный проект «Строительство и реконструкция Зернового терминала» филиала ООО «Аутспан Интернешнл» АЗТ с увеличением емкости единовременного хранения на 61 000 тн., г. Азов, Ростовской области». Начата реализация проекта «Строительство и реконструкция Зернового Терминального Комплекса (АЗТК) в Ростовской области» ООО «Промэкспедиция»;

продолжается реконструкция объекта «Техническое перевооружение и реконструкция механосборочного и испытательного комплекса» АО «АОМЗ».

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования за 2017 год составил 6145266 млн. рублей (темп роста 106,6 % к соответствующему периоду прошлого года) (таб. 12).

Город Азов в интегральной оценке эффективности деятельности городских округов Ростовской области по привлечению инвестиций занял в 2012 году – 2 место; в 2013 году – 2 место; в 2014 году - 3 место и 2016 году - 3 место.

Таблица 12 - Объем инвестиций по городу Азову

Годы	2013	2014	2015	2016	2017
Численность (чел.)	82763	82245	81928	81599	81028
Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций за счет всех источников финансирования - всего (тыс. руб.)	4163820	4719060	4398847	5762288	6145266
На душу населения (тыс. рублей)	50,31	57,4	53,69	70,62	75,84

За 2013-2015 годы объем инвестиций в основной капитал на душу населения по городу Азову отставал от городов Ростовской области и от среднеобластного значения показателя.

Но в 2016 - 2017 годы объем инвестиций в основной капитал на душу населения по городу Азову превысил значения показателей городов Ростовской области и среднеобластные значения (рис. 16).

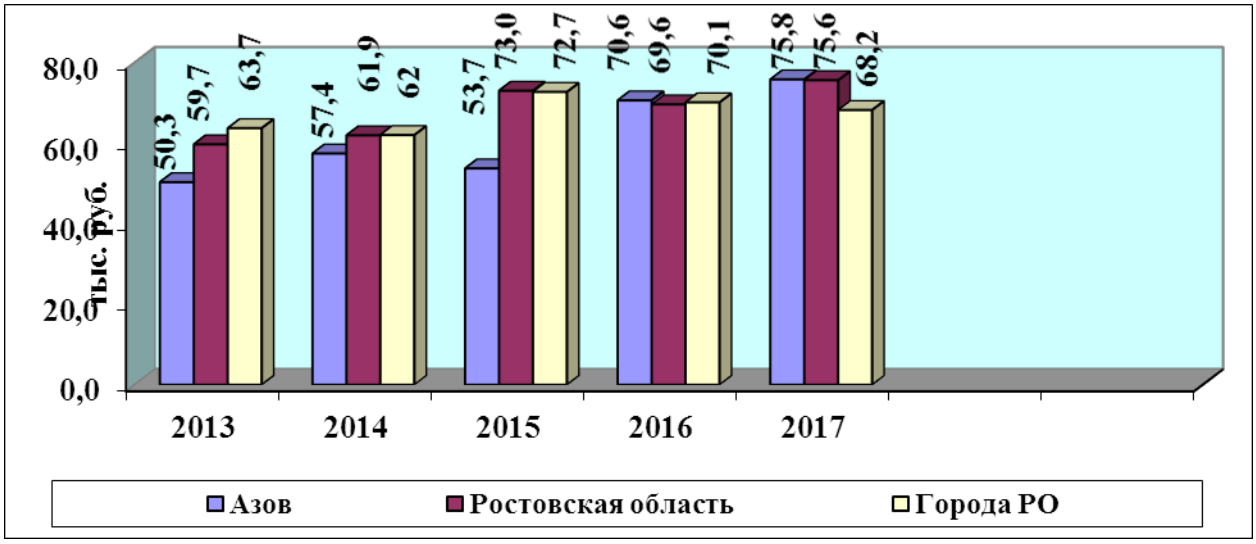


Рис. 16 - Инвестиции в основной капитал на душу населения по полному кругу предприятий

За последние пять лет произошли структурные изменения капиталовложений по видам экономической деятельности. С 2013 - 2017 годы по наибольший удельный вес в общем объеме инвестиций приходился на предприятия обрабатывающих производств. Удельный вес в общем объеме инвестиций составлял: в 2013 – 52,7%, в 2014 – 75,5%, в 2015 – 47,2%, в 2016 – 66,5% и 2017-44,5%. В свою очередь наибольшее снижение удельного веса отмечено на предприятиях производящих и распределяющих электроэнергию, газ и воду с 16,1% до 6,2%. (таб.13)

Основными источниками инвестиций для реализации проектов, связанных с развитием производственной сферы города, являются собственные и привлеченные средства. В 2013 г. доля привлеченных средств в общем объеме инвестиций по крупным и средним предприятиям составляла 59,7%, в 2014 – 69,6%, в дальнейшем наблюдалось ее снижение, так в 2015 - 67,6%, в 2016 – 60,2% и 2017 - 46,9%. (табл.14).

За последние годы произошли существенные изменения в структуре бюджетных инвестиций по источникам финансирования. Если в 2016 г. наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных инвестиций составляли средства областного бюджета – 65,0%, инвестиции из федерального бюджета составляли 39,0%, а удельный вес инвестиций из местного бюджета – 20,1%, также в 2017 году наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных инвестиций составляли средства областного бюджета – 191,8%, наблюдалось увеличение удельного веса в общем объеме из средств местного бюджета – 63,7%, и федерального бюджета – 40,1 % (таб. 15).

Такие изменения явились следствием разделения как имущественных прав на объекты государственной и муниципальной собственности, изменений бюджетного законодательства в части бюджетных инвестиций, так и процессов совершенствования управления имущественным комплексом города Азова.

Одним из перспективных направлений инвестирования можно назвать туристическую индустрию, но несмотря на свой высокий туристский потенциал, выгодное географическое положение в Азове слабо развит рынок туристических услуг. Инвестиции в туризм составляют менее 5% от общего объема инвестиций.

Еще одним из перспективных направлений инвестирования можно назвать институт государственно-частного партнерства. В Ростовской области институт ГЧП активно развивается с учетом политических, социальных, экономических факторов. Стимулом к участию предпринимателей в ГЧП является гарантия долгосрочного и стабильного бизнеса за счет предоставления государству зданий и сооружений, оборудования, бизнес-процессов, квалифицированного персонала, а также компенсация при досрочном расторжении контракта со стороны органов МУ. На сегодняшний день органами исполнительной власти города проводится большая работа по внедрению этого направления инвестирования.

Однако существуют как объективные, так и субъективные причины развития этого направления инвестирования. Как частные, так и государственные банки замораживают инвестиционные программы; ограничен доступ и к иностранному капиталу. Это существенно сужает возможности для финансирования новых инвестиционных проектов и снижает их привлекательность для всех участников

рынка. Падает доверие банковского сектора к частным инициативам и, в целом, интерес к участию в новых проектах с высокой нормой риска. В подобных условиях можно делать предположения о негативном влиянии вышеназванных тенденций на государственно-частное партнерство, в рамках которого предполагается совместное вложение денежных средств в реализацию общественных проектов (инфраструктуры, транспорта, ЖКХ и т. д.). Так же существует острая нехватка опыта, компетенций и базы успешных практик, а также недостаток специалистов в сфере ГЧП не только на региональном, но и на муниципальном уровнях не позволяют всецело охватить данное направление для его дальнейшего развития. Решение данных проблем видится в организации курсов повышения квалификации, создании банка успешных типовых проектов и организации методической базы.

Однако необходимо совершенствовать ГЧП в целях повышения рентабельности совместных проектов для более активного участия предпринимателей.

Ключевые проблемы:

1. Макроэкономическая ситуация.

- Ослабление курсовой стоимости рубля;
- Внешние ограничения на поставку импортных технологий и оборудования для модернизации существующих производств. Как следствие сокращение доли высокопроизводительных рабочих мест, в структуре занятых.

2. Высокая стоимость и длительные сроки технологического присоединения к объектам инженерной инфраструктуры, что обусловлено следующими факторами:

- недостаточный уровень развития сетевой инфраструктуры, в результате чего существенно ограничивается потенциал использования земельных участков для хозяйственной деятельности, увеличивается стоимость и сроки реализации инвестиционных проектов;
- высокая продолжительность и сложность разрешительных процедур;
- высокие тарифы на подключение и потребление электроэнергии.

3. Низкая доступность кредитных (заемных) средств для инвесторов, что связано преимущественно с:

- высокими процентными ставками по кредитам;
- высокими требованиями к размерам залоговой базы.

4. Дефицит специалистов:

Существует как дефицит для реализации высокотехнологичных инвестиционных проектов, так и «кадровый голод» рабочих специальностей.

Ключевые тренды

1. Развитие системы финансирования инвестиционных проектов в рамках государственно-частного партнерства

Государственно-частное партнерство является одним из актуальных механизмов снижения рисков и сроков реализации научно-технических и инновационных проектов, бюджетных целевых программ. На необходимость развития государственно-частного партнерства в инновационной сфере указано в

документах, определяющих направления государственной политики в научно-инновационной сфере.

2. Рост инвестиций в сферу туризма и последующее расширение туристской инфраструктуры.

Привлечения туристических потоков, разрабатывать новые маршруты. У многих этих стран имеется богатый потенциал (природный, культурный, исторический).

Современный туризм является одной из крупнейших высокодоходных и наиболее динамичных отраслей мирового хозяйства.

Развитие туризма оказывает стимулирующее действие на другие отрасли национальной экономики, такие как транспорт, гостиничное хозяйство, общественное питание, которые могут быть отнесены к индустрии туризма, способствует созданию значительного количества рабочих мест и увеличению поступлений средств от налогов в бюджет государства. Инвестиции в туризм представляют собой процесс создания с помощью капитала новых туристских объектов, модернизацию или реконструкцию существующих, способных производить и оказывать определенные виды туристских услуг, а также нематериальных активов (изобретения, ноу-хау и т.д.). Таким образом, происходит процесс материализации идей по созданию новых туристских объектов, способных производить и оказывать туристские услуги в большем объеме при улучшении качества обслуживания туристов.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

Рост частных инвестиций в основной капитал:
- 2017 год – 6,2 млрд. рублей
- 2024 год – 8,0 млрд. рублей
- 2030 год – 23,9 млрд. рублей

Структурная цель:

Рост инвестиций в сферу туризма:
- 2017 год – 325,0 млн. руб.
- 2024 год – 700,0 млн. руб.
- 2030 год – 1,2 млрд. руб.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение доступности кредитных (заемных) средств для инвесторов:

Содействие предприятиям и предпринимателям города по формированию необходимого перечня для участия в региональных программах по предоставлению региональных налоговых льгот предприятиям, инвестирующим в производство оборудования, не имеющего аналогов в РФ;

2. Привлечение и дальнейшее сопровождение инвесторов:
- внедрение новой модели сопровождения инвестиционных проектов;
- модернизация механизма сопровождения инвестиционных проектов по принципу «единого окна»;
- повышение инвестиционной привлекательности территорий;

- развитие институциональной среды в сфере государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

3. Формирование и продвижение инвестиционного и туристического бренда города:

- модернизация инвестиционного портала года;
- продвижение бренда города на международных выставках и конференциях.

Стратегическая проектная инициатива:

1. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры.

Результатом реализации проектной инициативы станет формирование сбалансированной и эффективной транспортной системы, обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения, более полное использование транспортно-транзитного потенциала.

2. Профессиональное образование.

Целью проектной инициативы является обеспечение квалифицированными кадрами устойчивого развития экономики региона на основе непрерывного профессионального образования.

Данная цель предусматривает реализацию трех основных задач:

Совершенствование системы планирования и прогнозирования кадровых потребностей экономики города.

Обеспечение эффективного взаимодействия образовательных организаций и работодателей.

3. Профориентация и популяризация рабочих профессий.

Успех реализации стратегических проектных инициатив зависит от развития связующих сфер –малого бизнеса, информационно-коммуникационных технологий, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса.

Перспективным и в дальнейшем претендующим на статус стратегической проектной инициативы являются туризм.

Ряд сфер выполняет важную социальную функцию и, в первую очередь, имеет тесную связь с проектной инициативой

Основные параметры:

- Реализация к 2030 году на территории города 2 крупных инвестиционных проектов в сфере туризма;
- Реализация к 2024 году в Азове не менее 1 инфраструктурного проекта с применением инструментов государственной политики, стимулирующих инновационные процессы и развитие инфраструктуры с использованием механизмов государственно-частного партнерства.
- Увеличение доли проектов с участием иностранных инвесторов в общем объеме инвестиций.

Таблица № 13

	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.		2017 г.	
Виды экономической деятельности	Общий объем инвестиций, млн. руб.	Уд. вес в общем объеме инвестиций, %	Общий объем инвестиций, млн. руб.	Уд. вес в общем объеме инвестиций, %	Общий объем инвестиций, млн. руб.	Уд. вес в общем объеме инвестиций, %	Общий объем инвестиций, млн. руб.	Уд. вес в общем объеме инвестиций, %	Общий объем инвестиций, млн. руб.	Уд. вес в общем объеме инвестиций, %
Всего	2645,2	х	2513,0	х	2792,0	х	1608,7	х	3012	х
Обрабатывающие производства	1393,4	52,7	1896,5	75,5	1108,8	47,2	1070,2	66,5	1338,7	44,5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	288,3	10,9	136,1	5,4	379,5	16,1	155,5	9,6	188,0	6,2
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	352,0	13,3	139,6	5,5	115,8	5,0	183,0	11,4	940,0	31,2
Транспорт и связь	179,4	6,8	271,3	10,8	577,7	24,6	152,2	9,4	271,3	9,0
Прочие виды деятельности	432,1	16,3	69,5	2,8	167,7	7,1	47,8	3,1	274,0	9,1

Таблица 14 – Структура инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям Азова

Показатели	2013		2014		2015		2016		2017 (оценка)	
	млн. руб.	% в общем объеме инвес-тиций	млн. руб.	% в общем объеме инвес-тиций	млн. руб.	% в общем объеме инвес-тиций	млн. руб.	% в общем объеме инвес-тиций	млн. руб.	% в общем объеме инвес-тиций
Общий объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям	2645,2	х	2513,0	х	2792,0	х	1608,7	х	3012	х
Собственные средства	1066,6	40,3	765,1	30,4	905,3	32,4	640,3	39,8	1599	53,1
Привлеченные средства	1578,6	59,7	1747,9	69,6	1886,6	67,6	968,4	60,2	1413	46,9

Таблица 15- Структура бюджетных инвестиций по источникам финансирования

Показатели	2013		2014		2015		2016		2017	
	Общий объем инвестиций, млн. руб.	Уд. вес в общем объеме инвестиций, %	Общий объем инвестиций, млн. руб.	Уд. вес в общем объеме инвестиций, %	Общий объем инвестиций, млн. руб.	Уд. вес в общем объеме инвестиций, %	Общий объем инвестиций, млн. руб.	Уд. вес в общем объеме инвестиций, %	Общий объем инвестиций, млн. руб.	Уд. вес в общем объеме инвестиций, %
Всего	161,8	х	205,1	х	71,9	х	124,1	х	295,6	х
Средства федерального бюджета	55,7	34,4	176,2	86,0	27,5	38,2	39,0	31,4	40,1	13,6
Средства областного бюджета	77,6	48,0	16,1	7,8	22,2	30,9	65,0	52,4	191,8	64,9
Средства местного бюджета	28,5	17,6	12,8	6,2	22,2	30,9	20,1	16,2	63,7	21,5

3.1.6. Экспорт

Состояние и тренды развития

Одними из самых важных показателей углубления мирохозяйственных связей, являются показатели экспортной деятельности, как количественные, так и качественные. Именно экспорт является сегодня тем «мотором», который вносит наибольший вклад в развитие мировой экономики, оказывает влияние на мировые экономические процессы, усиливает позиции той или иной страны на мировой арене.

Исторически роль экспортного потенциала выделена, как механизм активизации уже существующих и возможных экономических преимуществ государства, как вспомогательное средство для становления на путь эффективного, быстрого роста экономики с целью сокращения разрыва главных социально – экономических параметров с другими развитыми странами. Таким образом, возникает вопрос осуществления диверсификации экспортной деятельности РФ, ведь та структура, которая существует на протяжении множества лет, уже не является актуальной и не даёт возможности двигаться дальше, укрепляя позиции страны на мировых рынках. Причём, данный вопрос требует безотлагательного решения.

В современных условиях одним из приоритетных направлений деятельности каждого предприятия является развитие экспортных возможностей, ведь производство и реализация конкурентоспособной продукции помогут национальным производителям выйти за пределы национальных рынков, достичь нового уровня, тем самым во много раз увеличить эффективность своей деятельности. Исторически так сложилось, что в основе структуры российской экономики преобладают сырьевые и низкотехнологичные производства, а характер экспорта имеет строгую направленность на сбыт товаров топливно–сырьевого комплекса: газа, нефти и нефтепродуктов.

Российский экспортный центр издал аналитический отчет, показывающий, как изменилась структура экспортных поставок за минувший 2017 год. В целом из-за общего спада экономики наблюдается сокращение поставок, оно достигло 19,2%. Однако при этом изменилась структура: сократилась доля вывозимых товаров в сырьевой сфере и увеличились поставки за границу высокотехнологичных товарных групп.

За последний год доля российского экспорта в несырьевой отрасли достигла 4,5%, общая доля высокотехнологичных товаров достигла 38% - этот показатель уже можно сопоставить с ситуацией в развитых странах

Таким образом, экономика нашей страны постепенно становится более сбалансированной, а экспорт — диверсифицированным.

Обладая выгодным географическим положением г. Азов имеет значительный экспортный потенциал в области оказания транзитных услуг, который будет возрастать по мере развития транзитной транспортной инфраструктуры и обустройства международных транспортных коридоров, снижения конкурентоспособности альтернативных транзитных маршрутов под влиянием военно-политической ситуации. Исключительно важная роль транспортной отрасли в реализации Стратегии обусловлена не только ее значительным экспортным потенциалом, реализация которого будет способствовать улучшению всей

транспортной инфраструктуры Азова, но также большим влиянием этой отрасли на эффективность функционирования экономики и внешнеэкономического потенциала территории. Динамика ключевых показателей развития экспорта представлена в таблицах 16, 17 и рис.17, 18.

Объем отгруженных предприятиями города Азова на экспорт товаров в сравнительном анализе за полугодие

таблица - 16

Наименование показателя	1 полугодие 2015	1 полугодие 2016	1 полугодие 2017	1 полугодие 2018
отгрузка всего (тыс.руб.)	633 501,00	747 075,00	1 261 776,00	881 252,00
в т.ч.:				
Страны СНГ	17 713,0	77 923,00	129 038,00	147 071,00
другие страны дальнего зарубежья	615 788,00	669 152,00	1 132 738,00	734 181,00

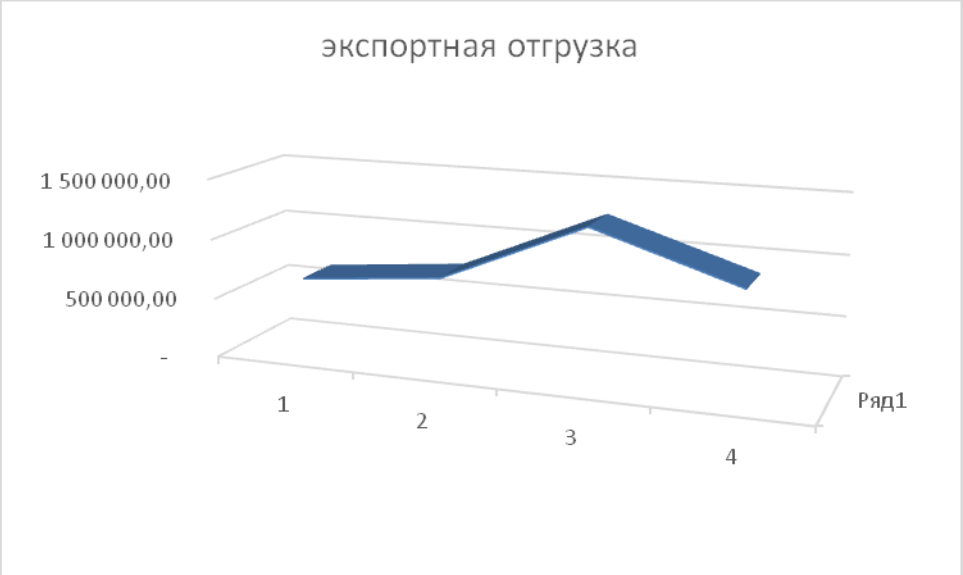


Рис. 17

Объем отгруженных предприятиями города Азова на экспорт товаров в сравнительном анализе за 2015-2017 годы

таблица - 17

Наименование показателя	2015	2016	2017
отгрузка всего в тыс.руб.	3 336 548,0	3 018 704,00	5 562 656,0
в т.числе:			
Страны СНГ	203 428,0	435 807,0	355 636,0
другие страны дальнего зарубежья	3 133 120,00	2 582 897,0	5 207 020,00

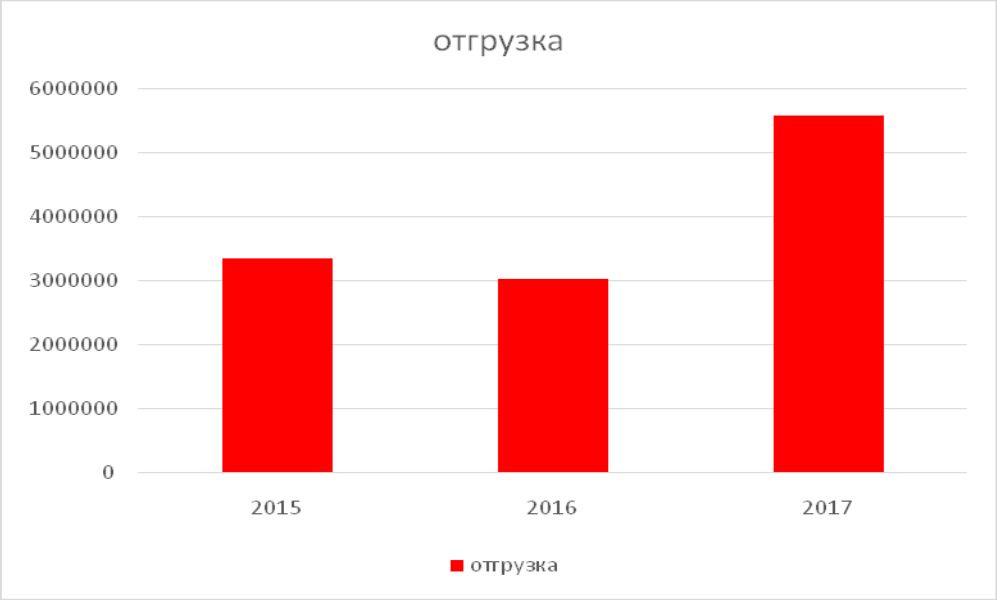


Рис. 18

Развитие экспорта на территории города Азова обусловлено общей экономической ситуацией. Товары потребительского назначения пока что пользуются малым спросом за рубежом, зато растет интерес к российскому продовольствию, а также различным продуктам переработки природного сырья, а также, туристических услуг.

И тем не менее, предприятиям, осуществляющим свою деятельность на территории города, удается заинтересовать покупателя как в странах ближнего, так и дальнего зарубежья.

На сегодняшний день осуществляют не сырьевой экспорт осуществляют порядка 15 предприятий города. Из них ключевыми являются: ЗАО «Пищевой комбинат «Азовский»; ООО «Проксима»; ООО «Азов-Tech»; ООО «Столяр»; ООО «Азовская кондитерская фабрика»; ООО МОП «Комплекс-1»; ООО «Унипласт»; ООО «Югмаслопродукт»; ООО «Беларус ЮГ Сервис»; ООО «АПО Алеко-Полимеры».

Сравнительная диаграмма по экспортной отгрузке в страны СНГ и дальнего зарубежья (рис.19).

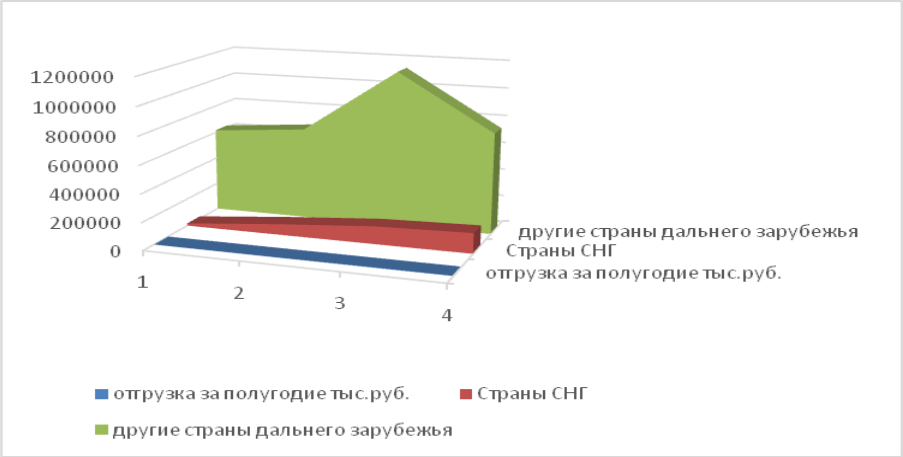


Рис. 19

Можно перечислить **3 ключевые точки роста развития экспорта для города Азова:**

1.экспорт зерновых культур. Вывоз пшеницы, также растет спрос на кукурузу, подсолнечник, семена льна и другие сельскохозяйственные продукты;

2. инновационная продукция перерабатывающей промышленности;

3. индустрия туризма.

Таким образом, развитие экспорта идет в направлении увеличения товаров с высокой добавленной стоимостью.

По данным правительства Ростовской области, на территории области находятся 67 элеваторов и 19 портовых терминалов общей мощностью единовременного хранения 5,1 млн. т. Экспорт зерновых культур на внешний рынок в 2016 году составил более 7 млн.т. В основе экспорта сельскохозяйственной продукции – пшеница и ячмень, занимающие более 2/3 в стоимостных объемах, основное оформление которых происходит в портах Ростова-на-Дону и Азова. Кроме злаков достаточно высокие объемы экспорта нефтепродуктов, ж/д. вагонов, растительного масла, черных металлов и изделий из них, масличных семян и городов - г.Волгодонск (70%) и г.Азов (60%), г.Ростов-на-Дону (57,5%). Порты Азовского морского бассейна по количеству терминалов занимают наибольший удельный вес в России. При этом в Азове работают 17,5 % от общего количества российских терминалов и 34,5% от терминалов Азовского бассейна (таблица 18).

Таблица - 18

Морской порт	Кол-во терминалов
Балтийский бассейн	10
Санкт-Петербург	1
Калининград	9
Азовский бассейн	29
Азов	10
Ростов-на-Дону	15
Темрюк	2
Ейск	2
Каспийский бассейн	3
Астрахань	1
Оля	1
Махачкала	1
Черноморский бассейн	12
Новороссийск	4
Туапсе	1
Таганрог	3
Тамань	2
Кавказ	1
Керчь	1
Дальний Восток	**3**

Петропавловск-Камчатский	2
Владивосток	1
Всего порты РФ	**57**

В сезоне 2014/2015, как во все предыдущие, основные отгрузки российского зерна шли через Новороссийск, причем по сравнению с прошлым годом перевалка через него выросла на 8%. Такой рост экспорта НМТ обеспечил себе за счет сокращения перевалки у ближайших конкурентов по азово-черноморскому бассейну. Так, один порт Ростова-на-Дону потерял за минувший год около 8% рынка. Перевалка зерна через порты Азов и Темрюк сократилась до 6% с 11% и 10% соответственно. В сезоне 2014/2015 до 4% вырос экспорт зерна через калининградские морские порты, а также порт Махачкалы. А отгрузки через порты Ейск и Туапсе, наоборот, снизились до 4%. Примерно по 3% экспорта зерна из России прошло через Минеральные Воды, Астрахань и порт Кавказ.

.

Ключевые проблемы:

1. Нехватка на предприятиях компетенций и низкая осведомленность по актуальным вопросам внешнеэкономической деятельности

- Вопросы, связанные с компетенциями и информацией по вопросам, связанным с ведением ВЭД, являются основополагающими для любого предприятия, стремящегося к осуществлению экспортной деятельности. К основным конкретным составляющим данной проблемы относятся:
- Низкая осведомленность экспортоориентированных предприятий о текущих образовательных проектах в сфере ВЭД (в том числе ограниченность охвата предприятий образовательным проектом «Школа экспортера Российского экспортного центра (РЭЦ)», а также альтернативными проектами – «Школа экспорта Открытый университет»).
- Информационные и компетентностные ограничения – в основном для МСП (недостаток специальных знаний и навыков по ведению экспортной деятельности, информации о внешних рынках и деловых партнерах, др.)
- По данным опроса экспортеров, осуществленного аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации совместно с АО «Российский экспортный центр» в рамках проекта «Аналитический конъюнктурный центр», предприятия нуждаются в информации о внешних рынках, в том числе о законодательных барьерах, сертификации и лицензировании в целевых странах и мерах поддержки внешней торговли.

2. Низкая пропускная способность транспортно-логистической инфраструктуры региона

Низкая пропускная способность транспортно-логистической инфраструктуры является одним из сдерживающих факторов превращения Ростовской области в мощный экспортный хаб. К основным конкретным составляющим данной проблемы относятся:

Низкая пропускная способность портов.

По оценкам экспортеров Ростовской области, количество причальных стенок/точек стоянки портов не обеспечивает потребности экспортеров, что приводит к значительным штрафам за простой судов. Порты Ростовской области имеют малую глубину у причальных стенок и проходного канала (до 4 м) и ограниченную инфраструктуру для обработки контейнерных грузов.

Морально устаревшая инфраструктура хранения и перевалки зерна.

Рост валового сбора зерновых в течение последних лет создал определенные риски, связанные с обеспечением устойчивого функционирования транспортно-логистической инфраструктуры, специализирующейся на экспорте зерна.

Сложившаяся еще в советские годы транспортно-технологическая схема формирования и продвижения потоков экспортного зерна начинается с его поступления от первичных производителей на полевые элеваторы. Затем зерно перевозится автомобильным транспортом или железной дорогой на линейные элеваторы, где осуществляется его подработка, хранение, осуществляется формирование запродажных партий и погрузка на
автомобили и железную дорогу. Здесь возникает несколько ключевых проблем:

- Распыленность станций погрузки зерна очень высока.
- Существующие элеваторные мощности для хранения и подготовки зерновых нового урожая внутри страны преимущественно технически и технологически устарели. Они не обеспечивают комплексность услуг по доработке зерна, его хранению и перевалке.
- Суммарный объем хранения зерна на элеваторах уже не соответствует достигнутому уровню урожайности.
- Отсутствие транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта, а именно подъездных путей к зерновым терминалам, расположенным в СЗПЗ не позволяет в полной мере использовать мощности портовых зерновых терминалов.

Разрозненные одиночные отправки небольшими партиями, низкая доля железнодорожных маршрутных перевозок, отсутствие транспортной инфраструктуры приводит к отсутствию возможностей приема в портах полных отправительских маршрутов, особенно в пиковые периоды массовых перевозок зерновых, являются основными негативными моментами установившейся логистической схемы, что отрицательно сказывается как на конкурентоспособности российского зернового экспорта, так и на конкурентных позициях морских портов.

3. Дефицит доступного и дешевого экспортного финансирования (кредитов), что значительно снижает конкурентоспособность российских компаний и линейки туристических услуг на внешних рынках. Значительная роль малых предприятий относиться к сфере услуг, в частности к индустрии туризма, которая является реальной возможностью для развития малого предпринимательства, так как, данная сфера бизнеса, имеет огромный потенциал для привлечения предпринимательских ресурсов, не требует больших капиталовложений, как, например, предприятие промышленности. Однако проблема кредитования малых и средних предприятий продолжает оставаться острой.В целом со стороны банковской системы сохраняется тенденция выработать единое универсальное

решение, единый механизм финансирования для всех компаний, несмотря на серьезные различия в специфике финансирования малых предприятий и крупных корпораций. Малые предприятия несут три вида рисков, которых в силу своей величины и рыночной диверсификации лишены крупные предприятия:

-Во-первых, это риск создания нового дела, которое, как правило, в недостаточной мере обеспечено ресурсами, не имеет надежных рынков сбыта и деловой репутации.

-Во-вторых, это трудности роста. Небольшие компании с высокими темпами развития наиболее уязвимы перед случайностями и непредвиденными обстоятельствами.

-Третий риск связан с недостаточной диверсификацией малых и средних предприятий. Эти фирмы, как правило, опираются на единственный рынок сбыта и имеют ограниченную клиентуру, в связи с чем даже незначительный спад конъюнктуры рынка может поставить такие компании в тяжелое финансовое положение.

Кроме того, обслуживание большого числа небольших компаний требует от банков более высоких операционных расходов, чем обслуживание меньшего количества крупных фирм. Стоимость обработки информации и оценки степени риска гораздо выше при небольших объемах кредитования.

Все вышеперечисленные факторы и определяют стремление банков работать с крупными клиентами. Поэтому, как правило, и плата за равнозначный кредит для малого предприятия выше, чем для крупного, и, кроме того, малое предприятие обычно может получить кредит, лишь заручившись соответствующей гарантией платежеспособности, что представляет для него значительную сложность.

Ключевые тренды

1. Рост заинтересованности предприятий в осуществлении экспортной деятельности.

- В связи с низким спросом на внутреннем рынке, наблюдается рост заинтересованности предприятий выхода на внешние рынки. В связ0и с чем, возникает необходимость в инновационном развитии, в модернизации существующих производств. Успешная внешняя торговля во многом зависит от уровня конкурентоспособности национальной продукции, от знания обстоятельств и возможностей ее сбыта на внешнем рынке, а также соблюдения условий работы на рынках зарубежных партнеров, которые регламентируются различными нормами, правилами и способами воздействия на внешнюю торговлю, выработанными национальными и межгосударственными системами.

- Транспортные компании выступают как активные участники внешнеэкономической деятельности, обеспечивающие экспорт услуг автотранспортных, железнодорожных, морских (речных) и авиаперевозок. Услуги по транспортным международным перевозкам наиболее выгодное направление ВЭД по следующим причинам:

– не требуют значительных инвестиций;

– имеют малый срок окупаемости;

– не связаны с продажей за рубеж материальных ценностей и невосполнимых сырьевых ресурсов.

Удельный вес автотранспортных услуг России в международных перевозках постоянно растет. В составе международных перевозок на долю российских перевозчиков приходится 28,5 % физических объемов грузов.

В контексте развития транзитного потенциала особенно важным является возрастающая потребность в таможенной отгрузке экспортной продукции, в том числе со стороны регионов, не имеющих границ с иностранными государствами, а также выхода к морю.

2. Рост мировой торговли туристическими услугами в структуре международной торговли.

Индустрия туризма, опирающаяся на многообразие природно-климатических условий, заповедных территорий, культурно-исторических памятников в Российской Федерации. По мере интеграции России в глобальное экономическое, социальное и культурное пространство, развития внутренней туристической инфраструктуры, повышения конкурентоспособности отечественного туристического сервиса по соотношению "цена - качество", расширения государственной поддержки этой сферы и пропаганды туристических возможностей России за рубежом экспорт туристических услуг может стать одним из важнейших источников валютной выручки для страны. При этом характерное для России многообразие объектов и видов туристической деятельности, которые можно успешно развивать, позволяет сделать иностранный туризм не только высокодоходной статьей национального экспорта, но и эффективным инструментом сбалансированного регионального развития, улучшения социально-экономической ситуации в периферийных районах страны. Однако значительное увеличение доходов от иностранного туризма требует крупномасштабных инвестиций как в сами туристические объекты, так и в связанную с ними инфраструктуру: транспортную, жилищную, досуговую и др.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

Увеличение совокупного объема экспорта товарной продукции:

- 2018 год – 5,5 млрд. руб.
- 2024 год – 7 млрд. руб. (рост в 1,3 раза)
- 2030 год – 9 млрд. руб. (рост в 1,6 раза).

Структурная цель:

Увеличение доли несырьевого экспорта средних и верхних переделов в структуре совокупного экспорта:

- 2018 год – 10%
- 2024 год – 15%
- 2030 год – 20%.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Снижение финансовых издержек компаний при выходе на внешние рынки:

− Содействие в субсидировании части затрат при выходе на внешние рынки (связанных с сертификацией продукции и систем менеджмента качества и с участием в выставочных мероприятиях за рубежом).

2. Снижение административных барьеров, препятствующих развитию экспорта:

− Мониторинг барьеров, препятствующих развитию экспорта предприятий;

− Проведение семинаров с привлечением представителей органов власти по вопросам преодоления барьеров;

− Предоставление консультационной помощи экспортерам;

3. Развитие системы продвижения на экспорт:

− Содействие экспортоориентированным предприятиям в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях для продвижения продукции на экспорт;

− Ведение реестра экспортоориентированных предприятий.

4. Расширение географии экспорта:

- Содействие в расширении межмуниципальных торгово-промышленных отношениях между городами-побратимами;

− Содействие в участии экспортеров в составе официальных делегаций Правительства Ростовской области за рубеж, в том числе возглавляемых высшими должностными лицами Ростовской области;

− Участите в мероприятиях, посвященных дням международного бизнеса в Ростовской области;

5. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры:

− Содействие в усилении потенциала портовой и иной транспортно-логистической инфраструктуры в части экспортных поставок местной продукции и экспортного транзита грузов, поставляемых из соседних территорий области, в частности повышение пропускной способности речных и морских портов;

− Использование возможностей мультимодального аэрополиса;

6. Развитие постиндустриального экспорта:

− Мониторинг и ведение реестра организаций города, экспортирующих услуги;

− Включение производителей ИКТ-услуг в перечень областной поддержки экспортёров по направлениям субсидирования части затрат, связанных с сертификацией продукции и систем менеджмента качества, а также субсидирования части затрат, связанных с участием в выставочных мероприятиях за рубежом;

− Поддержка экспорта образовательных и туристских услуг;

7. Повышение компетенций экспортоориентированных предприятий и их информационного обеспечения в сфере экспортной деятельности:

− Информирование о наличии и специфике федеральных мер финансовой и нефинансовой поддержки со стороны АНО «Центр поддержки экспорта»;

− Предоставление информации о формах и институтах поддержки, зарубежных рынках, форматах выхода на рынки в режиме «Единое окно» на интернет-портале donexport.ru;

− Проведение аналитико-презентационных Дней информации, направленных на повышение информированности и грамотности экспортоориентированных предприятий и действующих экспортёров региона, с участием представителей

министерства экономического развития Ростовской области, АНО «Центр поддержки экспорта», АО «Российский экспортный центр», министерства сельского министерства экономического развития Ростовской области, АНО «Центр поддержки экспорта», АО «Российский экспортный центр», министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, министерства промышленности и энергетики Ростовской области;

− Продвижение образовательного проекта АО «РЭЦ» «Школа экспортёров» в целях усиления информационно-образовательной поддержки экспортно-ориентированных предприятий для выхода на международный уровень торговли и повышения эффективности экспортных поставок.

Стратегическая проектная инициатива:

Южный полюс роста высокотехнологичного экспорта.

Возможность:

Увеличить несырьевой неэнергетический экспорт.

Основные параметры:

- Диверсификация товарной структуры экспорта, что позволит снизить максимальную долю одной укрупненной товарной группы – 01-24 ТНВЭД «Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырьё (кроме текстильного)» до уровня менее 70,0% от общего объёма экспорта;
- Увеличение доли несырьевого неэнергетического экспорта: в 2024 году – 15,0%, в 2030 году – 30,0%;
- Увеличение числа экспортеров в 2024 году - на 5%, в 2030 году – на 10%;
- Увеличение доли экспорта субъектов МСП высокотехнологичного сектора в общем объеме несырьевого экспорта Ростовской области не менее чем до 3% к 2024 году и не менее чем до 5% к 2030 году;
- Активизация экспортных поставок и расширение стран-импортеров региональной товарной продукции из числа перспективных растущих рынков несырьевой продукции: страны Юго-Восточной и Южной Азии, страны БРИКС, страны Центрально-Восточной Европы и СНГ, развивающиеся страны Африки и Латинской Америки.

3.1.7. Индустрия гостеприимства

Состояние и тренды развития

Индустрия гостеприимства является одним из перспективных направлений развития города Азова и Ростовской области, в рамках которого открываются возможности экономического воспроизводства культурного, исторического и природного потенциала Донского края. Для оценки текущего уровня развития и перспектив отрасли была проанализирована динамика ключевых показателей (таблица 19).

Таблица 19 – Динамика ключевых показателей развития индустрии гостеприимства города Азова и Ростовской области в 2011-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Численность турпотока, млн человек							
Ростовская область	0,9	1,0	1,0	1,0	1,0	1,1	-
Доля РО в РФ, %	-	-	-	-	-	2,0%	-
г. Азов	16,7	23,5	23,5	25,7	28,9	29,1	29,6
Численность лиц, размещённых в коллективных средствах размещения, тыс. человек							
Ростовская область	695,5	779,9	791,6	786,0	883,0	925,2	-
Доля РО в РФ, %	1,86	1,90	1,86	1,78	1,79	1,70	-
Место РО в РФ, ранг	14	14	14	14	12	12	-
г. Азов	16,7	23,5	23,5	25,7	28,9	29,1	29,6

Численность турпотока является ключевым индикатором уровня развития сферы гостеприимства, поскольку прямым образом отражает туристическую привлекательность региона для организованных и самодеятельных туристов. За анализируемый период численность турпотока, в сравнении с 2011 годом, выросла на 12,9 тыс. человек и в 2017 году составила 29671 человек (рост на 77,2%).

Численность лиц, размещённых в коллективных средствах размещения, составила в 2017 году 29,6 тыс. человек (рост на 77,2% по сравнению с 2011 годом). Среди регионов Российской Федерации по значению этого показателя Ростовская область занимает 12-е место. По видовой структуре туризма распределение численности лиц, размещённых в коллективных средствах размещения Ростовской области, в 2016 году сложилось следующим образом:

- деловые и профессиональные цели – 44,9% (415,5 тыс. человек),
- отпуск, досуг, отдых – 40,6% (375,8 тыс. человек),
- лечебные и оздоровительные цели – 3,4% (31,2 тыс. человек),
- образование и профессиональная подготовка – 2,2% (20,7 тыс. человек),
- религиозные (паломнические) цели – 0,1% (0,5 тыс. человек),
- прочие – 8,0% (81,5 тыс. человек).

В целом Ростовская область характеризуется как перспективный для развития индустрии гостеприимства регион. В 2017 году Ростовская область вошла в ТОП-20 туристически привлекательных регионов России, где заняла 12-е место, поднявшись на 11 пунктов с 2016 года (23-е место).

Таким образом, в настоящий момент сформирована необходимость развития имеющегося туристского потенциала Ростовской области для привлечения туристов, в частности, с целью отдыха и развлечений.

Основной целью Стратегии развития города Азова до 2020 года, в отношении развития туристической отрасли было увеличение количества коллективных средств размещения на территории города. На сегодняшний день цель достигнута. Сейчас в городе принимают туристов 9 коллективных средств размещения, с общим номерным фондом (на 01.01.2018) 345 номеров, с единовременным размещением 727 человек. Динамика коллективных средств размещения наглядна, представлена на рисунке 20.



Рисунок 20

Категории КСР

№ п/п	КСР	Категория
1	GrandHotelSoho	«Пять звезд»
2	ГРК «ScherHof»	«Четыре звезды»
3	ГРК «AMAKS Отель Азов»	«Три звезды»
4	База отдыха «Стрелка»	«Две звезды»
5	Гостиница «Солнечная»	«Без звезд»
6	Гостиница «Прибой»	«Без звезд»
7	ГРК «Жемчужина»	«Без звезд»
8	Гостевой дом «Престиж»	«Без звезд»
9	Гостевые комнаты на Дзержинского	«Без звезд»

В целом Азов характеризуется как перспективный для развития индустрии гостеприимства город Ростовской области.

На территории города находится большое количество объектов культурно-исторического наследия: федерального, регионального и местного значения, что делает город Азов уникальным в рамках культурно-образовательного и познавательного туризма.

В 2017 году город Азов вошёл в ТОП-100 туристических брендов России.

Таким образом, в настоящий момент сформирована необходимость развития имеющегося туристского потенциала Азова, как части Ростовской агломерации для привлечения туристов, в частности, с целью отдыха и развлечений.

Ключевые проблемы:

1. Отсутствие координации деятельности субъектов туристской отрасли

В сочетании с конкурентной средой действия субъектов туриндустрии должны быть направлены на комплексное развитие отрасли. В настоящее время не удается сформировать единую платформу деятельности субъектов туриндустрии города.

2. Недостаток квалифицированных кадров в сфере туризма

Устойчивое развитие индустрии гостеприимства напрямую связано с качеством кадрового обеспечения. В настоящее время индустрия гостеприимства в городе Азове характеризуется недостатком квалифицированных кадров: по состоянию на 2017 год занятых в отрасли, только 20 % имеют профильное образование в сфере туризма. Отсутствует система аттестации кадров индустрии гостеприимства.

Для отрасли характерен, в основном невысокий уровень оплаты труда, провоцирующий утечку кадров: среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике в городе Азове в 2017 году составила 24939,5 рублей, в то время как аналогичный показатель по виду деятельности «гостиницы и рестораны» был на уровне 16,5 тыс. рублей, что составляет только 66,2% от общегородского значения.

3. Отсутствие в городе пассажирского судоходства, недостаточное развитие придорожной туристской инфраструктуры.

Отсутствие пассажирского судоходства является существенным фактором, препятствующим формированию новых туристских продуктов и потребительского спроса на массовый отдых и въездной туризм. Необходимы условия для развития водных туристских маршрутов, в том числе с выходом в дельту Дона, Таганрогский залив Азовского моря. Также необходимо создание новой и совершенствование существующей автодорожной и придорожной инфраструктуры, создание современных кемпингов, автостоянок, санитарных зон, обзорных (видовых) площадок для автотуристов.

Ключевые тренды:

1. Рост популярности туризма развлечений и отдыха

В качестве цели туристических поездок к 2030 году в мире будет лидировать отдых, развлечения и праздники (979 млн человек), на втором месте стоит посещение друзей и родственников, оздоровление и другие цели (554 млн. человек), а последнее место по количеству туристических визитов занимает деловая и профессиональная деятельность (276 млн человек). В целом темпы роста международных туристических визитов в связи с перечисленными целями останутся неизменными или будут незначительно снижаться.

2. Развитие экологического туризма

В настоящее время увеличивается спрос российских и иностранных туристов на путешествия в малые туристские города и природные заповедники. В рамках этого тренда в 2016 году Всемирной туристской организацией (UNWTO) запущена реализация 12 глобальных экотуристских проектов в нескольких странах по всему миру.

3. Развитие туризма «выходного дня»

В связи с изменением структуры свободного времени возрастает популярность импульсивных туристических поездок. Благодаря возрастающему разнообразию туристских услуг и предложений, предоставляемых в сети Интернет, а также распространению информационно-коммуникационных технологий, путешественники чаще стали планировать путешествия самостоятельно.

4. Развитие этногастрономического туризма

Путешествия с этногастрономическими целями набирают все большую популярность. Территориями туристской привлекательности все чаще становятся винодельческие регионы с их колоритом и местной кухней.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

Увеличение туристского потока на территории г. Азова:

- 2024 год – 20 тыс. чел.
- 2030 год – 25 тыс. чел.

Структурная цель:

Увеличение доли туристов, прибывших с целью отпуска, досуга и отдыха

- 2017 год – **40,6**%
- 2024 год – до **50,0**%
- 2030 год – до **60,0**%.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Организация комплексного управления развитием туристской отрасли, включая:

– разработку туристского кластера;

– создание комплексной системы продвижения туристских возможностей города (продвижение турпродуктов посредством участия в международных выставках, инфо- и пресс-турах; с применением современных средств коммуникации и привлечения лидеров мнений).

2. Развитие кадрового ресурса и повышение профессионального потенциала отрасли:

– разработка и внедрение новых учебных программ, учитывающих тенденции потребительского спроса и международный успешный опыт (проект «Школа донского гостеприимства»);

– поддержка конкурентоспособных субъектов туристской индустрии с учетом интеграции в региональную систему добровольной сертификации «Сделано на Дону».

Стратегическая проектная инициатива:

Дон гостеприимный.

Возможности:

Развитие сезонного рекреационного туризма.

Основные параметры:

1. Создание туристско-рекреационного кластера на побережье Таганрогского залива Азовского моря и Дельты Дона, включая:

– создание типовых моделей турпродукта «Гостевая усадьба»;

– развитие водных маршрутов и береговой инфраструктуры для туризма и отдыха, в том числе проектирование и строительство причального речного комплекса для приема судов с туристами;
– обеспечение транспортной доступности к туристским объектам;
– строительство гостиниц, в ценовом сегменте «эконом».

2. Организация эко-туров, археологических туров, ярмарок и погружение в историю города посредством разработки типовых моделей турпродукта «Экоферма», «Аграрно-туристический комплекс», «Историческое поселение», «Город мастеров». Областной проект «Донское Приазовье».

3. создание новых уникальных турмаршрутов, включая внедрение сети электронных интерактивных табло на АЗС. Областной проект «Открой Дон»;

4. развитие локальных турмаршрутов, интегрированных в международный проект «Великий Шелковый путь», в том числе, маршрутов исторического, эногастрономического и событийного туризма, а также создание новых транспортных маршрутов и мастер-центров, как базовых элементов для туристского продукта, которые должны иметь оборудованные площади для проведения показательных и активных мастер-классов. Азов - единственное месте, где сохранились уникальные артефакты, доказывающие исторический факт прохождения исторического маршрута «Великий Шелковый путь».

5. вовлечение города Азова в тематические международные и межрегиональные проекты, например, интеграция Азовского музея-заповедника в межрегиональный туристский проект «Золотое кольцо Боспорского царства».

Сегодня город Азов обладает историческим и культурным наследием и конкурентной, в сравнении с многими другими российскими городами, комфортной средой, которая может стать своеобразной основой для развития креативной экономики, направленной на создание инфраструктуры туризма. Опорой этой креативной экономики выступает малый бизнес, который в силу своей специфики более оперативен и инновационно ориентирован. Необходимо создать условия для развития малого и среднего бизнеса, который в свою очередь создаст необходимые условия для «взращивания» в городе новой туристической индустрии.

Город Азов одним из первых в области начал внедрять технологии «экономики впечатлений». Впервые был утвержден Реестр объектов показа, что дало возможность учитывать перечень памятников и объектов культуры и вести мониторинг состояния основных достопримечательностей города.

На 01.01.2018 года Реестр объектов по городу Азову представлен следующими показателями в таблице 20:

Таблица 20

Базовые элементы	Вид	Кол-во-всего	Сведения из Единого государственного **реестра** объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (сайт - http://opendata.mkrf.ru/)				Не внесенных в **реестр**
			Из них внесены в **реестр**, всего	Категория значения			
				Федеральная	Региональная	муниципальная	
Памятники	Археологии	29	29	2	27	0	0
	Архитектуры	69	69	13	56	0	0
	Монументального искусства	29	7	0	7	0	22
Ансамбли	Ландшафтного искусства	1	0	0	0	0	1
	Архитектуры (комплексы зданий)	4	4	2	2	0	0
Достопримечательные места	Памятники истории	37	3	2	1	0	34
ИТОГО:		169	112	19	93	0	57

С 2013 года в городе открыт Туристский информационный центр (далее ТИЦ), который входит в федеральный реестр под № 78. Деятельность ТИЦ направлена предоставление информационных услуг гостям города. Азовский ТИЦ ежедневно выкладывает информацию в социальных сетях и на официальных федеральных и областных сайтах: Раша Трэвэл, Событийный календарь, Донской туризм, Тихий Дон, сайт АМТГ, Инстаграм, Фейсбук, Вконтакте и др. 20 апреля 2018 года в Азове прошло подписание Соглашения о сотрудничестве ТИЦ – Азова, Таганрога и Ростова-на-Дону, в котором определены совместные цели по продвижению региона.

В 2017 году были разработаны и размещены 3 аудиогида на бесплатном международном портале аудиогидов izi.travel, что позволяет делать путешествие по городу еще удобней. На сегодняшний день разработка аудиогидов по тематическим программам продолжается.

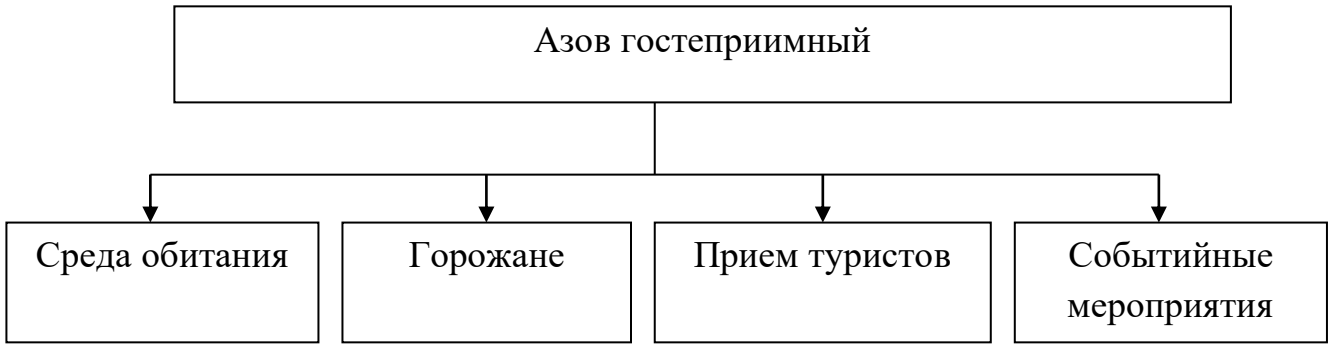
На протяжении 13 лет на территории валов Азовской крепости проходит главное событийное мероприятие – фестиваль военно-исторических клубов «Азовское осадное сидение 1641 года». За годы существования фестиваль обрел популярность и был внесен в календарь Национальных событий России. С 2016 года фестиваль проходит под эгидой Всероссийского Военно-исторического общества, что придает фестивалю еще большую значимость. Ежегодно фестиваль посещает не менее 12 тысяч туристов.

В 2016 году были внедрены первые предпосылки внедрения креативной экономики, а именно:

На базе ресторана-музея «Крепостной вал» была воссоздана историческая кухня 17-18 веков. Для этого специально приглашались эксперты-историки русской кухни Ольга и Павел Сюткины, которые предоставили 5 исторических блюд, которые теперь входят в меню ресторана. Так же на базе ресторана теперь все гости могут заказать анимационную программу «Петровская ассамблея», которая за год обрела большую популярность среди туроператоров области.

На территории частной винодельни «Кантина» были высажены виноградники, которые стали исторической реконструкцией «Государевых садов» Петра I. С 2017 года винодельня входит в список объектов представленных на тур.маршруте города.

Учитывая современный подход и новые технологии был разработан проект «Азов гостеприимный», который в основе своей преследует цель создания среды «экономики впечатлений». Проект разделен на 4 направления.



- направление «Среда обитания» ориентировано на реализацию мероприятий, которые позволяют привести город в «исторический порядок», создать объекты инфраструктуры, необходимые для туристов и понятные (родные) для местных жителей. Иными словами - объекты, которые «не хотелось бы ломать».

- направление «Горожане» ориентировано на воспитание патриотизма и вовлечение местного населения в жизнь города и страны. Самым интересным проектом является городская игра «Осада Азова», когда все школьные летние площадки проводят турниры в течение летней кампании и перед реконструкцией проводится финал игры.

- направление «Прием туристов» дополняет мероприятия формирования открытых городских пространств и позволяет создать комфортную и современную среду для людей, приезжающих в город.

- направление «Событийные мероприятия» включает в себя мероприятия как уже вошедшие в Национальный календарь туристских событий, так и региональные

праздники и фестивали, среди которых детский фестиваль пленэрного рисунка «Ласточкино гнездышко» и фестиваль для детей с особенностями в развитии «Один мир - одна мечта».

Проект «Азов гостеприимный» вошел в число лучших муниципальных практик малых исторических городов и отмечен как проект максимально охватывающий все направления туристской отрасли в части развития туристской привлекательности территории.

3.2. Социальная политика

3.2.1. Здравоохранение

История медицины Азова, являющегося древнейшим поселением на Юге России, пожалуй, самая богатая. Находки, хранящиеся в Азовском музее-заповеднике свидетельствуют о проводимых сложнейших операциях еще в 1 веке до н.э., о чем свидетельствуют кости древних людей с консолидированными переломами, прижизненно зажившими трепанационными отверстиями.

Первые документальные упоминания о врачевании (именно врачевании, а не знахарстве) на территории Азова относится к 13 в.н.э., когда появились упоминания о врачах, приехавших и обосновавшихся в городе из Европы и Азии. Город по количеству населения был крупнейшим в Европе (население Азака, как ранее назывался город, составляло около 25 тыс. человек, в Лондоне того времени- 6 тыс., Париже около 8 тыс.) Бурное развитие медицина в Азове, получила благодаря «Великому шелковому пути», который проходил через Азов. Из Китая, Индии и Средней Азии в Европу везли целебные экзотические снадобья и специи, использовавшиеся в те времена как лекарства. В дальнейшем, упоминания о врачевании теряются из-за большого количества войн, за право обладания городом.

В середине XIX века в Азове открыта врачебная амбулатория, а уже к концу века, на пожертвования местных купцов и зажиточных горожан, строится больничный комплекс из двух зданий. В настоящее время в одном из них находится дневной стационар, второе здание, где размещалось стационарное отделение противотуберкулезного диспансера, не используется и находится в стадии передачи МБУЗ ЦГБ г.Азова, где после реконструкции и капитального ремонта планируется разместить кабинеты детской поликлиники.

Значительное развитие медицина Азова получает в 80-х годах XX столетия, когда в городе строится ряд новых, современных ЛПУ (МУЗ ГБ № 1, МУЗ «Родильный дом» г.Азова). В ходе реорганизационных мероприятий три муниципальных учреждения были преобразованы в одно многопрофильное учреждение МБУЗ ЦГБ г.Азова.

В настоящее время, здравоохранение города является одним из самых современных и динамично развивающихся в Ростовской области. В учреждении осваиваются новые виды медицинской помощи (специализированная высокотехнологичная медицинская помощь при остром коронарном синдроме и нарушении ритма, эндоскопическая хирургия, методы эфферентной терапии и пр.) и

диагностики (рентген-хирургические методы диагностики, магнито-резонансная томография и пр.).

В городе проводятся мероприятия, направленные на преобразование работы первичного звена - отделения скорой помощи и амбулаторно-поликлинических подразделений лечебных учреждений.

Одной из составляющей развития здравоохранения является внедрение инновационных технологий, позволяющих оперативно и качественно оказывать медицинскую помощь пациентам. С 2010 года работает телемедицинский центр, позволяющий незамедлительно получать консультации ведущих специалистов области без выезда в областные центры. Широко используются электронные программы учета обращений за медицинской помощью. В поликлиниках используется как система «самозаписи» пациента на прием к врачу на конкретное и удобное для него время, так и запись на повторное обращение (консультацию другого специалиста) врачом на первичном приеме, что исключает необходимость обращения больного в регистратуру за талоном и амбулаторной картой. В поликлиниках внедряется программа штрих-кодирования амбулаторных карт, что позволяет отследить путь карты и способствует ее сохранности.

В поликлиниках используются электронные устройства для размещения информационных материалов, это плазменные панели, «бегущая строка».

В отделении скорой помощи работает система глобального позиционирования со спутниковой системой слежения движения санитарного автотранспорта, что позволяет диспетчеру иметь информацию о нахождении бригад скорой помощи и оперативно передавать вызовы именно той бригаде, которая ближе к пациенту.

Капитальные ремонты объектов здравоохранения позволили создать комфортные условия для пребывания больных в стенах лечебных учреждений.

Гордостью и достоянием здравоохранения являются люди, самоотверженно работающие на благо жителей города, в МБУЗ ЦГБ г.Азова трудятся 1 доктор медицинских наук, 5 кандидатов медицинских наук; 2 врача имеют звание «Заслуженный врач РФ», 13 человек имеют звание «Отличник здравоохранения»; более 20 врачебных династий. В честь Кондаурова В. М.- одного из родоначальников врачебной династии, заведующего хирургическим отделением, участника ВОВ, кавалера 3-х орденов «Славы», ордена Трудового Красного знамени, Заслуженного врача РСФСР, отличника здравоохранения Дона, названа улица города.

Стратегические ресурсы развития

Социальная инфраструктура г .Азова

Социальная инфраструктура города ориентирована на всестороннее развитие человеческого капитала.

В городе сформирована широкая сеть лечебно-профилактических учреждений различных форм собственности, среди которых МБУЗ ЦГБ г.Азова занимает главенствующую роль в оказании как первичной медико-санитарной помощи, так и специализированной, а также скорой медицинской помощи. Конкурентным преимуществом МБУЗ ЦГБ г.Азова является оказание высокотехнологичной медицинской помощи.

Состояние и тренды развития

Здоровье населения является базовым условием социально-экономического развития города. С учетом преобладания в возрастном составе жителей г.Азова лиц старших возрастных групп, распространенности социально значимых заболеваний и необходимости создания условий для стабильного естественного прироста населения здоровье становится зоной особого внимания. Основные параметры развития сферы здравоохранения г.Азова на протяжении последних лет представлены в таблице 21.

Таблица 21 –Динамика ключевых показателей развития сферы здравоохранения в 2011-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Смертность от всех причин (число умерших на 1 000 человек населения)							
г.Азов	14,5	14,4	14,3	14,2	13,4	14,7	13,01
Ростовская область	14,3	14,0	13,8	14,1	13,9	13,9	13,4
Российская Федерация	13,5	13,3	13,0	13,1	13,0	12,9	12,4
Место РО в РФ	48	47	46	51	47	51	53
Смертность в трудоспособном возрасте (число умерших на 100 тыс. человек соответствующего возраста)							
г.Азов	542,7	498,9	486,1	485,1	481,2	446,26	383,41
Ростовская область	560,0	514,8	501,6	519,0	496,7	489,5	433,9
Российская Федерация	600,9	575,7	560,9	565,3	546,7	525,3	473,4
Место РО в РФ	17	17	16	18	18	18	17-18
Заболеваемость на 1 000 человек населения (зарегистрировано заболеваний у пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни)							
г.Азов	1119,3	1109,9	1097,3	1059,7	959,1	905,75	967,2
Ростовская область	816,9	819,0	817,0	820,4	801,2	811,3	829,0
Российская Федерация	796,9	793,9	799,4	787,1	778,2	785,3	-
Место РО в РФ	43	44	45	48	49	49	-

Показатели смертности позволяют оценить уровень развития и эффективность медицинской помощи (первичной медико-санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной, скорой) в случае уже наступившего заболевания.

По данным 2017 года, смертность от всех причин в Ростовской области составила 13,4 на 1 000 человек населения, что соответствует 53-му месту среди регионов России, в г.Азове показатель смертности выше среднего показателя по области и, несмотря на снижение показателя в сравнении с 2011 годом, смертность от всех причин в городе остается выше, чем в среднем по Ростовской области и в Российской Федерации, и одной из самых высоких среди регионов Южного федерального округа – после Республики Крым (14,4).

Серьезным потенциальным ограничением долгосрочного социально-экономического развития является смертность населения в трудоспособном возрасте, сопряженная с ростом демографической нагрузки. По предварительным данным 2017 года, в г.Азове смертность населения в трудоспособном возрасте составила 383,41 на 100 тыс. человек соответствующего возраста, что существенно

ниже областного и среднероссийского значения. На протяжении последних лет смертность в трудоспособном возрасте в городе устойчиво снижается.

Показатели заболеваемости позволяют оценить уровень развития системы профилактики и предотвращения заболеваний, ориентированность системы здравоохранения на охрану здоровья жителей. Эффективность работы данного сектора в наибольшей степени обеспечивает увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни населения.

По итогам 2016 года в городе число зарегистрированных заболеваний (у пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни) составило 967,2 на 1 000 человек населения, что выше среднего показателя по области (811,3 на 1 000 человек населения соответствующего 49 месту в России) и выше среднероссийского показателя. Более того, уровень заболеваемости значительно превышает показатели остальных регионов Южного федерального округа (например, Волгоградская область – 643,5 на 1 000 человек населения).

Ключевые проблемы:

1. Высокий уровень смертности от болезней системы кровообращения

По данным за 2017 год показатель смертности от болезней системы кровообращения в г.Азове составил 607,9 на 100 тыс. населения, в Ростовской области 620,0, что выше среднероссийского показателя (587,6 на 100 тыс. населения). Несмотря на устойчивую тенденцию снижения смертности от болезней системы кровообращения в г.Азове, заболевания сердечно-сосудистой системы являются основной причиной смерти не только среди неинфекционных заболеваний, но и в общей структуре смертности.

Заболевания сердечно-сосудистой системы – одна из причин инвалидизации населения и основная причина смертности в трудоспособном возрасте. По предварительным данным за 2017 год, в г.Азове смертность населения в трудоспособном возрасте от болезней системы кровообращения составила 134,1 на 100 тыс. трудоспособного населения населения (в Ростовской области - 143,7) (для сравнения: смертность населения в трудоспособном возрасте от всех причин – 448,6 на 100 тыс. населения; на втором месте – смертность от внешних причин – 99,4 на 100 тыс. населения; на третьем месте – смертность от новообразований – 92,5 на 100 тыс. населения).

В г.Азове имеет место дефицит врачей, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и специализированную медицинскую помощь пациентам кардиологического профиля. Так, по состоянию на 01.01.2018 года численность врачей терапевтов участковых и врачей общей практики составила 21 человек, что составило 53,8% от потребности, врачей кардиологов, сосудистых хирургов и врачей по рентгенэдоваскулярным диагностике и лечению 13 человек, что составило 50% от штатной численности. Обеспеченность врачами-кардиологами на 10 000 населения составила 0,86, это ниже среднероссийского показателя (0,88), несмотря на превышение среднеобластного показателя (0,66). Не хватает специалистов по рентгенэндоваскулярной диагностике и лечению, работающих на высокотехнологичном оборудовании (укомплектованность составляет 66,7%).

Также отмечается недостаточное материально-техническое оснащение имеющегося сосудистого центра для дальнейшего снижения смертности от болезней органов кровообращения.

Объем оказываемой высокотехнологичной помощи по профилю «сердечно-сосудистая хирургия» ежегодно увеличивается, но не покрывает потребность в данном виде медицинской помощи для жителей города.

2. Высокий уровень смертности от новообразований, в том числе злокачественных

По данным за 2017 год, показатель смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, в г.Азове составил 196,7на 100 тыс. населения (областной показатель- 177,9; среднероссийский показатель – 200,6 на 100 тыс. населения).

В структуре общей смертности онкологические заболевания занимают третье место после смертности от неуточненных симптомов и признаков, отклонений от нормы (старости). Основной причиной является выявление злокачественных новообразований на поздних стадиях заболевания.

Уровень развития существующих медицинских организаций Ростовской области недостаточны для дальнейшего снижения смертности от онкологических заболеваний. Количество и качество (моральный и физический износ) функционирующих лучевых установок не соответствует порядкам и стандартам оказания медицинской помощи по профилю «онкология» .

3. Высокий уровень смертности от туберкулеза

По данным за 2017 год, показатель смертности от туберкулеза в городе Азове составил 7,4 на 100 тыс. населения (в Ростовской области с- 12,7 на 100 тыс. населения), что превышает среднероссийский показатель (6,5 на 100 тыс. населения). Благодаря системному подходу, включающему мероприятия по предупреждению распространения туберкулеза, его своевременной диагностике и лечению, с каждым годом заболеваемость туберкулезом снижается.

Охват населения профилактическими мероприятиями (обследование на туберкулез, заключительная обработка очагов) недостаточен для дальнейшего снижения смертности от туберкулеза.

4. Высокий уровень младенческой смертности

По данным за 2017 год, показатель младенческой смертности в городе Азове составил 9,1 на 1 000 родившихся живыми, что выше областного уровня (6,5) и среднероссийского уровня (5,6).

Снижению показателя младенческой смертности препятствуют:

- кадровый дефицит (укомплектованность врачами – неонатологами составляет 66,7% и врачами-реаниматологами составляет 47,6%);
- отдаленное расположение родильного дома от развернутым видам специализированной медицинской помощи, в здании, не соответствующем Санитарным Правилам и Нормам, что приводит к проблемам при оказании скорой и неотложной медицинской помощи женщинам и новорожденным при критических их состояниях, тем самым создавая угрозу их жизни и здоровью;
- младенческие и детские потери на дому (в структуре младенческой смертности смертность на дому в 2017 году составила 11,1%).

Ключевые тренды

1. Активное распространение концепции «wellness» (здоровый образ жизни) в мире

В мире интенсивно набирает популярность так называемая концепция «wellness».«Wellness» – это концепция здорового образа жизни, основанная на сочетании физического и ментального здоровья, правильного питания, разумных физических нагрузок и отказа от вредных привычек. Главная задача «wellness»– предотвращение и профилактика болезней и признаков старения.

2. Приоритизация профилактики в сфере охраны здоровья

Вопросы охраны здоровья занимают стратегическое место в международной повестке. Генеральной Ассамблеей ООН определены 17 целей устойчивого развития до 2030 года, в число которых входит обеспечение здорового образа жизни и снижение смертности от неинфекционных заболеваний. Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) приняты Глобальный план действий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбы с ними на 2013-2020 годы и План действий по профилактике и борьбе с неинфекционными заболеваниями в Европейском регионе на 2016–2025 годы.

В Российской Федерации приоритет развития профилактики в сфере охраны здоровья установлен статьей 12 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Формирование здорового образа жизни определено в качестве объекта проектного управления (Протоколом заседания Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 26 июля 2017 г. №8 утвержден приоритетный проект «Формирование здорового образа жизни»). Подготовлен Проект Стратегии формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года.

Активная работа ведется Ассоциацией по улучшению состояния здоровья и качества жизни населения «Здоровые города, районы и поселки» (межсекторальная площадка для реализации современных стратегий и новых подходов по созданию здоровьесберегающего пространства в России). Обеспечивается сопровождение и организационная помощь в работе по формированию здорового образа жизни и профилактике неинфекционных заболеваний в регионах со стороны ФГБУ «ГНИЦ профилактической медицины» Минздрава России.

В г.Азове при амбулаторно-поликлинических подразделениях функционируют отделения профилактики с Центром здоровья. Отделениями профилактики проводятся не только профилактические осмотры населения по выявлению заболеваний, но и всевозможные акции, Школы здоровья, беседы, лекции и т.п. Ежегодно профилактическими мероприятиями охватывается более 35 тысяч населения.

Тем не менее, население еще не готово отказаться от пагубных привычек (табакокурение, злоупотребление алкоголем, употребление психоактивных веществ, нерациональное питание и пассивный образ жизни, отказ от прививок), приводящих к развитию хронических заболеваний и укорочению жизни. Задачей медицинских работников является широкомасштабная пропаганда здорового образа жизни, физической активности, правильного питания и иммунопрофилактики, что не требует

значительных финансовых средств, но позволит снизить заболеваемость и увеличить среднюю продолжительность жизни.

Профилактическая направленность здравоохранения, как и меры по снижению смертности населения в трудоспособном возрасте созвучны с национальной целью развития Российской Федерации на период до 2024 года, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 и дальнейшие меры в данных направлениях позволят достичь увеличения численности г.Азова и страны в целом.

3. Повышение эффективности ранней диагностики заболеваемости, в том числе на основе технологий непрерывного мониторинга здоровья

Ежегодные профилактические осмотры населения, диспансеризация определенных групп взрослого населения, включая обследования на туберкулез, онкологические заболевания, выявление факторов развития хронических заболеваний (сахарный диабет, гипертоническая болезнь и пр.) позволяют принять своевременные меры по предотвращению развития осложнений заболеваний , тем самым сократить выход на инвалидность и снизить показатель смертности населения.

Сегодня в повседневную жизнь активно входят персональные устройства для мониторинга здоровья. Принцип работы этих биосенсоров заключается в оснащенности средствами для анализа и передачи информации о пациенте, что позволяет оперативно оценивать состояние здоровья индивида и направлять информацию в медицинскую организацию. Персональные устройства для мониторинга здоровья становятся одним из базовых элементов превентивной медицины. При помощи таких устройств данные о состоянии здоровья человека будут анализироваться с учетом истории болезни, особенностей его анамнеза и генетической предрасположенности.

В среднесрочной перспективе ожидается активное развитие носимых устройств мониторинга здоровья (часы, браслеты и т.д.), однако уже к 2020 г. им на смену могут прийти имплантируемые устройства (вживляемые под кожу или внутрь организма).

4. Рост заинтересованности работодателей в охране здоровья сотрудников

По данным Центров по контролю и профилактике заболеваний США, ежегодная потеря производительности из-за болезней работников оценивается компаниями в 260 млрд долл. США. Крупнейшие компании развитых стран признают профилактику и предотвращение заболеваний более выгодным вложением средств, чем лечение уже заболевших сотрудников. Этим объясняется рост заинтересованности корпоративного сектора в превентивной медицине и реализации совместных программ по улучшению системы оказания медицинской помощи (например, такие компании как Appl, Amazon, J.P. Morgan, Hathaway).

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1.Снижение смертности от всех причин:

- 2017 год – **13,0** на 1 000 человек населения
- 2024 год – **12,5** на 1 000 человек населения
- 2030 год – **12,0** на 1 000 человек населения.

2. Снижение смертности населения в трудоспособном возрасте:
- 2017 год – **383,4** на 100 тыс. человек соответствующего возраста
- 2024 год – **350,0** на 100 тыс. человек соответствующего возраста
- 2030 год – **245,0** на 100 тыс. человек соответствующего возраста.

Структурная цель:

Переход от системы диагностики и лечения к охране здоровья населения:
1. Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни:
- 2024 год – **67** лет
- 2030 год – **71** год.

2. Увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни:
- 2017 год – **38,2%**
- 2024 год – **60,0**%
- 2030 год – **65,0**%.

Приоритетные задачи:

1. Снижение смертности от болезней системы кровообращения до 450,0 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году и до 330,0 случаев на 100 тыс. населения в 2030 году:
- дооснащение сосудистого центра медицинским оборудованием;
- обеспечение потребности в высококвалифицированных кадрах;
- наращивание объемов высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «Сердечно-сосудистая хирургия».

2. Снижение смертности от новообразований (в том числе злокачественных) до 185,0 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году и до 145,0 случаев на 100 тыс. населения в 2030 году:
- строительство центра лучевой терапии;

3. Снижение смертности от туберкулеза до 8,5 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году и до 5,0 случаев на 100 тыс. населения в 2030 году:
- обследование населения на туберкулез;

4. Снижение младенческой смертности до 4,5 случаев на 1 тыс. родившихся детей в 2024 году и до 3,5 случаев на 1 тыс. родившихся детей в 2030 году:
- устранение дефицита кадров врачей - неонатологов и реаниматологов;
- строительство родильного дома;
- выявление и реабилитация семей высокого социального риска, а также находящихся в трудной жизненной ситуации и представляющих угрозу для здоровья и жизни детей.

Стратегическая проектная инициатива:

Создание единого здоровьесберегающего пространства.

Возможности:

Кардинальное снижение заболеваемости населения.

Основные параметры:

- Снижение распространенности факторов риска, связанных с нездоровым образом жизни в Ростовской области, что позволит по области:

− снижение распространенности потребления табака среди взрослого населения до уровня не выше 25,0% соответствующего населения;

− снижение потребления алкогольной продукции на душу населения с 5,2 до 3,0 литров;

− увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом– до 60,0%.

- Раннее выявление риска неинфекционных заболеваний, их коррекция и предупреждение осложнений:

− обеспечение охвата всего населения профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год, проведение массовых скринингов здоровья для раннего выявления, профилактики, предупреждения и терапии заболеваний;

− обеспечение населения индивидуальными средствами мониторинга состояния организма;

− повышение укомплектованности врачами педиатрами участковыми, врачами терапевтами участковыми, врачами общей практики, врачами-консультантами по здоровьесберегающим технологиям, парамедиками (инструкторами общественного здоровья).

- Снижение заболеваемости в два раза до 483,6 на 1 000 человек населения.

3.2.2. Образование

Состояние и тренды развития

Учитывая полномочия муниципальных органов управления в сфере образования, ключевыми индикаторами результативности их деятельности являются:

- в сфере дошкольного образования: обеспечение доступности дошкольного образования и удовлетворения потребностей различных слоев и групп населения в образовательных услугах для детей от 0 до 7 лет;

- в сфере общего образования: улучшение результатов обучающихся общеобразовательных учреждений г. Азова по итогам независимых сопоставительных исследований качества общего образования, количество победителей и призёров регионального этапа всероссийской олимпиады школьников;

- в сфере дополнительного образования: доступность дополнительного образования для всех категорий детского населения;

Ключевые динамические параметры, отражающие развитие сферы образования в г. Азове, представлены в таблице 22.

Таблица 22– Динамика ключевых показателей развития сферы образования в г. Азова в 2015-2017 годах

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Обеспечение доступности дошкольного образования и удовлетворения потребностей различных слоев и групп населения в образовательных услугах для детей от 0 до 7 лет(%)						
г. Азов	78,6	80,2	82,7	84,1	85,9	87,8
Количество победителей и призеров регионального этапа всероссийской олимпиады школьников						
г. Азов	16	32	19	12	15	14
Доступность дополнительного образования для всех категорий детского населения (%)						
г. Азов	82,43	83,21	84,59	86,95	87,78	88,90

По данным федерального сегмента «Электронная очередь» на 01 января 2018:
- доступность дошкольного образования в г. Азове для детей до 3-х лет – 100 %;
- численность детей в возрасте до 3 лет, охваченных дошкольным образованием – 4604 человека;
- численность детей, не обеспеченных местом с желаемой датой зачисления 1 сентября текущего учебного года (актуальная очередь), составляет 1164 человека в возрасте от 0 до 3лет, в том числе в возрасте от 3 до 7 лет – 0 человек;
- 26 дошкольных образовательных организаций предоставляют услуги дошкольного образования, присмотра и ухода в г. Азове.

Минобразования Ростовской области совместно с администрацией города Азова, управлением образования, министерством здравоохранения Ростовской области, министерством труда и социального развития Ростовской области проводит работу по организации ранней помощи (детям от 0 до 3 лет) в сфере образования в соответствии с Концепцией развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. №1839-р.

Удельный вес численности обучающихся по программам общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по программам общего образования по итогам 2017 года составил 49,2%.

Город Азов традиционно входит в десятку территорий Ростовской области по числу победителей и призеров регионального этапа всероссийской олимпиады школьников. В 2015-2016 учебном году – 12 призеров и победителей в олимпиадах по 11 предметам, в 2016-2017 учебном году – 15 призеров и победителей (из них – 1 победителя) в олимпиадах по 8 предметам, в 2017-2018 учебном году – 14 призеров и победителей (из них 2 – победителя) по 13 предметам.

Ключевую роль в подготовке одаренных детей играет дополнительное образование, которое способствует развитию их способностей и интересов, жизненному и профессиональному самоопределению. Особое внимание на

сегодняшний день уделяется таким приоритетным направлениям дополнительного образования, как технические и естественнонаучные специальности. В г. Азове по итогам 2017 года охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования составил 88,90%. При этом доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам технической и естественнонаучной направленности, в 2018 году прогнозируется на уровне не менее 89%.

Ключевые проблемы:

1. Недостаточная эффективность методов и технологий обучения в сфере общего образования

Удельный вес численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями (с учетом федеральных государственных образовательных стандартов), в общей численности обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций города Азова по итогам 2017 года составила 79,8%.

2. Дефицит мест в общеобразовательных организациях и, как следствие, обучение в две смены

Наличие второй смены оказывает негативное влияние как на качество предоставляемых образовательных услуг, так и на эффективность восприятия детьми учебных программ, и в конечном счете приводит к снижению успеваемости. Вторая смена приводит к изменению биоритмов организма школьника, что является серьезным стрессом, особенно для детей. Также чрезмерно загруженная вторая половина дня ограничивает возможность участвовать во внеклассных мероприятиях, программах дополнительного образования и т.д.

Из общеобразовательных организаций (10 муниципальных общеобразовательных организаций) г. Азова в одну смену функционирует 40%. В две смены функционирует 6 школ, во вторую смену обучается 2522 обучающихся. Доля обучающихся общеобразовательных организаций, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в 2017 году составила 75,7% (2016 год – 75,8%, 2015 год – 76,3%).

Дефицит мест также обусловлен:

- недостаточными темпами обновления, нового строительства и ввода в действие новых школ;
- увеличением численности обучающихся (за последние 3 года их численность в городе увеличилось на 509 человек).

3. Несоответствие материально-технического обеспечения организаций дополнительного образования детей современным формам обучения

Недостаточное материально-техническое обеспечение учреждений дополнительного образования детей, особенно спортивной и технической направленности, недостаточный уровень внедрения современных информационных каналов оказания услуг дополнительного образования.

4. Нехватка квалифицированных педагогических кадров в учреждениях общего образования

Помимо устаревшей материально-технической базы к наиболее актуальным проблемам относится дефицит кадрового ресурса: выпускники педагогических вузов редко закрепляются в школах города. В целом выпуск педагогических кадров недостаточно скоординирован с потребностями общеобразовательных организаций, а выпуск средних специальных образовательных учреждений с потребностями предприятий и организаций города. Развитие предпрофильного и профильного обучения сдерживается недостаточной подготовкой педагогов и руководителей для их организации.

Ключевые тренды

1. Информатизация образования

Реализация образовательных и дополнительных образовательных программ или их части с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий: оказание учебно-методической помощи обучающимся, в том числе в форме индивидуальных консультаций, оказываемых дистанционно с использование информационных и телекоммуникационных технологий, организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

2. Индивидуализация образования

В контексте образования индивидуализация представляет собой персонализацию образовательных траекторий, т.е. формирование индивидуальных траекторий обучения под запросы потенциальных заказчиков. Во-первых, растет число обучающихся, способных самостоятельно сформулировать свои цели обучения и необходимый набор компетенций. Во-вторых, растет спрос со стороны работодателей на специалистов, обладающих определенным и подтвержденным набором компетенций. В-третьих, негосударственные образовательные учреждения уже сейчас активно предлагают индивидуализированные образовательные продукты, отвечающие запросам обучающихся и работодателей, поскольку стандартизированные образовательные программы школ не отвечают данному вызову.

3. Игровизация образования

Растущий рынок развивающих игровых сред уже в ближайшие годы станет реальным конкурентом образовательной системы и потребует от учебных заведений насытить свою образовательную среду игровыми элементами, сделав их не менее интересными, но и более образовательно функциональными. Игровые формы оказываются одним из наиболее эффективных способов организовывать командную активность, стимулировать творчество и преодолевать шаблоны мышления. В частности, на эту задачу работают симуляторы и виртуальные миры для совершенствования профессиональных навыков, а также геймифицированные среды для коллективной разработки, краудсорсинга идей и т.п.

4. Растущий спрос на рынке труда специалистов в сфере ИКТ и новых естественнонаучных направлений

В рамках развития цифровой экономики востребованность специалистов в сфере ИКТ будет расти.

В общеобразовательных учреждениях города преподается предмет «Информатика». Ученики учатся работать в текстовых редакторах, знакомятся с

языками программирования, составляют компьютерные презентации, используя сеть Интернет, изучают работу и принципы графических редакторов, занимаются построением баз данных, моделируют информационные процессы и используют медиаграмотность при работе в глобальной сети.

Эти знания помогут будущим выпускникам стать специалистами в сфере ИКТ.

Общеобразовательные школы города реализуют программы профильного обучения естественнонаучного направления.

5. Глобализация образования

Современное общество связывает свое функционирование и развитие с интеллектуализацией труда, что в конечном итоге обусловлено тем, насколько развиты личностные возможности и потенциал человека. Сегодня образование в городе призвано обеспечивать вооружение ученика необходимыми знаниями в выборе будущей профессии, научить его пониманию, осмыслению действительности для активизации его интеллектуального, гражданского, нравственного, эстетического развития.

6. Ранняя профориентации детей

Ранняя профориентация детей является принятой международной практикой в системе образования. В рамках системы образования функционируют консультативные психолого-педагогические службы, содействующие детям в выборе учебной программы, выделяющие личностные особенности индивида для их интенсивного развития и помогающие определиться с будущей профессией.

В России вопросу профориентации детей в последнее время уделяется значительное внимание – в феврале 2018 года Президент России В.В. Путин поручил Правительству и Агентству стратегических инициатив обеспечить реализацию проекта «Билет в будущее». Данный проект будет ориентирован на профориентацию учащихся 6-11 классов и будет основан на цифровой платформе.

Цель и механизм реализации

Динамические цели:

Увеличение количества победителей и призеров регионального этапа всероссийской олимпиады школьников:

- 2017 год – 15 на 9 тыс. человек
- 2024 год – 22 на 9 тыс. человек
- 2030 год – 30 на 9 тыс. человек.

Структурная цель:

Повышение качества образования в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития общества и экономики в городе Азове.

Приоритетные задачи:

1. Создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций:

- создание условий для воспитания здоровой, счастливой, свободной, ориентированной на труд личности;

− формирование у детей высокого уровня духовно-нравственного развития, чувства причастности к историко-культурной общности российского народа и судьбе России, в том числе на основе истории донского края, героических примерах земляков (проект «150 культур Дона», ежегодный областной смотр-конкурс среди муниципальных образований Ростовской области на лучшую организацию работы по военно-патриотическому воспитанию детей и молодежи; проект «Международные Каяльские чтения», проект «Музейный калейдоскоп», Всероссийский конкурс (региональный этап) «Моя малая Родина: природа, культура, этнос» и т.д.);
− развитие сотрудничества субъектов системы воспитания на основе признания определяющей роли семьи и соблюдения прав родителей (система школьных служб примирения; система консультационных пунктов для родителей на базе общеобразовательных организаций; Областной Родительский форум и т.д.);
− привлечение новых субъектов в муниципальную систему воспитания (общественных организаций, образовательных, научных, традиционных религиозных организаций, средств массовой информации, бизнес-сообществ) с целью совершенствования содержания и условий воспитания подрастающего поколения;
− увеличение числа приоритетных воспитательных мероприятий (акций, проектов) в сфере патриотического воспитания, в том числе увеличение числа образовательных организаций, осуществляющих сотрудничество со Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим движением «ЮНАРМИЯ»;
− развитие форм включения детей в интеллектуально-познавательную, творческую, трудовую, общественно полезную, художественно-эстетическую, физкультурно-спортивную, игровую деятельность, в том числе на основе использования потенциала системы дополнительного образования детей и Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»;
− использование чтения, в том числе семейного, для познания мира и формирования личности;
− расширение воспитательных возможностей информационных ресурсов.
2. Внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»:
− поэтапное введение федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, методологической основой которых является системно-деятельностный подход;
− внедрение Концепций учебных предметов, включая предметную область «Технология», с целью обновления содержания образования;
− использование педагогами современных образовательных технологий, направленных на развитие активной учебно-познавательной деятельности

обучающихся, способствующих решению задач повышения мотивации обучающихся к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

− повышение числа детей, охваченных обновленными программами основного общего и среднего общего образования, позволяющими сформировать ключевые компетенции, отвечающие вызовам современности;

− повышение доли обучающихся по программам общего и среднего профессионального образования, обладающих базовыми навыками программирования;

− повышение доли педагогов, прошедших обучение по обновленным программам повышения квалификации, в том числе по направлению «Технология».

3. Создание условий для раннего развития детей в возрасте до 3 лет:

− создание новых мест в дошкольных образовательных организациях для детей до 3 лет;

− реализация мероприятий психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье.

4. Создание новых мест и ликвидация второй смены в общеобразовательных организациях:

− строительство школ с использованием новых типовых проектов;

− модернизация существующей инфраструктуры школ (капитальный ремонт, реконструкция, пристройка к зданиям школ);

− взаимодействие с федеральными, региональными, муниципальными органами исполнительной власти по вопросам финансирования мероприятий по содействию созданию новых мест в общеобразовательных организациях.

5. Внедрение системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей 100% учителей общеобразовательных организаций:

− актуализация программ повышения квалификации педагогов общеобразовательных организаций;

− поддержка лучших педагогов города через финансирование их участия в мероприятиях регионального и федерального масштаба (семинары, конкурсы, лекции, конференции, выставки образования и т.п.);

− организационно-деятельностное сопровождение развития педагогического сообщества, включая молодых учителей Дона (конкурсное движение, фестивали, форумы, сетевые сообщества, семинары, вебинары);

− научно-методическая поддержка педагогов по совершенствованию трудовых функций, обозначенных в профессиональных стандартах;

− консультационная работа по структуре и содержанию единых федеральных оценочных материалов (ЕФОМ) в контексте формирования Национальной системы учительского роста и др.

6. Внедрение системы профессиональной ориентации обучающихся, основанной на принципе непрерывного сопровождения учащихся и их ознакомления с реальным сектором экономики города, что будет способствовать росту престижа трудоустройства на предприятиях города и решению проблемы высококвалифицированных рабочих кадров и специалистов среднего и высшего звена.

Стратегическая проектная инициатива:

Интеллектуальное лидерство.

Возможность:

Создание эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

Основные параметры:

- Развитие сети профильных классов по 5 направлениям в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования (включая технологический и естественнонаучный профили).
- Создание на базе Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Межшкольного учебного комбината г. Азова центра выявления и поддержки одаренных детей, обеспечивающего создание условий для выявления одаренных детей, проживающих на территории г. Азова, их сопровождения и мониторинга дальнейшего развития. Количество обучающихся не менее 60 человек ежегодно. Одной из форм сопровождения развития одаренных детей будет их профессиональная ориентация на профессии, востребованные на российском рынке труда и связанные с опережающим развитием в области науки и технологий.
- Обеспечение участия обучающихся общеобразовательных учреждений г. Азова в программе ранней профориентации учащихся 6-11 классов «Билет в будущее».
- Обеспечение участия обучающихся общеобразовательных учреждений г. Азова в системе открытых онлайн уроков «ПРОектория», направленных на раннюю профориентацию детей.
- Обеспечение участия обучающихся по программам общего образования в олимпиадах и конкурсах различного уровня.
- Внедрение в учреждениях дополнительного образования детей современных, вариативных и востребованных дополнительных общеобразовательных программ для детей различных направленностей.

3.2.3. Культура и казачество

Состояние и тренды развития

Азов является древнейшим городом Юга России. Официально свое летоисчисление город ведет с 1067 года, но многие современные исследователи уверены, что его история началась более двух тысяч лет назад, когда возникли первые поселения скифов. Из истории известно, что территорию Юго-Восточного Приазовья населяли разные народы, среди них киммерийцы, скифы, савроматы и меоты и многие другие. В период средневековья на территории современного города размещался крупный золотоордынский город Азак и торговая фактория итальянцев Тана.

С Азовом связаны драматические события борьбы Донского казачества с Турцией, история создания Российского флота, регулярной армии и артиллерии. С Азовом связаны первые военные победы Петра Великого.

В Азове жил всемирно известный полярный исследователь Р. Самойлович (имеется его мемориальный музей).

В начале XXI века в Азове проводил раскопки известный исследователь Тур Хейердал.

Мировую славу имеет уникальная коллекция скифо-сарматского периода Азовского историко-археологического и палеонтологического музея-заповедника.

Город Азов - историческое поселение федерального значения. Этот статус дает возможность заявить об историко-культурной ценности застройки в установленных границах территорий как мощном градообразующем факторе и тем самым выйти из разряда моногородов, предложив своим гражданам новый путь развития - сохранение своей исторической самобытности и создание положительного образа. Историческое прошлое нашего города является мощным фактором для привлечения инвестиций и туристов.

В сегодняшнем Азове архитектура XX века соседствует с уникальными культурно-историческими памятниками более раннего времени, включая античную эпоху, что формирует уникальный ландшафт и создает предпосылки для развития города в качестве культурного и туристического центра, как минимум, областного значения. Всего на территории Азова находятся 19 объектов культурного наследия федерального значения, 8 объектов регионального значения «Монументальное искусство», объектов регионального значения «Археология» - 26 объектов и 20 объектов местного значения.

Текущее состояние сферы культуры в Азове может быть охарактеризовано, с одной стороны, состоянием объектов культурного наследия и инфраструктуры учреждений культуры, их доступностью, а с другой стороны, – уровнем культурно-духовного развития населения, популярностью учреждений культуры у граждан (таблица 23).

На сегодняшний день, успешно функционируют четыре муниципальных учреждения культуры и искусства: муниципальное бюджетное учреждение культуры «Азовская городская ЦБС» (централизованная библиотечная сеть состоит из 8 объектов), муниципальное бюджетное учреждение культуры «Городской Дворец культуры» г. Азова, муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств имени С.С. Прокофьева» г. Азова, муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская художественная школа им. С.С. Крылова» г. Азова.

Каждое учреждение имеет богатый опыт, позволяющий определить следующие цели и задачи, стратегической важности, для развития культуры города Азова.

Таблица 23 – Динамика структурных показателей развития сферы культуры города Азова в 2011-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Количество посещений учреждений культуры на 1000 человек населения							
МБУК ЦБС г. Азова	283,3	290,9	296,6	321,8	319,0	325,3	340,8
МБУК ГДК г. Азова	-	-	100	100	100	84,6	108,3
МБУ ДО ДШИ г. Азова	-	-	10,8	10,3	10,0	9,7	9,2
МБУ ДО ДХШ г. Азова	-	-	13,8	13,7	12,8	12,4	12,0
Доля объектов культурного наследия муниципальной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия, процентов							
Город Азов	-	-	-	90	90	90	90

По итогам 2017 года количество посещений объектов учреждений культуры и искусства города Азова на 1 000 человек населения составило:

МБУК ГДК г. Азова 108,2%;

МБУК ЦБС г. Азова - 340,8%;

МБУ ДО ДШИ г. Азова – 9,2%;

МБУ ДО ДХШ г. Азова – 12,0%.

Доля объектов культурного наследия муниципальной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в 2017 году, составила 90 % от общего количества объектов культурного наследия муниципального значения и выявленных объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности.

Ключевые проблемы:

1. Нехватка квалифицированных специалистов в сфере культуры.

Отрасль, традиционно ориентированная на финансовую поддержку, оказалась наименее подготовленной к рыночным условиям.

Реальными угрозами на предстоящий период в отрасли «культура» является недостаток финансирования для обеспечения конкурентоспособности сферы культуры.

Средний уровень заработной платы в 2017 году и текущем периоде соответствует уровню средней заработной платы по Ростовской области.

В области культуры, работают энтузиасты, влюбленные в свою деятельность. Двадцать процентов основного персонала не имеют высшего или среднего профессионального образования, 30 % штатных работников имеют стаж работы в отрасли менее 10 лет.

2. Неудовлетворительное состояние материально-технической базы учреждений культуры:

- отсутствие современного технического оснащения культурно-досуговых учреждений;
- слабая материально-техническая база учреждений культуры, отсутствие достаточных финансовых вложений в приобретение дорогостоящих музыкальных инструментов. Износ музыкальных инструментов составляет более 80%;
- недостаточное современное техническое оснащение библиотек;
- высокий уровень износа мобильных комплектов звуко-технического оборудования;
- требуют проведения капитального ремонта и реконструкции здания учреждений культуры:

МБУК ГДК г. Азова – реконструкции - 10 %;

МБУК ЦБС г. Азова, в части капитального ремонта, требуют 50% библиотек, реконструкции – 13%;

МБУ ДО ДШИ г. Азова – реконструкции - 30 %;

МБУ ДО ДХШ г. Азова – капитального ремонта – 70%.

В 2017 г. на приобретение (замену) технического оборудования направлено всего 5,5% от общего объема финансовых средств муниципальных культурно-досуговых учреждений, 3,7% - библиотек, что не позволяет провести своевременную модернизацию технического оборудования. Без надлежащего содержания объекты культуры ветшают.

Из 8-ми муниципальных общедоступных библиотек:

100% обеспечены компьютерной техникой, из них: 85% оснащены устаревшей техникой;

100% подключены к сети Интернет.

3. Низкий интерес некоторых групп населения к событиям в культурной сфере.

По результатам исследования Московского института социально-культурных программ, учреждения культуры наиболее востребованы молодыми людьми, которые поступили в вузы или начали работать и активно осваивают город, наращивая социальный капитал. Следующий пик активности наблюдается у группы населения среднего возраста, которая посещает учреждения культуры вместе со своими детьми, занимаясь социализацией и культурным просвещениям подрастающего поколения. Вместе с тем и дети, и их родители перестают посещать музеи и дома культуры, когда дети становятся самостоятельными.

Несмотря на активное продвижение учреждений культуры и искусства города Азова в сети Интернет, к ним сохраняется низкий интерес среди школьников старших возрастов и молодежи.

В формировании информационной среды занимает два сайта МБУК ЦБС города Азова (http://azovlib.ru/), один из которых направлен на работу с детьми.

На страницах размещены официальные и регламентирующие документы, новостная информация о деятельности библиотек, библиографические пособия, краеведческие электронные коллекции «Азов: история, события, люди», документы по истории города, из рубрик: «Великая Отечественная война в Азове», «История названий улиц города», «Памятники города Азова», «Страницы истории Азова», «Город Азов в лицах».

4. Высокая степень амортизационного износа значительного числа зданий, являющихся объектами культурного наследия.

Во многих случаях эти здания имеют большой амортизационный износ и требуют проведения значительного объема ремонтно-реставрационных работ. В связи с износом уменьшаются потребительские свойства объекта недвижимости. При невыполнении работ по комплексной реставрации таких объектов, возрастает угроза физического изменения отдельных архитектурных и конструктивных особенностей и элементов декора, предметов внутренней отделки, что в дальнейшем повлечет значительное удорожание ремонтно-реставрационных работ.

5. Недостаточно эффективная система обеспечения физической сохранности объектов культурного наследия.

Обеспечение сохранения объектов культурного наследия требует значительных инвестиций, объем которых зачастую превышает стоимость нового строительства. Отсутствие денежных средств, необходимых на работы по сохранению объектов культурного наследия, не позволяет предотвратить ухудшение состояния большей части объектов культурного наследия и поддерживать их в удовлетворительном состоянии, поэтому необходимо увеличивать финансирование мероприятий по обеспечению сохранения объектов культурного наследия.

В целях сохранения культурно-исторических объектов необходимо ежегодное проведение инвентаризационных мероприятий с последующим включением в единый реестр объектов культурного наследия. В дальнейшем, необходимо, при определении статуса муниципальной собственности города Азова, предусмотреть на плановые периоды до 2030 года финансирование на их содержание и обслуживание.

6. Несбалансированная структура финансирования организаций культуры и искусства.

Внутри бюджетных учреждений культуры и искусства города Азова доля бюджетного финансирования очень высока. В среднем она составляет около 90 %, изменяясь по видам деятельности: МБУК ГДК г. Азова - 86 %, в МБУК ЦБС г. Азова – 99%, МБУ ДО ДШИ г. Азова – 92,5%, МБУ ДО ДХШ г. Азова 82,9%. Такая статистика обусловлена тем, что возможности финансирования за счет внебюджетных источников недостаточно эффективны, в то время как преимуществом консолидации финансовых ресурсов из разных источников является возможность повышения финансовой устойчивости учреждений культуры, развитие опережающими темпами, решение задач сохранения культурного наследия и поддержка инноваций в сфере культуры.

Несмотря на большое количество некоммерческих организаций, занимающихся вопросами культуры, сохраняется недостаточная активность и

слабая вовлеченность общественных институтов в реализацию культурной политики. Так, несмотря на увеличивающиеся с каждым годом объемов грантовых средств в Ростовской области на творческие проекты и реализацию гражданских инициатив, а также на привлечение внебюджетных средств в сферу культуры, значительная часть общественных инициатив осуществляется при условии доступа к бюджетному финансированию. Особых мер культурной поддержки требуют социально уязвимые группы населения, включая инвалидов.

В дальнейшем, планируется постоянное развитие направления работы в сфере культуры с гражданами с ограниченными возможностями.

Ключевые тренды:

1. Активизация межрегионального и международного культурного обмена

Процессы стремительной глобализации приводят к смешению и взаимопроникновению культур, возникновению единой глобальной культуры. Ежегодно проводится работа по укреплению связей с национальными диаспорами, проживающими на территории муниципального образования «Город Азов».

В марте 2017 года на площади перед ГДК был проведён концерт, посвящённый годовщине воссоединения Крыма с Россией, в котором приняла участие украинская диаспора.

Особым внимание отмечено празднование Дня России, в рамках которого организуются праздничные концерты, торжественные собрания - «Моя Россия».

В октябре 2017 года прошёл концерт «Толерантность – путь к миру», в котором приняли участие представители армянской диаспоры.

Ежегодным ярким мероприятием данного направления является ярмарка-продажа хлебобулочных изделий и блюд национальной кухни народов, проживающих на территории Азова под девизом «Азов национальный».

Выставка организовывается совместно с местным отделением партии «Единая Россия», управлением образования г. Азова, в преддверии Дня народного единства. На выставке представляются блюда украинской, белорусской, корейской, греческой, армянской, грузинской кухни, кухни других малых народов Кавказа, народов Средней Азии, казачьей кухни. Популяризация национальных танцев и культур народов России, отражена в репертуаре народного ансамбля танца «Гуляй, Россияне!». 50% общего репертуара творческого коллектива составляют национальные танцы.

Традиционно в городе проводятся:

- городской фестиваль казачьих учебных заведений «Весёлый курень» (количество участников и зрителей более 1650 человек);

- IV-й Всероссийский слёт казачьей молодёжи «Готов к труду и обороне!» (количество зрителей более 2500 чел.);

- сольный концерт муниципального ансамбля песни и танца «Казаки Азова»;

- Всероссийский фестиваль народного творчества «Златая поляна Юга России» (количество участников – 1050 чел.);

- Всероссийский фестиваль военно-исторических клубов, посвящённый годовщине со дня Азовского осадного сидения Донских казаков (количество участников и зрителей более 6000 человек);

- городской конкурс «Азовская казачка – 2017».

В сфере культуры и искусства города Азова постоянно запланирована и ведутся работа по активизации межрегионального и международного культурного обмена.

2. Популяризация русской культуры и языка в зарубежных странах.

В современных условиях востребованность и распространенность языка за рубежом являются важнейшими показателями авторитета государства и его влияния в мире. В связи с этим русский язык необходимо рассматривать в качестве одного из основных инструментов продвижения и реализации стратегических внешнеполитических интересов Российской Федерации. Его распространение за рубежом способствует формированию положительного отношения к Российской Федерации в мировом сообществе, укреплению и расширению российского присутствия на международной арене. Распространение русской культуры способствует формированию положительного имиджа России и усилению культурного обмена. В связи с этим особая роль отводится продвижению казачьей культуры посредством гастрольных туров азовских творческих коллективов в зарубежные государства и прием на азовской земле гостей с культурными программами в рамках культурного обмена.

3. Формирование «креативного класса»

Происходит изменение роли и функции человека в производстве: интеллектуальный и творческий труд вытесняет физический и монотонный, формирует новые жизненные установки, мировоззренческие ориентиры и ценности. Культуре «креативного класса» присущи толерантность, инновационные технологии, талант и разнообразие социокультурных порядков. Люди сами выступают творцами среды обитания, наполняя ее определенным смыслом и ценностными статусами, выделяя область функционирования виртуальной культуры. Важно не растворить самобытность казачьего наследия при созидании культуры "креативного" класса.

По инициативе отдела культуры и искусства Департамента социального развития г. Азова и городским Дворцом культуры было предложено активизировать работу по проведению мероприятия, направленного на пропаганду семейных ценностей и повышение роли семьи в обществе, урегулирование межнациональных отношений и мира, воспитание гражданственности, улучшение социальной и профессиональной адаптации в социальной сфере (образование, спорт, культуры и искусства), ориентация на духовные ценности общества, с участием представителей других социальных сфер.

Впервые в 2017 году, в рамках праздничных мероприятий, посвященных 950-летию со дня основания города Азова, отделом культуры и искусства, совместно с Управлением образования г. Азова, отделом по физической культуре и спорту, детскими развивающими и развлекательными центрами города был проведён фестиваль творчества «СИТО»: спорт, искусство, творчество, общество.

В течение дня, на открытых площадках города, проходили презентации фитнес-центров, спортивных студий и клубов, развлекательных и развивающих центров для детей, проводились мастер-классы: станций юных техников и юных натуралистов, мастеров декоративно прикладного искусства, творческие коллективы города организовали концерты-презентации.

Мероприятие стало ярким примером мероприятием «креативного класса».

4. Формирование высокотехнологичного общества потребления, «креативный консьюмеризм».

Современное потребление представляет собой процесс творческого конструирования идентичности, что находит свое отражение в искусстве и выражается либо через активный протест, либо принятие. Место прекрасного занимают другие ценности, которые Поль Валери назвал шок-ценностями – новизна, интенсивность, необычность. Подобное «искусство» в отличие от традиционного искусства не выполняет эстетической функции как главной и определяющей, оно осуществляет другие социальные функции.

5. Технизация культуры.

Стремительное развитие науки и технологий, а также широкое применение результатов научного прогресса в повседневной жизни общества (бытовой культуре) и в искусстве трансформирует современную культуру. Развитие технологий дает художникам современные инструменты, позволяющие расширять горизонты и представлять произведения, создание которых ранее было невозможно, – компьютерная графика в киноискусстве, звуковой и музыкальный компьютинг, макро- и микросъемки в фотоискусстве, применение новых материалов в прикладном искусстве.

6. Формирование экологического мышления

Глобальные экологические проблемы, вызванные технологическим прогрессом и ростом массового потребления ресурсов, приобретают стратегический характер и формируют повестку глобальной политики. Ответом на усиливающиеся тревожные настроения в обществе выступает культура, оказывающая влияние на формирование соответствующих нравственных ценностей у людей: возвращение к традициям (воссоединение человека и природы), бережливое отношение ко всему живому, появление новых направлений в искусствах (вовлечение отходов и вторсырья в творчество).

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Увеличение количества посещений учреждений культуры в городе Азове на 1000 человек населения:

- Библиотек:
  - 2017 год – 3688 посещений в год
  - 2024 год – до 4061 посещений в год
  - 2030 год – до 4062 посещений в год;
- Культурно-досуговые учреждения:
  - 2017 год – 646 посещений в год
  - 2024 год – 653 посещений в год

- 2030 год – 678 посещений в год;

- Учреждения дополнительного образования (ДШИ, ДХШ):
  - 2017 год – 11,76 посещений в год
  - 2024 год – 11,76 посещений в год
  - 2030 год – 12,34 посещений в год;

2. Сохранение и восстановление культурного и исторического наследия г. Азова. Повышение доли объектов культурного наследия муниципальной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия муниципальной собственности:
  - 2017 год – 90 %
  - 2024 год – 93 %
  - 2030 год – 95 %.

3. Увеличение численности членов казачьих обществ, привлеченных к несению службы на территории г. Азова:
  - 2017 год – 32 чел.
  - 2024 год – 32 чел.
  - 2030 год – 32 чел.

Структурная цель:

Увеличение доли учреждений культуры современных форматов.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение качества кадрового обеспечения в сфере искусства и культуры:

- создание эффективной системы мотивации талантливой молодежи на получение образования в области культуры и искусства и системы мотивации молодых специалистов творческих профессий на работу в учреждениях культуры и искусства города;
- модернизация образовательных программ с учетом внедрения современных технологий в процесс осуществления творческой деятельности;
- модернизация библиотечной деятельности с учетом внедрения современных технологий в процесс осуществления информационной, просветительской и досуговой деятельности;
- поддержка квалифицированных специалистов, работающих в сфере культуры.

2. Повышение доступности и качества услуг учреждений культуры и искусства для населения независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания:

- строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий учреждений культуры, обеспечение современным техническим оснащением культурно-досуговых учреждений;
- обновление автопарка передвижных клубных учреждений, приобретение специализированного автотранспорта, многофункциональных передвижных культурных центров;
- обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и

материалами, в том числе за счет софинансирования субсидий, предоставляемых из федерального бюджета на укрепление материально- технической базы;
- реконструкция и капитальный ремонт учреждений культурны;
- создание условий для показа национальных кинофильмов в кинозалах, расположенных в населённых пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек;
- обновление компьютерного оборудования и оргтехники муниципальных библиотек, 100% обеспечение муниципальных библиотек высокоскоростным подключением к сети Интернет;
- обновление экспозиционно-выставочного и фондового оборудования, компьютерной и оргтехники.

3. Повышение привлекательности учреждений культуры города Азова для жителей и гостей города:
- Использование современных методов коммуникации для распространения информации о существующих возможностях проведения культурного досуга: функционирование сайтов учреждений культуры, содержащих актуальную информацию о планируемых культурных событиях, расписание работы учреждений культуры и искусства и т.д.; ведение информационных страниц (группа, сообщество и т.п.) в популярных социальных сетях - «ВКонтакте», YouTube, Instagram; использование инструментов интернет-маркетинга: SEO, SMO, SMM и др.;
- Проведение мониторинга и анализа спроса на услуги учреждений культуры по направлениям: музыкальное и театральное искусство; музейно-выставочные проекты; культурно-досуговая деятельность; библиотечное дело;
- Формирование нового предложения в соответствии с результатами проведенных исследований;
- Привлечение к созданию новых театральных и музыкальных постановок ведущих российских и зарубежных мастеров.
- Привлечение поэтов, писателей Ростовской области и г. Азова к проведению презентаций новых книг, праздников, информационных и культурных программ.

4. Развитие многоканальной системы финансирования:
- Поиск меценатов в сфере культуры. Проведение мероприятий, имеющих просветительский характер, с целью привлечения средств меценатов в отдельные объекты культурного наследия, в развитие библиотек и других учреждений культуры.
- Передача объектов инвесторам на конкурсной основе на праве долгосрочной аренды со сроком аренды 49 лет, с правом свободного целевого использования. Обязательным условием аренды является проведение инвестором за счет собственных средств в течение 7 лет с даты передачи объекта в аренду работ по его реставрации и приспособлению к современному использованию.

5. Сохранение и развитие казачьей культуры:
- Организация на территории города Азова новых фестивалей, конкурсов, выставок и форумов самобытного донского творчества;
- Содействие сохранению и развитию самобытной казачьей культуры.

6. Укрепление материально-технической базы учреждений культуры:
- строительство второго корпуса здания Детской Школы Искусств, в связи с увеличением количества обучающихся.

Стратегическая проектная инициатива:
Креативный Дон.

Возможность:
Формирование активной позиции населения в культурной сфере.

Основные параметры:

- Создание условий для поддержки творческих инициатив населения, творческих союзов, выдающихся деятелей и организаций в сфере культуры;
- Создание многофункциональных культурных комплексов, встраивание музеев и библиотек в систему непрерывного образования, превращение их в информационные, культурные и досуговые центры;
- Создание свободных пространств для встреч на территории учреждений культуры (музеи, библиотеки) и занятий – проведение интерактивных уроков с использованием мультимедийных форматов в рамках дополнительного образования по художественным направлениям, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология», творческое выражение экологической культуры, превращение библиотек в пространство для креативного творчества;
- Внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий в учреждениях культуры (электронных музейных библиотек, электронного научно-справочного аппарата архивных фондов, интерактивных тематических экспозиций, виртуальных тематических коллекций, компьютерных инсталляций, виртуального концертного зала, виртуального читального зала и т. д.).
- Организация отдыха, развлечений и культуры в таблице 24

Таблица 24

Показатели	Ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Число организаций культурно-досугового типа	единица	3	2	2	2	2	2	2
Число обособленных подразделений (филиалов) организаций культурно-досугового типа	единица		1	1	1	1	1	1
Численность работников организаций культурно-досугового типа с учетом обособленных подразделений (филиалов)	человек	178	180	188	183	183	191	191
Численность специалистов культурно-досуговой деятельности в учреждениях культурно-досугового типа с учетом структурных подразделений (филиалов), человек	человек	145	147	147	142	143	130	139
Число библиотек	единица	9	2	2	2	2	2	1
Число обособленных подразделений (филиалов) библиотек	единица		7	7	7	7	7	8
Численность работников библиотек, с учетом обособленных подразделений (филиалов) ,всего	человек	67	69	61	58	52	45	45
Численность библиотечных работников в библиотеках с учетом обособленных подразделений (филиалов), человек	человек	46	48	45	45	37	32	25
Число музеев, единица	единица	1	1	1	1	1	1	1
Численность работников музеев с учетом обособленных подразделений (филиалов)	человек	225	213	195	225	184	185	215

Численность научных сотрудников и экскурсоводов в музеях с учетом обособленных подразделений (филиалов), человек	человек	51	33	34	33	33	33	33
Число детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств, человек	человек	2	2	2	2	2	2	2
Численность работников детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом обособленных подразделений (филиалов), всего	человек	96	98	98	97	94	93	83
Численность преподавателей детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом обособленных подразделений (филиалов)	человек	76	67	76	73	72	64	63
Число кинотеатров и киноустановок, единица	единица		1					
Численность работников кинотеатров и киноустановок, человек	человек		9					

3.2.4. Спорт

Состояние и тренды развития

Физическая культура и спорт, как неотъемлемая часть общей культуры являются средствами воспитания здорового молодого поколения. Занятия физической культурой и спортом оказывают позитивное влияние на все функции и системы организма человека, способствуют формированию морально-волевых, нравственных и гражданских качеств личности, что определяет благополучие во всех сферах жизнедеятельности населения города.

Эффективное использование возможностей физической культуры и спорта в оздоровлении населения, воспитании молодежи, формировании здорового образа жизни и успешное выступление спортсменов на областных, всероссийских и международных соревнованиях является важной составной частью социальной политики в городе Азове.

Мероприятия по привлечению к занятиям физической культурой и спортом по месту жительства людей различных возрастных групп, а так же профилактической деятельности по охране и укреплению здоровья, в борьбе с наркоманией, алкоголизмом, курением и правонарушениями, организации спортивного досуга и пропаганды здорового образа жизни, развития инфраструктуры массового спорта осуществлялись в рамках реализации муниципальной программы города Азова «Развитие физической культуры и спорта в городе Азове», утвержденной постановлением администрации города Азова от 08.10.2013 № 2088.

Концепцией федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»планировалось создание необходимых условий для достижения к концу 2020 года доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, на уровне 40 процентов.

Основные параметры развития сферы физической культуры и спорта города Азова представлены в таблице 25.

Таблица 25 – Динамика ключевых показателей сферы физической культуры и спорта в Ростовской области в 2011 – 2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, %							
Город Азов	22,2	25,2	27,33	29,2	32,34	34,2	38,2
Единовременная пропускная способность объектов спорта (уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями),чел.							
Город Азов	2856	2856	2856	2863	2863	2981	2993

Динамика активности населения города Азова систематически занимающегося физической культурой и спортом представлена на рисунке 21.



Рис.21

Условиями, повлиявшими на поступательное начиная с 2013 года, увеличение численности лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, послужили предоставляемые платные услуги по плаванию, создание тренажерных и спортивных залов по видам спорта, а также установка антивандальных спортивных тренажеров в микрорайонах города, используемых для подготовки к сдаче нормативов комплекса ГТО. В результате к 2017 году численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом составила 38, 2%.

С 2013 года развивается усовершенствование спортивных площадок по месту жительства - реконструирована площадка по пер. Красноармейский, 80, установлены антивандальные тренажеры.

В 2014 году реконструированы спортивные площадки по месту жительства: ул. Московская, 292; ул. Куйбышева, 63\30; ул. Севастопольская, 111; ул. Пушкина.115.

В 2015 году проведена реконструкция спортивных площадок по месту жительства: пер. Коллонтаевский, 104-106; Петровский бульвар, 20.

Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым для жителей города Азова, был решен вопрос о реконструкции многофункциональной спортивной площадки расположенной по адресу: г. Азов, пер. Шмидта, 3-5, с установкой нового спортивного оборудования, ограждения, освещения, видеонаблюдения и современного покрытия.

В рамках подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу в городе Азове начаты грандиозные

для нашего города работы по реконструкции тренировочной площадки муниципального автономного учреждения «Спортивный комплекс имени Э.П. Лакомова».

В 2017 году в г. Азове был реализован проект Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева по возведению многофункциональных спортивных площадок на территории Ростовской области на условиях долевого софинансирования – реконструированы две многофункциональные спортивные площадки с резиновым полиуретановым связующим-бесшовным покрытием и установкой нового оборудования (стоек баскетбольных, волейбольных, большого тенниса, футбольных ворот, установки антивандальных тренажеров) муниципального автономного учреждения г. Азова «Спортивный комплекс имени Э. П. Лакомова» (далее – спортивный объект).

В последующем спортивный объект будет использоваться для привлечения населения к занятиям физической культурой и спортом, оздоровления населения, воспитания молодежи, формирования здорового образа жизни и подготовки спортсменов для успешного выступления на областных, всероссийских и международных соревнованиях.

В 2017 году автономной некоммерческой организацией содействия и развития физической и спортивной культуры «ВОЗРОЖДЕНИЕ» предложен проект реализации в городе Азове физкультурно-спортивного объекта шаговой доступности «Многофункциональная спортивная площадка всесезонного использования», в концепцию которого входит крытый каток с искусственным льдом. Для строительства объекта «Крытый каток с искусственным льдом» выделен земельный участок на территории городского парка «Жемчужина Азова», что позволит населению города кататься на ледовых и роликовых коньках круглый год.

Укрепление материально-технической базы спортивных объектов города позволило за 4 года поднять интерес к занятиям спортом почти на 10 %.

Ключевые проблемы:

1. Отсутствие возможности участвовать в массовых физкультурно-спортивных мероприятиях для отдельных категорий населения

Неполный охват населения города Азова массовыми физкультурно-спортивными мероприятиями обусловлен такими факторами, как неориентированность физкультурных мероприятий на отдельные категории населения в регионе, а также отсутствие вертикальной системы проведения физкультурных мероприятий для отдельных категорий населения.

Недостаточной является пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни в средствах массовой информации, в частности в сети Интернет и популярных социальных сетях. Несмотря на то, что в период с 2010 года информация о спортивных мероприятиях и достижениях города постоянно освещается на страницах муниципальной газеты: «Азовская неделя», в телекомпании «Пульс» и «Анта», в местном радио «Петровский

бульвар», в сети Интернет, в социальных сетях «ВКонтакте», «Facebook» созданы группы «Город Азов – территория спорта!», зачастую у населения нет достаточной информации для самостоятельного определения возможности и организации занятий физической культурой и спортом.

2. Недостаточные условия для обеспечения возможности обучающихся и студентов систематически заниматься физической культурой и спортом

По итогам 2017 года доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов в городе Азове составила 97,4%. При этом детско-юношеские спортивные школы не обеспечены собственными спортивными объектами, что влияет на качество организации тренировочного процесса спортсменов города и дальнейшее развитие базовых видов спорта. Также в большинстве школ и вузов отсутствуют спортивные клубы по видам спорта, призванные привлекать детей, подростков и молодёжь к занятиям физической культурой и спортом.

3. Недостаточные условия для обеспечения возможности лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов систематически заниматься физической культурой и спортом (адаптивный спорт)

По итогам 2017 года доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения города Азова составила 14,0%.

На территории города Азова находятся два спортивных объекта, адаптированныхдля доступности инвалидам и другим маломобильным группам населения: государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Спортивная школа олимпийского резерва № 9» и Муниципальное автономное учреждение города Азова «Спортивный комплекс имени Э. П. Лакомова», находящееся на реконструкции.

4. Дефицит инструкторов по физической культуре и спорту (массовый спорт)

В городе Азове существует проблема нехватки инструкторов по физической культуре и спорту, проводящих занятия по месту жительства.

Также малочисленными являются специалисты (инструкторы) по спорту, призванные проводить физкультурные и спортивные мероприятия с работниками и организовывать участие сборных команд организаций в соревнованиях, проводимых в муниципальных образованиях. Существует также недостаток штатных физкультурных работников с базовым образованием. В профессиональной и половозрастной структуре кадров в сфере физической культуры и спорта высокая доля совместителей и лиц предпенсионного и пенсионного возраста. Отсутствует социальная поддержка молодых специалистов по физической культуре и спорту, начинающих спортивную деятельность после окончания средних и высших учебных заведений.

5. Недостаток спортивных объектов для организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий, соревнований и обеспечения тренировочного процесса, а также высокий износ существующих спортивных объектов

Уровень материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта не соответствует задачам развития отрасли. Количество спортивных сооружений на 75,0 тыс. человек населения (единиц) в городе Азове по итогам 2017 года составляет 151,0 единицу. Наиболее острой проблемой является высокий износ существующих спортивных объектов (покрытие спортивных площадок, ограждение), а также обновление материально-технической базы.

6. Подчинение детско-юношеских спортивных школ органу управления образования

Основными субъектами в сфере физической культуры и спорта города Азова являются: Департамент социального развития (отдел физической культуры и спорта, отдел молодежи), Управление образования. Также взаимодействие по вопросам развития физической культуры и спорта осуществляется с другими подразделениями (в сфере культуры, здравоохранения, строительства и архитектуры, социального обеспечения и т.д.).

Основным координатором развития отрасли должен выступать специализированный орган власти – Департамент социального развития г. Азова в лице отдела по физической культуре и спорту. Для этого на первом этапов период до 2024 года необходимо изменение подчинения спортивных школ (ДЮСШ № 2 и № 3), а также муниципального автономного учреждения г.Азова «Спортивный комплекс им. Э.П.Лакомова».

Таким образом, предполагается передача по подведомственности отделу ФКиС двух спортивных школ - ДЮСШ № 2 и ДЮСШ № 3 и их объединение (в данных школах развиваются базовые для Ростовской области виды спорта – легкая атлетика и футбол, контингент обучающихся имеет спортивные разряды от массовых до КМС), что позволит высвободить бюджетные средства, необходимые для улучшения материально-технического обеспечения спортивных школ.

Передача ДЮСШ № 1 (специализация по виду спорта - баскетбол, не являющийся базовым, контингент обучающихся с уровнем спортивного мастерства ниже 1 разряда) не запланирована.

Инструкторы по месту жительства будут закреплены за МАУ г. Азова «СК им. Э.П.Лакомова».

Ключевые тренды:

1. Активное распространение здорового образа жизни.

Мода на ведение здорового образа жизни прослеживается по всему миру. Здоровый образ жизни основывается на сочетании физического, психического и ментального здоровья, правильного питания, разумных физических нагрузок и отказа от вредных привычек. Люди активно

вовлекаются в фитнес движение, практикуют здоровое питание, что в особенности заметно среди жителей мегаполисов.

Зримым подтверждением возрастания популярности здорового образа жизни являются открытие фитнес-центров и спортивных клубов, развитие сети учреждений спортивной направленности. Пользуются популярностью индивидуальные и массовые физкультурные занятия в парках, на стадионах, спортивных площадках, а также спортивные мероприятия и соревнования для различных возрастных и социальных категорий населения. Открываются спортивные объекты, спортивные секции как для детей и подростков, так и для взрослых людей. Активно внедряется всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Наблюдается стабильный рост доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения.

2. Рост спортивных достижений и усиление конкуренции в спорте.

За последние годы наблюдается положительная динамика роста спортивных достижений спортсменов сборных команд города Азова по видам спорта. Уровень подготовки позволяет спортсменам города повышать ранг соревнований, в которых они принимают участие. Растут спортивные результаты спортсменов, принимающих участие в соревнованиях по инвалидному спорту. Высокий уровень конкурентной борьбы, являющийся неотъемлемой частью всероссийских, международных и мировых первенств, способствует рациональному анализу эффективности тренировок и позволяет определить дальнейшие действия по совершенствованию спортивных навыков.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом:
- 2017 год – 38,2%
- 2024 год – 56,3%
- 2030 год – 60,0%.

2. Увеличение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта:
- 2017 год – 151 объект
- 2024 год – 155 объектов
- 2030 год – 156 объектов.

3. Увеличение количества медалей, завоеванных спортсменами г. Азова на международных спортивных соревнованиях.

Структурная цель:

Повышение роли физической культуры и спорта в жизни населения города Азова.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Расширение аудитории массовых физкультурно-спортивных мероприятий:

- вовлечение жителей города в систематические занятия физической культурой и спортом путем регулярного проведения официальных и развлекательных спортивных мероприятий среди подростков, молодежи и взрослого населения города;
- пропаганда здорового образа жизни и систематических занятий физической культурой и спортом в средствах массовой информации. Так как, средства массовой информации являются важнейшим механизмом популяризации спорта, внедрения в сознание населения ценностей здорового образа жизни, поддержки инициатив, способствующих укреплению здоровья;
- обеспечение доступа граждан к занятиям физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры всего города и особенно входящих в неё спортивных сооружений, начиная от «дворовых» спортивных площадок и заканчивая городскими стадионами, для того чтобы не только жители города, но и гости массово посещали на бесплатной основе спортивные объекты города
- возрождение спартакиадного движения в полном объеме и обеспечение охвата всех категорий населения
- поэтапное внедрение и поддержание стабильной работы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (в т.ч. внедрение комплекса в трудовых коллективах).

2. Развитие системы подготовки специалистов в области физической культуры и спорта (тренеры, судьи, инструкторы и т.д.):

- профессиональная поддержка молодых специалистов сферы физической культуры и спорта;
- работа по повышению квалификации и переподготовке специалистов (в том числе судей), задействованных в реализации комплекса ГТО, а также повышению и укреплению престижа комплекса ГТО. Организация выездных семинаров в регионы Российской Федерации для обмена опытом работы по внедрению ВФСК ГТО
- совершенствование деятельности инструкторов по спорту, направление на курсы переподготовки (повышения квалификации) с учетом современных тенденций и особенностей работы по месту жительства, физкультурно-оздоровительных и спортивных методик и технологий.

3. Наращивание материально-технического и финансового обеспечения ведущих и перспективных спортсменов города Азова:

- для достижения высокого уровня спортивной подготовленности и высоких спортивных результатов необходимы изменения в работе со спортивным резервом, а также обеспечение спортсменов спортивной формой, специализированной обувью, а спортивных учреждений - современным технологичным спортивным инвентарем и оборудованием.

4. Развитие инфраструктуры спорта в городе Азове:

- строительство спортивных объектов:

ледовый каток;
многофункциональный игровой зал.

Стратегическая проектная инициатива:
Город Азов – территория спорта.
Возможность:
Формирование в городе Азове системы, позволяющей каждому жителю города заниматься физической культурой и спортом.
Основные параметры:

- Формирование имиджа города Азова как территории спорта;
- Формирования у населения ответственного отношения к своему здоровью и увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни;
- Увеличение продолжительности здоровой и активной жизни населения;
- Увеличение количества детей, подростков, взрослого населения систематически занимающихся в спортивных секциях и группах физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности;
- Увеличение количества инструкторов для организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства;
- Укрепление и развитие материально-технической базы города;
- Качественное повышение работы центра тестирования ГТО;
- Развитие базовых видов спорта;
- Создание актуального и общедоступного для населения информационного банка данных о спортивной отрасли города;
- Повышение доступности занятий физической культурой и спортом для населения.

3.2.5. Труд и социальное развитие

Состояние и тренды развития

Высокая планка развития экономики, поднятая в Стратегии 2030, - это необходимое условие решения всех социальных программ, которые должны быть реализованы для выполнении миссии, которая заключается в **позиционировании города полноценным участником в статусе современного городского округа с развитой промышленностью, транспортно-логистической специализацией, активно формирующейся туристической инфраструктурой на базе культурно-исторического наследия территории города, создающего условия для комфортного проживания граждан нынешнего и будущих поколений.**

Реализация единой государственной политики в сфере труда и социальной защиты населения призвана обеспечить достижение намеченных амбициозных планов.

По итогам социально-экономического развития за период с 2011 года по настоящее время темпы роста производственных показателей сохраняли поступательное значение. Однако, по уровню доходов населения город Азов стабильно занимает 8 строчку в рейтинге 12 городов области.

В силу объективных причин численность населения города постоянно снижается, если на 01.01.2011 в Азове проживали 82852 человека, то на 01.01.2018 - численность составила 80721 человек, снижение составило 2,6%., по структурному составу населения 56% - женщины, 44% - мужчины.

Уровень численности населения трудоспособного возраста 44,6 тыс.человек, или 55,3% , из них 49,8% женщины. Численность лиц, занятых в экономике, составила в 2017 году 30,56 тыс. чел. т.е. 37,7% общей численности населения.

Основные показатели, характеризующие состояние трудовых ресурсов города за последние 5 лет, отражены в таблице 26. Динамика трудовых ресурсов

Таблица 26 – Динамика трудовых ресурсов Азова

	2013	2014	2015	2016	2017
Трудовые ресурсы – всего, тыс. чел.	51,83	51,31	51,12	48,76	48,81
Занято в экономике, тыс. чел.	30,79	31,49	30,81	30,61	30,56
Учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от работы, тыс. чел.	3,15	3,0	3,03	2,85	2,86
Трудоспособное население в трудоспособном возрасте, не занятое в экономике, тыс. чел.	17,56	16,53	16,97	15,0	15,04
Численность официально зарегистрированных безработных граждан на конец периода, чел.	326	291	307	296	350

Уровень регистрируемой безработицы в Азове с 2015 года постоянно снижается, данный показатель стабильно сохраняется ниже среднеобластного уровня (рис.22).

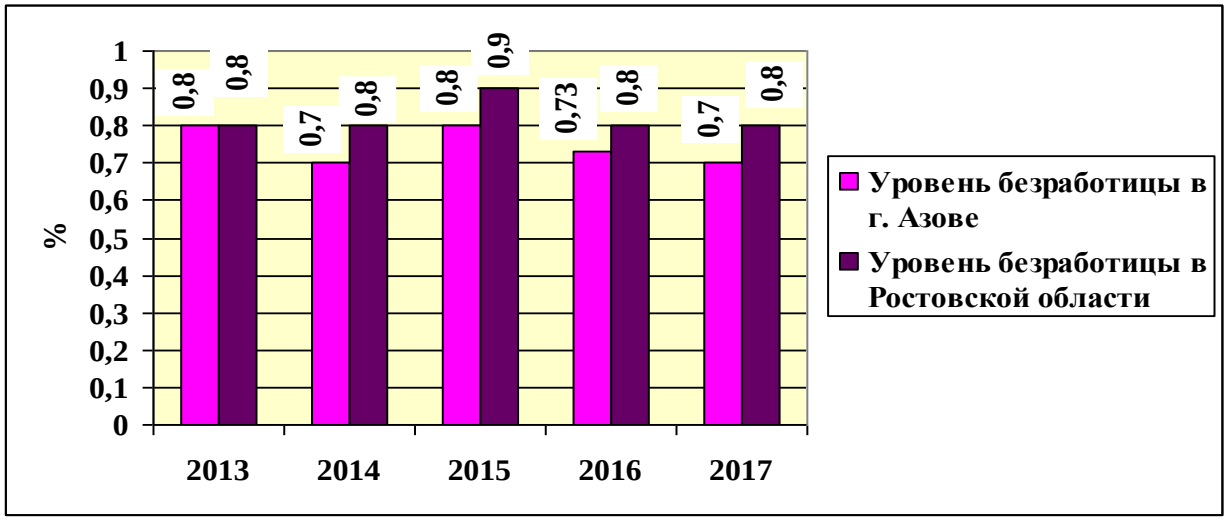


Рисунок 22 – Уровень регистрируемой безработицы в Азове и Ростовской области

За последние годы в городе отраслевая структура занятости населения практически не изменилась (таблица 27).

Таблица 27 – Структура занятости населения Азова, в % к общей численности занятых в экономике

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017
Всего занято в экономике, в том числе:	30,79	31,49	30,81	30,61	30,56
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1,5	1,48	1,51	1,51	1,52
обрабатывающие производства	7,63	7,39	7,21	7,38	7,43
производство и распределение электроэнергии, газа, воды	1,24	1,2	1,21	1,82	1,82
строительство	1,7	1,62	1,57	1,7	1,72
оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	5,1	4,25	4,11	4,18	4,15

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017
гостиницы и рестораны	0,45	0,44	0,43	0,39	0,4
транспорт и связь	2,65	4,57	4,41	3,67	3,64
финансовая деятельность	0,33	0,31	0,22	0,23	0,24
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	1,76	1,97	1,88	1,86	1,82
государственное управление и обеспечение военной безопасности и социальное обеспечение	2,06	2,11	2,21	2,03	2,03
образование	2,66	2,64	2,59	2,55	2,54
здравоохранение и предоставление социальных услуг	2,26	2,26	2,23	2,04	2,02
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1,45	1,25	1,23	1,25	1,24

На рынке труда наиболее востребованы представители высококвалифицированных рабочих профессий: токарь, фрезеровщик, слесарь, наладчик оборудования, электромонтер, электрогазосварщик, повар, водитель, швея, медицинская сестра, фельдшер. Среди специалистов наиболее востребованы врачи (терапевт, педиатр, эндокринолог, рентгенолог и др.), инженер (энергетик, химик, механик, конструктор, технолог), главный бухгалтер, менеджер, воспитатель, охранник (лицензированный). Спрос на высококвалифицированные кадры постоянно растет, и, как следствие сейчас ощутим их дефицит на рынке труда.

В стратегической перспективе данный дефицит будет увеличиваться. Это связано как с демографической тенденцией естественной убыли населения, которая в будущем сохранится, так и с относительной инертностью системы профессионального образования, которая не обеспечивает динамично изменяющийся спрос на рынке труда подготовкой специалистов требуемых профессий и квалификации.

Наиболее проблемными с точки зрения поиска и привлечения персонала будут в перспективе традиционные производства (отдельные

сегменты машиностроения, легкой промышленности, металлургия и др.), характеризующиеся не самыми благоприятными условиями труда и невысокой заработной платой. Как правило, данные виды деятельности уже сейчас характеризуются высоким средним возрастом занятых специалистов.

Решение проблемы кадрового дефицита в Азове затруднено несоответствием системы профтехобразования запросам рынка труда и отсутствием необходимой гибкости системы подготовки кадров с ориентацией на спрос на рынке труда. Процессы создания для выпускников вузов соответствующих их квалификации рабочих мест запаздывают также ввиду инертности предприятий в их взаимодействии с центрами подготовки кадров и софинансирования программ целевой подготовки специалистов для конкретных производств. В свою очередь, высшее образование, реагируя на запрос со стороны учащихся и не имея точных квалификационных требований, характеризующих новые рабочие места, формирует неадекватные текущей экономической конъюнктуре рынка труда программы профессиональной подготовки и структуру выпускаемых специалистов. В результате выпускники вузов вынуждены либо работать не по специальности (в т. ч. на должностях, не требующих высшего образования), либо уезжать из города.

Уровень жизни работающего населения определяется официальным статусом условиями оплаты труда, безопасностью труда, что находится в прямой зависимости от проводимой социальной политики региональных и муниципальных органов власти и социальной ответственности работодателей.

С целью создания безопасных условий трудовой деятельности, повышения корпоративной социальной ответственности работодателей перед работниками и снятия социальной напряженности в трудовых коллективах в Азове, как и по всей Ростовской области, активно развивается институт социального партнерства, в качестве гарантии основных трудовых и социальных прав работающих граждан. Доля организаций, охваченных коллективно-договорным регулированием, в последние два года значительно увеличилась: с 35,4% в 2015 году до 60,9% в 2017 году, что обусловлено активной политикой, проводимой УГСЗН Ростовской области. На предприятиях города в 2017 году заключены более 30 договоров социального партнерства. усилия власти направлены на достижение 100% охвата организаций договорами социального партнерства.

Уровень доходов населения в Азове характеризуется положительной динамикой, следовательно, положительной динамикой отмечен уровень жизни населения. (табл. 28).

Таблица 28 – Показатели уровня жизни населения города Азова

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017
Среднемесячная заработная плата работающих по полному кругу предприятий, руб.	18452,6	20584,8	21407,4	23324,5	24939,5
Темп роста среднемесячной заработной платы работающих по полному кругу предприятий, %	113,8	111,6	104,0	109,0	105,8
Средний размер назначенных месячных пенсий, руб.	10113	10309,7	11402	11692	12526
Темп роста размера начисленных пенсий к предыдущему году, %	115,6	101,9	110,6	102,5	107,1
Прожиточный минимум на душу населения, руб.	6988	7967	9109	9414	9262
Темп роста прожиточного минимума, %	112,1	114,0	114,3	103,3	98,3

Среднемесячная заработная плата работающего населения Азова на 01.01.2018 (24939,5 руб.), в последние 10 лет превышает прожиточный минимум, причем степень превышения ежегодно растет и в 2017 г. была более чем двукратной (2,7 раза). Тем не менее, в масштабе региона достигнутый уровень остается средним: до 2008 г. по величине среднемесячной заработной платы Азов стабильно занимал 11 место среди 12 городов Ростовской области, в 2008 г. поднялся на 8 место, которое сохраняет до настоящего времени. Несмотря на поступательный рост среднемесячной заработной платы, темпы роста объемов отгрузки например в обрабатывающем производстве существенно превышают темпы роста среднемесячных доходов работающих.

К 2017 году темпы роста заработной платы и пенсий опережают темпы роста прожиточного минимума и потребительских цен, что положительно характеризует социальную ситуацию в городе (рисунок 23).

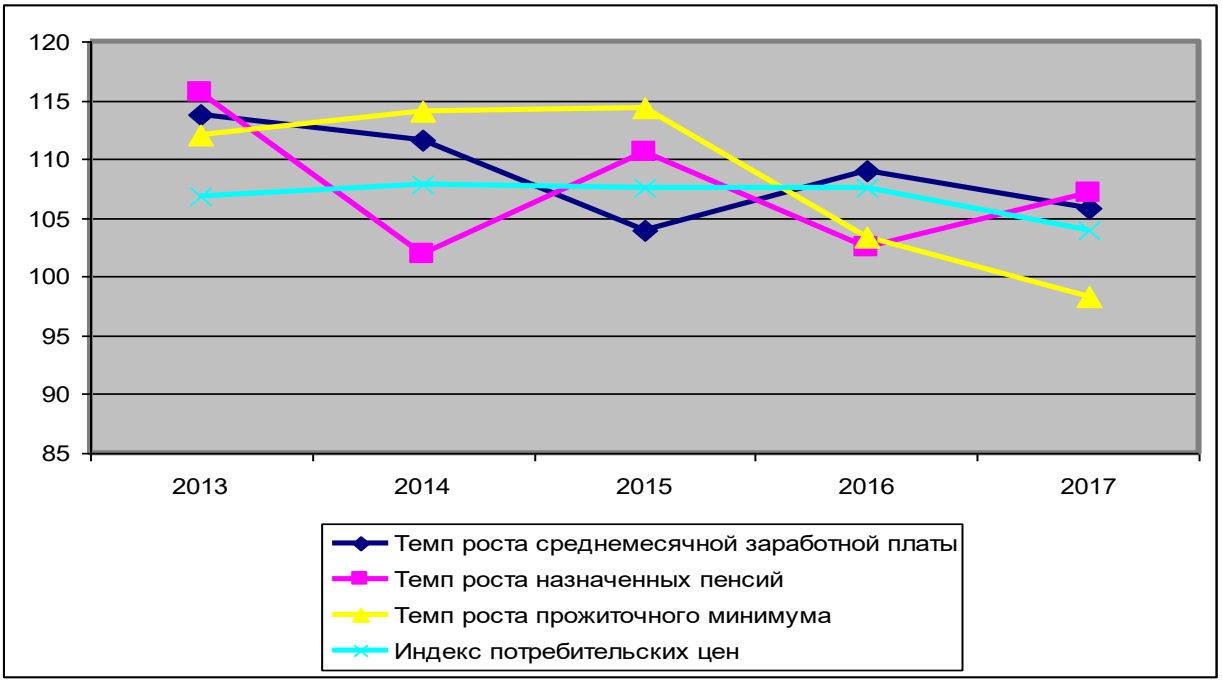


Рисунок 23 – Динамика темпов роста основных источников доходов населения города в сравнении с темпами увеличения прожиточного минимума и индексом потребительских цен

Вместе с тем по видам экономической деятельности сохраняется значительный разрыв в уровне заработной платой (таблица 29). Ниже среднего по городу уровня заработная плата в сфере здравоохранения; образования; в оптовой и розничной торговле, у работников транспорта и связи.

Таблица 29 – Среднемесячная начисленная заработная плата работникам по полному кругу предприятий по видам экономической деятельности, руб.

Виды экономической деятельности	2013	2014	2015	2016	2017
Всего	**18452,6**	**20584,9**	**21407,4**	**23324,5**	**24939,5**
в том числе:					
обрабатывающие производства	19090,2	21869,9	23576,7	26640,8	29331,5

Виды экономической деятельности	2013	2014	2015	2016	2017
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	19963,3	21466,4	25406,4	28345,5	30613,2
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	17728,7	18904,8	17719,4	18128,7	18672,6
транспорт и связь	18228,5	20488,3	21692,6	22934,1	24080,7
государственное управление; обязательное социальное обеспечение	25617,6	26144,7	24358,7	25181,5	25685,1
образование	16683,6	18307,6	18266,1	18668,7	19135
здравоохранение и предоставление социальных услуг	15032,8	18737,0	19065,9	20630,3	23105,7

Состояние сферы социального обслуживания в городе Азове характеризуется исходя из численности населения в социальных группах, наиболее нуждающихся в социальном обслуживании.

Так, доля населения старше трудоспособного возраста в общей численности населения региона на 1 января 2018 года составила 28,6%, что выше на 2%, чем в среднем по Ростовской области. Демографический прогноз Федеральной службы государственной статистики о численности населения по отдельным возрастным группам обещает увеличение доли лиц, старше трудоспособного возраста и в перспективе - увеличение продолжительности жизни. По состоянию на 01.01.2018 года по сравнению с 01.01.2011 в Азове численность нетрудоспособного населения увеличилась на 7,8% (с 21406 чел. до 23084 чел.), а численность граждан старше 70 лет с 2011 по 2017 снизилась на 7,4% при снижении численности в целом по городу лишь на 2,6%. при этом численность мужчин снизилась на 10,7%. Показатели продолжительности жизни в Азове пока не превышают показатели в целом по стране. Старшее поколение - часть населения, наиболее зависимая от экономических и политических изменений, т.к.

уровень населения, находящегося за чертой бедности по итогам 2017 года в регионе превышает 13%.

С целью повышения качества жизни и благосостояния граждан, имеющих определенные социальные проблемы действуют меры социальной поддержки. установленные федеральным и региональным законодательством. **Поддержка социально незащищенных слоев населения является приоритетным направлением социальной политик**и.

Основными целями в этом направлении являются:

- создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки;

- повышение доступности социального обслуживания населения;

- обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих трудности при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) на территории города Азова.

Ежегодно порядка 30 тыс. льготных и малообеспеченных категорий граждан получают пособия и компенсации, ожидаемое увеличение продолжительности жизни приведет к увеличению доли населения, нуждающегося в социальной поддержке. Данные представлены в таблице 30.

Таблица 30 – Динамика ключевых показателей сферы социальной поддержки в городе Азове в 2013 – 2017 годах

	Единица измерения	в том числе по годам:				
		2013	2014	2015	2016	2017
Предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (инвалиды, ветераны, «чернобыльцы»)»	человек	9347	9 905	10 051	9672	8647
Выплата единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного	человек	6	8	1	5	2

пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву						
Выплата государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)	человек	-	898	964	726	698
Осуществление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным знаком «Почетный донор России»	человек	-	-	379	380	374
Осуществление полномочий по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	человек	-	-	88	87	82
Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей, за исключением детей - сирот, детей,	человек	659	717	613	721	978

оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в социально опасном положении, и одаренных детей, проживающих в малоимущих семьях						
Предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий	человек	176	94	154	158	91
Предоставление материальной и иной помощи для погребения	человек	109	130	130	137	80
Предоставление мер социальной поддержки детей первого-второго года жизни из малоимущих семей	человек	1315	1376	1510	1434	1189
Предоставление мер социальной поддержки на детей из многодетных семей	человек	939	846	786	751	229
Предоставление мер социальной поддержки беременных женщин из малоимущих семей, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малоимущих семей	человек	7	6	5	8	50
Предоставление мер социальной	человек	1684	1927	3551	3568	2032

поддержки ветеранов труда Ростовской области						
Выплата ежемесячного пособия на ребенка	человек	4398	6255	6862	6703	3666
Предоставление мер социальной поддержки ветеранов труда	человек	6 557	7848	10930	10240	9503
Предоставление мер социальной поддержки лиц, работавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941– 1945 годов	человек	531	437	364	270	433
Предоставление гражданам в целях оказания социальной поддержки субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	семей	3596	3346	3233	3140	2648
Предоставление мер социальной поддержки малоимущих семей, имеющих детей и проживающих на территории Ростовской области, в виде предоставления регионального материнского капитала	человек	-	-	9	30	101
Предоставление мер социальной поддержки семей, имеющих детей и проживавших на территории Ростовской области,	человек	41	121	235	325	375

в виде ежемесячной денежной выплаты в размере определенного в Ростовской области прожиточного минимума для детей, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет						
Оплата проезда детей к месту отдыха и обратно	человек	-	410	320	343	43
Выплата государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в муниципальном образовании «Город Азов»		36	39	40	43	44
Разовая материальная помощь гражданам города Азова	человек	1566	1289	1117	935	780

В целом в последние годы был обеспечен стабильный уровень социальной поддержки населения города Азова в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ростовской области в этой сфере. За последние 5 лет (2013-2017 годы) расходы на социальные выплаты составили 1 889 627,8 тыс. руб., в том числе:

Используемые меры социальной поддержки граждан, особенно предоставляемые в денежной форме, являются одним из источников обеспечения денежных доходов населения. В этом качестве они выступают в

качестве одного из инструментов преодоления негативных последствий социального неравенства и бедности, повышения благосостояния отдельных категорий граждан.

В целях улучшения демографической ситуации предоставляются различные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, семьям, имеющим детей, в том числе многодетным. Наиболее важными из них являются:

- расширение возможностей использования средств материнского капитала малоимущим семьям, имеющим детей и проживающим на территории Ростовской области (число его получателей в городе Азове каждый год увеличивается: 2015 год - 9 человек, 2016 год - 30 человек, 2017 год - 101 человек);

- установление ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего и последующих детей до достижения ими возраста трех лет (также наблюдается ежегодный рост получателей с 41 человека в 2013 году до 375 человек в 2017 году);

- выплата пособий семьям с детьми в размерах, индексируемых с учетом динамики инфляции. Так, первоначальный размер материнского капитала малоимущим семьям, имеющими детей и проживающих на территории Ростовской области, при выдаче сертификатов с 01.01.2012 г. составлял 100 000 руб., в 2017 году - уже 117 754 руб., размер ЕДВ на третьего и последующих детей увеличился с 6 535 руб. в 2013 году до 8013 руб. в 2017 году.

Увязка этих мероприятий с очередностью рождения детей имеет особое значение, поскольку стимулирование вторых и последующих рождений создает основу для обеспечения в будущем расширенного воспроизводства населения. С 01.01.2018 введена новая выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

Решение задач по укреплению здоровья детей и подростков включает в себя поддержку и развитие детского отдыха. Одной из причин ухудшения детского здоровья является недостаточная эффективность профилактических и коррекционных мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья. С этой целью УСЗН г. Азова, начиная с 2010 года, осуществляется приобретение путевок в санаторные и оздоровительные лагеря, расположенные на побережьях Черного и Азовского морей, выплачиваются компенсации за самостоятельно приобретенные путевки для детей в санаторные и оздоровительные лагеря. На эти цели за 5 последних лет из бюджета было направлено около 54 млн. руб., что позволило оздоровить около 3700 детей.

При складывающейся демографической ситуации (старение населения) необходимо создание условий для активного участия граждан старшего поколения в политической, социальной и в иных сферах деятельности общества. Увеличение доли граждан старшего поколения, участвующих в различных формах и видах активной деятельности, приводит к минимизации

издержек, связанных с наступлением «третьего возраста» человека, обеспечивая ему здоровую и активную жизнь в период старения.

В целях повышения качества жизни граждан старшего поколения в городе Азове реализуются мероприятия в рамках направления «Социальное обслуживание населения». На сегодняшний день социальное обслуживание различных категорий населения в городе Азова осуществляет Муниципальное автономное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» города Азова.

Постановлением Правительства Ростовской области определен гарантированный государством перечень социальных услуг, который затем утверждается Администрацией города Азова. Кроме того, в МАУ «ЦСО» г. Азова утверждены и перечни дополнительных услуг, предоставляемых населению города Азова. Услуги социального обслуживание оказываются как в стационарных условиях – при круглосуточном проживании сроком до 6 месяцев в центре социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (действует 20 мест), так и в нестационарных условиях и на дому.

В целях расширения спектра предоставляемых услуг в МАУ «ЦСО» г. Азова внедряются **инновационные технологии социального обслуживания**. В 2013 году в учреждении создан народный университет третьего возраста, который функционирует как клубно-кружковая форма работы по социальной реабилитации пожилых людей, их физической деятельности, организации всестороннего досуга. В 2013 году открыт первый факультет «Компьютерная грамотность», за период с 2013 по 2014 год по данному направлению прошли обучение 56 человек, в 2015 году - 50 человек, в 2016 году - 40 человек, в 2017 году - 67 человек. На 1 января 2018 года в МАУ «ЦСО» г. Азова действовало 7 факультетов: православной культуры «Дорога к храму», психологический «Разговор по душам», «Декоративно-прикладного искусства», медицинский «Здоровый образ жизни и активное долголетие», музыкальный «Музыка в нашей жизни», «Библиотечное обслуживание», «Компьютерной грамотности». Также в МАУ «ЦСО» г. Азова организованы: «Школа ухода за пожилыми людьми», «Школа безопасной жизнедеятельности», «Повышение уровня финансовой грамотности граждан пожилого возраста», проекты, которые реализуются в рамках социального партнерства. В 2015 году прошли обучение в «Университетах третьего возраста» 476 человек, в 2016 году - 370 человек, в 2017 году - 197 человек. Традиционно в МАУ «ЦСО» г. Азова реализуются такие технологии как музыкотерапия, гарденотерапия, библиотерапия, социальный туризм, психология общения. У населения пользуется спросом доставка лекарственных препаратов на дом. Наряду с уже традиционными формами работы в МАУ «ЦСО» г. Азова получают все более широкое распространение новые формы работы.

Так, на базе МАУ «ЦСО» г. Азова организован пункт проката технических средств реабилитации для инвалидов с нарушениями функции опорно-двигательной системы и маломобильных граждан. Это временное обеспечение техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) лиц с

ограниченными возможностями – инвалидными колясками, ходунками и другими средствами на период ремонта их собственного оборудования или на время ожидания получения ТСР из фонда социального страхования. Граждане могут бесплатно воспользоваться техникой из пункта проката на период болезни или травмы. По состоянию на 1 января 2015 года данной услугой воспользовались 62 человека, на 1 января 2016 года - 37 человек, на 1 января 2017 года - 18 человек, на 1 января 2018 года - 17 человек.

Организована работа телефона горячей линии, по которому можно получить всю необходимую информацию по вопросам социального обслуживания.

В 2016 году полностью (100 %) удовлетворена потребность нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов в социальном обслуживании на дому в МАУ «ЦСО» г. Азова. В 2013 году очередность составляла 13 человек, в 2014 году - 4 человека.

В Азове все граждане пожилого возраста и инвалиды, нуждающиеся в стационарном обслуживании, имеют возможность его получать, этому способствовала реализация таких стационарозамещающих технологий как **приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов**. Приемная семья представляет собой совместное проживание и ведение общего хозяйства лица, нуждающегося в социальных услугах, и лица, оказывающего социальные услуги, направленная на повышение качества жизни пожилых граждан, максимальное продление нахождения их в привычной социальной среде, укрепление традиций взаимопомощи, профилактику социального одиночества. За период с 2014 по 2018 год в МАУ «ЦСО» г. Азова организованы 5 приемных семей. На 1 января 2018 года в правоотношениях находятся 2 приемные семьи для пожилых людей.

В целом в последние годы был обеспечен стабильный уровень социального обслуживания населения города Азова в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ростовской области в этой сфере.

Динамика объемов бюджетных ассигнований на социальное обслуживание составила за 5 лет ежегодно прирастала более чем на 7%, в 2017 году расходы превысили 30 млн. руб.

В рамках муниципальной программы «Доступная среда в городе Азове» выполнялись мероприятия, направленные на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам социальной сферы путем их ремонта, реконструкции, дооборудования техническими средствами адаптации. За счет всех уровней бюджета было приобретено специальное компьютерное оборудование в МБОУ СОШ № 14 г. Азова на сумму 1,6 млн. руб., приобретены видео, аудио информаторы для лиц с нарушением функций слуха и зрения в МАУ «ЦСО» г. Азова.

В целях социальной интеграции инвалидов и других маломобильных групп в общество совместно с отделами администрации города Азова по физической культуре и спорту, культуры и искусства к различным памятным

и праздничным датам ежегодно проводятся спортивные и культурные мероприятия с непосредственным участием инвалидов за период с 2013 по 2017 годы было проведено 110 таких мероприятий.

Их федерального бюджета осуществлялась ежегодная поддержка инвалидам в форме компенсации сумм страховых премий по договорам ОСАГО, ее получили 76 человек на сумму более 140 тыс. руб.

Ключевые проблемы:

1. Несоответствие профессионального состава и квалификации рабочей силы потребностям рынка труда города Азова и Ростовской области

В настоящее время на рынке труда имеет место высокая потребность в рабочих профессиях. В составе потребности в рабочей силе, заявленной работодателями в службу занятости населения, доля вакансий по рабочим профессиям достигает 70%, а по отдельным территориям – превышает 80%.

Диспропорции на рынке труда во многом объясняются несоответствием спроса на образовательные услуги в разрезе специальностей потребностям рынка труда. Система высшего образования, реагируя на социальный запрос со стороны обучающихся, формирует не отвечающую потребностям региональной экономики структуру специальностей, по которым ведется подготовка кадров.

2. Низкая конкурентоспособность некоторых категорий рабочей силы

К таким категориям относятся:

- работники старшего возраста;
- лица с ограниченными физическими возможностями
- молодежь, не имеющая профессии или опыта работы;
- родители с несовершеннолетними детьми.

3. Несоответствие уровня заработной платы вакансий, предлагаемых на рынке, ожиданиям соискателей

Средняя заработная плата по заявляемым вакансиям в центрах службы занятости населения Ростовской области составляет 21 077 рублей (из них по вакансиям рабочих профессий – 21 140 рублей, служащих – 22 423 рубля), что значительно меньше уровня среднемесячной начисленной заработной платы в среднем по Ростовской области, которая, по данным Ростовстата за январь-декабрь 2017 года, составила 28 083,2 рубля., а в городе Азове - 24393,6 руб.

4. Наличие случаев выплаты заработной платы в неполном объеме при сохранении серых форм оплаты труда. Несмотря на то, что факты официальных обращений граждан не популярны как мера, они имеют место и являются вынужденным способом трудоустройства. Недопустимость такой практики должна стать совместной темой для представителей власти бизнеса и силовых структур.

5. Низкая финансовая грамотность населения

Большая часть населения Ростовской области обладает минимальным уровнем знаний для управления своими средствами. Так, по результатам исследования Министерства финансов Российской Федерации, доля целевых групп населения, справившихся с базовым тестом по финансовой арифметике, составляла в 2015 году всего лишь 8,9% от общего числа обследуемого населения. Из числа опрошенных респондентов более 80% не понимают в полной мере основы пенсионного обеспечения и не осознают собственную ответственность за пенсионные накопления. И только лишь 2,3% из опрошенных знают о том, что нужно предпринимать действия административного или юридического характера в случае нарушения их потребительских прав со стороны финансовых организаций.

6. Неудовлетворительный уровень пенсионного обеспечения

Соотношение среднего размера назначенных месячных пенсий со средним размером начисленной заработной платы в 2016 году составляет 42,3%. С 2014 года наблюдается тенденция снижения реального размера среднегодовой величины назначенных месячных пенсий в процентах к предыдущему году.

7. Рост числа граждан, неспособных самостоятельно обеспечить себе достойный уровень жизни

Динамика общей численности инвалидов в Ростовской области продолжает расти – темп роста в 2016 году по сравнению с 2011 годом составил 101,3%, в том числе увеличилась и численность детей-инвалидов на 11,1% за тот же период. Меры социальной поддержки населению по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в Азове предоставляются примерно 10% от общей численности.

К этой категорией населения, требующей особого внимания, относятся дети-сироты, численность которых в Ростовской области сохраняется на высоком уровне (11 место в рейтинге регионов по наибольшему числу детей-сирот), в Азове на 01.01.2018 таких детей было 70 человек.

Ключевые тренды:

1. Рост конкуренции между работодателями за таланты

По данным экспертов в области HR и брендинга компании, соперничество между работодателями за таланты усилилось. Развитие технологического прогресса, распространение основополагающих цифровых технологий размывают сферы компетенций. Теперь талантливый сотрудник может применить свои навыки в нескольких индустриях, что повышает конкуренцию за высококвалифицированные кадры. HR-брендинг становится более значимым.

Для привлечения квалифицированных кадров крупнейшие корпорации мира сосредотачивают свое внимание на корпоративной социальной ответственности (КСО). В 2011 году 95% из 250 крупнейших ТНК опубликовали отчеты о своей деятельности в области КСО.

Главенствующими принципами социально ответственных предпринимателей выступают прозрачность, открытость, достоверность и устойчивость.

2. Распространение ответственного отношения работодателя к организации рабочего пространства и условиям труда работников

Все большую популярность в развитых и развивающихся странах приобретает концепция нулевого производственного травматизма, разработанная Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО). «VisionZero» или «Нулевой травматизм» – это качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления – безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства.

Кроме того, появляются новые технологии, направленные на улучшение условий труда – научные решения, основанные на IT-решениях, – визуализация процессов, мониторинг состояния работников, обучение и тренинги. Проводится замена традиционных средств индивидуальной защиты на более унифицированные варианты, устраняющие избыточный функционал средств защиты.

3. Рост правовой грамотности населения в сфере труда

С ростом доходов населения, расширением среднего класса и распространением информационно-коммуникационных технологий увеличивается количество людей, осознающих свои права на безопасный труд. Правовое просвещение в сфере труда формирует класс людей, которые не готовы работать в условиях, ущемляющих их права, и способных активно защищать свои интересы.

4. Развитие дистанционной занятости

Дистанционная занятость развивается одновременно с развитием цифровых технологий, которые позволяют обеспечивать гибкие формы занятости с нефиксированным рабочим временем, подходящие для инвалидов, родителей с несовершеннолетними детьми, студентов и низкооплачиваемых категорий работников (в качестве вторичной занятости).

5. Формирование доступной среды жизнедеятельности для маломобильных групп населения

Понятие малой мобильности во всем мире расширяется, в том числе к этой категории граждан относятся, помимо инвалидов, беременные женщины, лица пожилого возраста и лица, которые в результате заболеваний и травм страдают временным нарушением здоровья. В этой связи необходимость адаптации социально значимых объектов и обеспечение доступности услуг для маломобильных групп населения в приоритетных сферах жизнедеятельности значительно возрастает. Социальная инфраструктура трансформируется с целью обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

6. Рост потребности в услугах социального обеспечения со стороны людей старшего поколения

По оценкам экспертов ООН, старение населения и увеличение продолжительности жизни становится одной из наиболее значимых социальных трансформаций XXI века. В 2017 году количество жителей планеты в возрасте 60 лет и старше достигло 962 млн человек, составив 13% мирового населения. Глобальная численность лиц пожилого возраста, согласно прогнозам, достигнет примерно 1,4 млрд человек к 2030 году.

Это отражается практически на всех секторах общества. Демографическое старение оказывает влияние на трудовые, финансовые и потребительские рынки, жилищное строительство, транспорт и социальную защиту.

7. Возрастающая роль информационно-коммуникационных технологий в сфере социального обслуживания

Развитие информационно-коммуникационных технологий и их сетевой характер способствуют более активной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья в социальную жизнь.

Формируются ресурсы для дистанционного образования.

За счет развития инструментов диагностики и программного обеспечения для анализа собранных данных и моделирования личных профилей лиц с ограниченными возможностями здоровья снижается необходимость постоянного личного контроля за их состоянием.

В то же время происходит адаптация устройств под потребности людей с ограниченными возможностями здоровья (например, автомобиль без передних сидений для инвалидов-колясочников, навигаторы для слепых с эхолокатором, электронная книга для слепых со шрифтом Брайля).

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Снижение уровня общей безработицы:
- 2017 год – 0,71%
- 2024 год –0,70%
- 2030 год – 0,68%

2. Темп роста среднемесячной заработной платы работающих по полному кругу предприятий города:
- 2017 год – 106,9%
- 2024 год – 107,5%
- 2030 год – 108,0%.

3. Снижение доли населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума.

Структурные цели:

1. Формирование безопасных условий труда;
2. Повышение стандартов уровня жизни и социального благополучия населения города.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение качества рабочей силы:

- использование ресурса Центра профессиональной ориентации населения Ростовской области для трудоустройства в городе Азове;
- формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;
- организация профессиональной ориентации для граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;
- увеличение спектра коротких, адаптированных практикоориентированных программ, реализуемых на базе многофункциональных центров прикладных квалификаций;
- популяризация проводимых региональных чемпионатов «Молодые профессионалы» («Ворлдскиллс Россия»), привлечение к участию квалифицированных специалистов из Азова;

2. Обеспечение права на труд лиц, обладающих низкой конкурентоспособностью:

- сопровождение процесса профессионального самоопределения;
- популяризация среди нуждающихся в трудоустройстве азовчан условий регионального конкурса «Путь к карьере»;
- подключение к программе «Трудовая интеграция» потенциальных участников;
- популяризация и привлечение к участию в региональном чемпионате по профессиональному мастерству среди людей с инвалидностью «Абилимпикс».

3. Обеспечение гарантии соблюдения прав работающих граждан:

- стопроцентный охват организаций города Азова коллективно-договорным регулированием;
- совершенствование системы управления охраной труда;
- правовое просвещение в сфере охраны труда.

4. Повышение финансовой грамотности населения:

- развитие института финансового волонтерства;
- привлечение кредитных и страховых организаций к повышению финансовой грамотности населения.

5. Стимулирование к самостоятельному выходу из сложных жизненных ситуаций:

- предоставление мер социальной поддержки на основе принципа адресности, с учетом имущественного положения;
- привлечение внимания общественности к проблеме граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, посредством размещения информации в региональных СМИ и на объектах наружной рекламы.

Стратегическая проектная инициатива:

Социально-ответственный бизнес Дона.

Возможности:

- Создание комфортных и безопасных условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры.

Основные параметры:

- Развитие социально-ответственной корпоративной культуры: распространение практики получения международных сертификатов менеджмента качества и внедрения государственных стандартов;
- Создание для сотрудников условий, способствующих гармоничному развитию личности;
- Сокращение доли занятых в неформальном секторе в общей численности занятого населения до 20,0% к 2030 году (29,1% в 2015 году);
- Недопущение фактов просроченной задолженности по заработной плате работников в течение периода с 2019 до 2030 годов;
- Разработка мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья работников, создание безопасных условий труда в организациях Ростовской области. Охват программой «Нулевой травматизм» более 60% предприятий;
- Муниципальный патронаж в сфере охраны труда: проведение независимого первоначального аудита по охране труда на предприятиях, где произошло наибольшее количество несчастных случаев на производстве и регулярно допускаются нарушение трудового законодательства, и формирование общего плана мероприятий по устранению причин производственного травматизма.

Стратегическая проектная инициатива:

Город Азов – территория социального благополучия в составе Ростовской агломерации.

Возможности:

- Повышение качества услуг социального обслуживания и уровня удовлетворенности населения.

Основные параметры:

- Обеспечение роста профессиональной компетенции социальных работников, включая организацию образовательных программ профессионального обучения, курсов повышения квалификации, трансляцию вебинаров; обучение родственников, осуществляющих уход за маломобильными и немобильными лицами пожилого возраста и лицами с ограниченными возможностями здоровья, базовым знаниям, умениям и навыкам, необходимым в уходе за тяжелобольными (проект «Инвалидность – не приговор!»);
- Обеспечение маломобильным лицам пожилого возраста и лицам с ограниченными возможностями здоровья беспрепятственного доступа к

объектам социальной инфраструктуры в целях получения широкого спектра услуг; участие консультантов-инспекторов в подготовке проектов по строительству жилых домов и объектов социальной инфраструктуры с целью учета всех потребностей пожилых лиц и лиц с ограниченными возможностями здоровья (проект «Доступная среда»);

- Сопровождение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, усыновивших (удочеривших) или принявшим под опеку ребенка: своевременное включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями; оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, а также лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка; организация творческого конкурса замещающих семей «Областная семейная ассамблея»;
- Пропаганда активного образа жизни среди граждан пожилого возраста: популяризация «Университетов третьего возраста»; проведение чемпионата по компьютерному многоборью среди пожилых людей «Понятный Интернет», организация ярмарок вакансий, выставок декоративно-прикладного творчества пожилых граждан, фотовыставок, различных конкурсов, благотворительных акций, спортивных мероприятий.

3.2.6. Жилищно-коммунальное хозяйство

Состояние и тренды развития

Ключевые динамические параметры, отражающие развитие жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) в сфере водоснабжения и водоотведения города Азова представлены в таблице 31.

Таблица 31 – Динамика ключевых показателей развития сферы ЖКХ Ростовской области в 2011 – 2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области, процентов							
г. Азов	100	100	100	100	100	100	100
Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, процентов							
г. Азов	–	100	100	100	100	100	100

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Капитально отремонтировано жилых домов за год, тыс. кв. м общей площади							
Город Азов	47,6	22,3	47,2	16,5	24,1	54,1	79,8

В настоящее время действует и реализуется муниципальная программа «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова».

Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения города по итогам 2017 года составила 100%, в то время как в среднем по Ростовской области значение данного показателя составило 85,1%. По итогам 2017 года качество водоснабжения в городе Азове характеризуется следующими показателями: доля проб воды в сетях водоснабжения, не соответствующих санитарным требованиям по санитарно-химическим показателям, по микробиологическим показателям, по паразитологическим показателям – 0%.

Степень износа сетей водоснабжения и водоотведения г. Азова не превышает критических значений: менее 1/3 водопроводных сетей и менее ¼ канализационных сетей нуждаются в замене. Текущий ремонт водопроводных и канализационных сетей выполняется в рамках производственной программы МП «Азовводоканал», ежегодно утверждаемой Региональной службой по тарифам РО. Ремонт либо реконструкция объектов систем водоснабжения и водоотведения, ввиду значительных затрат на данные мероприятия из-за ограничения роста тарифов возможен исключительно за счет областного и местного бюджета. Так, благодаря выделенным в 2014-2015гг. средствам областного и местного бюджета был выполнен капитальный ремонт канализационных сетей методом санации в г. Азове, что позволило привести канализационные сети города протяженностью 10,02 км в центральной, исторической части города в нормативное состояние, в том числе, исключить аварийные ситуации на сетях. На реализацию проекта было израсходовано 223871,9 тыс. руб., в том числе, областной бюджет 223719,7 тыс. руб., бюджет г. Азова – 152,2 тыс. руб.

В 2017г. разработан проект «Капитальный ремонт канализационных сетей методом санации в г. Азове РО (2-й этап).

Строительство в 2012-2013гг. водовода Ø 630 мм ПЭ до Юго-Восточной промзоны позволило в полном объеме обеспечить потребности населения, проживающего в районе ул. Победы, ул. Дружбы в питьевом водоснабжении и улучшить качество питьевой воды.

Затраты на реализацию проекта составили 256,7 млн. руб.

Замена водоканализационных сетей за 2013-2017гг. (таблица 32)

	2013	2014	2015	2016	2017
ВОДОПРОВОДНЫЕ СЕТИ					
Заменено сетей, км	1,13	3,66*	1,23	1,28	0,45
Освоено собственных денежных средств, тыс. руб.	478,78	5292,31	703,00	760,71	935,69
Количество порывов и утечек, шт.	437	484	454	386	511
КАНАЛИЗАЦИОННЫЕ СЕТИ					
Заменено сетей, км	6,88*	0,07	0,025	0,18	0,027
Освоено собственных денежных средств, тыс. руб.	379,09	321,78	181,37	503,29	191,94
Количество засоров и порывов, шт.	1981	1416	1188	1082	1075

* - увеличение количества замененных сетей за счет замены главного канализационного коллектора; развитие сетей водоснабжения и водоотведения пос. Солнечный за счет средств бюджетов различных уровней.

Исходя из существующей практики к 2025г. в рамках производственной программы будет заменено ≈ 8 км водопроводных сетей и ≈ 0,6 км канализационных сетей, к 2030г. ≈ 13 км водопроводных и ≈ 0,982 км канализационных сетей.

Теплоснабжение

В период с 2011 по первый квартал 2018 года, проводились мероприятия, направленные на реконструкцию и модернизацию объектов теплоснабжения, в том числе, за счет средств областного и местного бюджета, предусмотренные в долгосрочной целевой программе: «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Ростовской области на 2011-2014 годы», а так же за счет средств эксплуатирующей организации – МУП «Теплоэнерго». Всего израсходовано 96 271,2 тыс. руб.

Проведена реконструкция тепловых сетей от котельной по ул. Инзенская 9 с закрытием подвальной котельной по пер. Черноморский, 64, объем финансирования - 22 282 тыс. руб.

Изготовлена проектно-сметной документации на реконструкцию котельной по ул. Ленина, 83 (ул.Толстого, 104) и тепловых сетей от нее для ликвидации 4-х подвальных котельных, объем финансирования – 7 750,0 тыс.руб.

Реконструирована котельная по ул. Инзенская, 9 с увеличением установленной мощности до 10 Гкал/час, с установкой блочной ХВО, объем финансирования – 51 551,5 тыс.руб.

Проведена реконструкция: участка тепловой сети от котельной, расположенной по адресу пер. Черноморский 64, объем финансирования 1 500,0 тыс. руб.; участка тепловой сети от ТК-14 к жилому дому, расположенному по адресу пер. Литейный 1А - объем финансирования 567,00 тыс.руб.

За период 2015-2017 г.г. за счет средств МУП «Теплоэнерго» выполнены следующие мероприятия на общую сумму 12 620,7 тыс.руб.:

- реконструкция, капитальный ремонт и замена тепловых сетей протяженностью — 3277,69 тр.м.;

- установлено экономичное насосное оборудование (WILO, Grundfoss) в количестве 25 шт.;

- произведена частичная замена электрооборудования на энергосберегающее.

В 2018году:

- установлена блочно-модульная котельная по адресу: г. Азов, спуск Александра Невского, 16 с целью ликвидации опасного производственного объекта, расположенного в МКД по адресу: г. Азов Спуск Александра Невского, 16, согласно предписания Ростехнадзора и построены участки тепловой сети от БМК до ТП Сп. А.Невского 16 диаметром 76мм., протяженностью 17 тр.м и до ТП Энгельса 23 диаметром 57мм. протяженностью 28 тр.м.

- произведена реконструкция тепловой сети от котельной, расположенной по адресу: г. Азов ул. Измайлова 56 путем теплосети-перемычки диаметром 159 мм протяженностью 519тр.м. с целью ликвидации опасного производственного объекта, расположенного в МКД по адресу: г. Азов ул. Измайлова,61, согласно предписания Ростехнадзора.

Мероприятия 2018 года позволили закрыть две встроенные подвальные котельные выполнить предписание Ростехнадзора, снизить расходы по заработной плате обслуживающего персона на 755,9 тыс. руб. в 2018 году.

На 01.01.2018 имеется 49 источников теплоснабжения, одиночное протяжение уличной газовой сети составляет 246,9 км, протяжение тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении – 57 км, одиночное протяжение уличной водопроводной сети – 207,9 км, в том числе 60,73 км нуждаются в замене одиночное протяжение уличной канализационной сети – 41,5 км, в том числе 7,26 км нуждаются в замене.

За период с 2011г по 01.01.2018г было заменено 3 944,69 тр.м. ветхой тепловой сети, что позволило сократить количество порывов на замененных участках тепловой сети.

Жилищный фонд

На территории города Азова по состоянию на 01.01.2018 г. 1957,5 тыс. кв.м общей площади жилых помещений.

Таблица 33 - Изменение общей площади жилых помещений за 2013-2017 годы.

Год	2013	2014	2015	2016	2017
Общая площадь жилых помещений, тыс. кв. м	1735,3	1771,9	1837,1	1904,6	1957,5

Общая площадь жилых помещений за 5 лет возросла на 222,2 тыс.кв.м, в среднем на 44,4 тыс. кв. м за счет ввода жилья в эксплуатацию (таб. 33).

В городе Азове на 01.01.2018 – 503 многоквартирных дома и 14 управляющих организаций, из них 1 - муниципальная. В управлении управляющих организаций находится 327 (65%) многоквартирных домов, в том числе в управлении частных компаний - 218 (43,3%) многоквартирных домов. В городе осуществляют управление домами 50 товариществ собственников жилья (товариществ собственников недвижимости), в управлении которых находится 62 многоквартирных дома. Кроме того, в городе действуют 7 жилищных и жилищно-строительных кооперативов, которые осуществляют управление 21 многоквартирным домом. В непосредственном управлении находятся 93 многоквартирных дома.

Рыночные условия предоставляют возможность собственникам помещений МКД самостоятельно выбирать способ управления домом и в любое время его изменить по решению общего собрания собственников.

Таблица 34. Динамика управления многоквартирными домами за 2013-2017 годы.

Наименование	2013		2014	2015	2016	2017		
	кол-во, ед.	Доля МКД от общего количества МКД, %	кол-во, ед.	кол-во, ед.	кол-во, ед.	кол-во, ед.	Доля МКД от общего количества МКД, %	%, (-) – снижение, (+) - рост
Количество УО	20		19	16	16	14		-30
Количество МКД в управлении УО	320	67,5	320	333	322	327	65	2,2
Количество ТСЖ, ТСН	44		46	53	52	50		13,6
Количество МКД в управлении ТСЖ, ТСН	77	16,2	76	72	66	62	12,3	-19,5
Количество ЖСК, ЖК	9		9	7	8	7		-22,2
Количество МКД в управлении ЖСК, ЖК	26	5,5	24	15	22	21	4,2	-19,2
Количество МКД в непосредственном управлении	51	10,8	60	74	84	93	18,5	82,3
Итого МКД:	474	100	480	494	494	503	100	6,1

Динамика управления многоквартирными домами за 5 лет показывает, что количество МКД в городе возросло на 6,1 % за счет новостроек. Количество управляющих организаций снизилось, в основном, за счет их укрупнения при введении процедуры лицензирования деятельности УО в 2015 году. Количество домов, находящихся в управлении управляющих организаций, сохранилось, рост незначительный – 2,2 %. Снизилось количество домов, находящихся в управлении ЖК, ЖСК, ТСЖ, ТСН на 19,2 – 19,5 %. Количество домов, выбравших непосредственную форму управления значительно возросло (на 82,3 %), что связано с изменениями в Жилищном законодательстве в 2015 году, в соответствии с которыми собственники помещений в МКД вправе выбрать непосредственное управление в многоквартирном доме, где количество квартир не более, чем тридцать.

Важную роль в улучшении жилищных условий населения играет своевременность и масштабность проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

С 2015 года капитальный ремонт многоквартирных домов на территории Ростовской области выполняется в рамках Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области на 2014 – 2049 годы, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2013 № 803.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации собственники помещений в многоквартирных домах выбрали один из способов формирования фонда капитального ремонта:

- на счете Регионального оператора 278 МКД;
- на специальном счете Регионального оператора 88 МКД;
- на специальном счёте 45 МКД.

В рамках действия Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области на 2014 – 2049 годы капитальный ремонт проводится по отдельным видам работ (6 видов) в разрезе МКД в зависимости от технического состояния. Как пример в таблице 35:

Таблица 35

Адрес многоквартирного дома	Перечень работ по капитальному ремонту	Плановый год проведения капитального ремонта
г. Азов, бул. Петровский, 21	ремонт электроснабжения	2033
	ремонт газоснабжения	2035
	ремонт теплоснабжения, холодного/горячего водоснабжения, водоотведения	2020
	ремонт или замена лифтового оборудования	2031
	ремонт крыши	2040
	ремонт фасада, фундамента, подвала	2033

В результате один МКД участвует в программе несколько лет.

Таблица 36 - Распределение количества МКД в Региональной программе капитального ремонта в период 2015-2030 годов:

Год	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Кол-во МКД в Программе, ед.	12	26	23	36	56	58	48	46
Год	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Кол-во МКД в Программе, ед.	51	39	50	34	38	40	41	43

Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов на территории города Азова осуществлялся также за счет долевого участия средств областного бюджета, бюджета города и средств собственников в соответствии с Программой «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.0-9.2015 № 603.

В рамках действия программы было отремонтировано:

- в 2015 году – 2 МКД;
- в 2016 году – 1 МКД;
- в 2017 году – 3 МКД.

В целом же за 2011-2017 годы в городе Азове было капитально отремонтировано жилых домов общей площадью 291,6 тыс. кв. метров.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Российской Федерации в городе Азове были проведены следующие мероприятия:

- в 2017 году в рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова» утверждённой постановлением администрации города Азова от 10.10.2013 № 2125, было отремонтировано 6 дворовых территорий. Сметная стоимость работ по благоустройству составила – 31 817,168 тыс. руб., в том числе средства собственников – 2 990,251 тыс. руб. (9,4 %).

- в 2018 году в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Азова», утвержденной постановлением администрации г.Азова от 24.10.2017 № 2503, планируется к ремонту 5 дворовых территорий многоквартирных домов. Сметная стоимость работ по благоустройству – 33 267,903 тыс. руб., в том числе средства собственников – 3 465,259 тыс. руб. (10,4 %).

Срок действия муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Азова» до 2022 года, в течение которых планируется отремонтировать 101 дворовую территорию исходя из минимального перечня работ по благоустройству. Расходы на эти работы составят около 505 млн. руб., из расчета в среднем 5 млн. руб. на

одну дворовую территорию с ожидаемой долей софинансирования собственников 10 % (50,5 млн. руб.).

Благоустройство города

В 2013 году утверждена муниципальная программа города Азова «Развитие транспортной системы в городе Азове в 2014-2020 годах». В 2016 году на реализацию муниципальной программы потрачено 98 634,4 тыс. рублей. Капитально отремонтировано 1,5515 км автомобильных дорог, построено 0,638 м автомобильной дороги, что позволило улучшить показатель «доля протяженности внутригородских автомобильных дорог и тротуаров, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности внутригородских автомобильных дорог и тротуаров» до 48,4%.

В 2017 году на реализацию муниципальной программы потрачено 57 357,5 тыс. рублей, что на 42% меньше чем в предыдущем году. Капитально отремонтировано 0,719 км автомобильной дороги. Доля протяженности внутригородских автомобильных дорог и тротуаров, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности внутригородских автомобильных дорог и тротуаров сократилась по сравнению с 2016 годом – на 0,3 % и составила 48,1%.

Таблица 37

№ п/п	Показатель (наименование)	ед. изм.	Значения показателей											
			2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1.	Доля протяженности внутригородских автомобильных дорог и тротуаров, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности внутригородских автомобильных дорог и тротуаров	процент	49,4	49,4	49,1	48,4	48,1	47,9	47,7	47,5	47,0	46,5	46,0	45,5

По данным на 2018 год в городе Азове 79,470 км автомобильных дорог с асфальтобетонным покрытием, что составляет 48,8% от общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения. Соответственно 51,2% автомобильных дорог нуждаются в замене дорожного покрытия.

Строительство и содержание городских дорог являются приоритетным направлением развития города.

По данным на 2018 год в городе Азове 115,055 км освещенных дорог, что составляет 70,7% от общей протяженности автомобильных дорог.

Показатель не менялся с 2015 года, в связи с тем, что мероприятие «Строительство и реконструкция сетей наружного освещения с применением энергосберегающих технологий, включая разработку проектно-сметной документации» ввиду ограниченности бюджетных средств не финансировалось. По уровню освещенности дорог по данным Ростовстата Азов занимает 3 место среди городов Ростовской области.

Таблица 38

№ п/п	Показатель (наименование)	ед. изм.	Значения показателей											
			2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1.	доля фактически освещенных улиц в общей протяженности улиц города	%	62,9	62,9	70,7	70,7	70,7	70,7	70,7	70,7	77,8	85,2	92,6	100

Ключевые проблемы:

1.Высокий физический и моральный износ систем водо- и теплоснабжения

В условиях постоянного ухудшения качества р. Дон и износа действующих систем водоснабжения, требуются капитальные вложения для модернизации очистных сооружений, внедрение новых технологических процессов, новых средств контроля качества обработки воды, реконструкцию и переоборудование существующих систем.

В системе водоснабжения наблюдается высокая степень износа водопроводных сетей – доля уличных водопроводных сетей, нуждающихся в замене составила 32,6%. Износ канализационных сетей составляет 24,3 %. Система теплоснабжения также характеризуется высокой степенью износа и технологической отсталостью сетей теплоснабжения.

2. Ухудшение качества исходной воды р. Дон

При участившихся нагонных явлениях увеличивается содержание в речной воде хлоридов, что придает соленый привкус питьевой воде и вызывает массовые жалобы со стороны населения. Технологическим регламентом водоподготовки на сегодняшний день не предусмотрено умягчение речной воды в процессе её обработки, что не позволяет в полной мере компенсировать отклонения качества воды в водоисточнике от нормативного.

В связи с увеличением интенсивности судоходства в последние годы значительно ухудшилось качество исходной воды р. Дон, в частности по содержанию нефтепродуктов.

Существующая технология очистки воды на очистных сооружениях водопровода не предусматривает очистку от нефтепродуктов.

В настоящее время, в связи со снижением водных запасов Цимлянского водохранилища и бассейна р. Дон, в районе водозабора МП «Азовводоканал» наблюдается снижение уровней воды, что в комплексе с увеличенной интенсивностью судоходства привело к ухудшению качества воды водоисточника по показателю «Мутность». Существующие дырчатые смесители - (2 шт.) не обеспечивают качественного смешения воды с вводимыми реагентами, что ухудшает работу очистных сооружений по осветлению сырой воды от взвешенных веществ.

3. Недостаточно эффективная работа управляющих организаций

К факторам, влияющим на эффективность управляющих организаций, можно отнести:

низкий уровень платежной дисциплины управляющих организаций, что проявляется в их значительных долгах за коммунальные ресурсы перед ресурсоснабжающими организациями, в т. ч. за коммунальные ресурсы в целях содержания и использования общедомового имущества (СОИД). Граждане оплачивают СОИД в пределах нормативных величин, а сверхнормативный объем формирует убытки управляющих организаций;

низкий уровень доходов граждан, что не позволяет устанавливать экономически обоснованный размер платы за содержание и ремонт общего имущества и препятствует реализации в полной мере управляющими организациями возложенных на них обязанностей.

4. Недостаток кадров в сфере ЖКХ

По результатам опроса представителей управляющих организаций всех регионов России, в управлении которых находятся от 1 до 500 домов, одна из главных проблем управляющих организаций – дефицит квалифицированных кадров (лишь у 5% опрошенных нет потребности в новых сотрудниках). В городе Азове, в частности, наблюдается нехватка квалифицированных сантехников, кровельщиков, теплотехников и электриков.

5. Низкая инвестиционная привлекательность объектов коммунального комплекса.

Низкая инвестиционная привлекательность сферы ЖКХ в целом обусловлена, в первую очередь, высокой капиталоемкостью модернизации коммунальной инфраструктуры, долгим сроком окупаемости вложений, ограниченным сроком долгосрочных тарифов, высокими рисками и т. д.

6. Отсутствие эффективной и безопасной системы обращения с отходами.

К факторам, сдерживающим развитие региональной системы обращения с отходами, можно отнести:

неразвитость инфраструктуры в области использования и обезвреживания отходов (отсутствие современных экологических

комплексов по переработке ТКО и, как следствие, низкая эффективность технических решений по утилизации и обезвреживанию отходов);

отсутствие системы централизованного сбора утилизируемых отходов, образующихся в результате жизнедеятельности населения, а также деятельности предприятий (в т. ч. отсутствие раздельной системы сбора высокотоксичных отходов – ртутьсодержащих отходов, гальванических источников тока);

низкий уровень экологической культуры населения, в частности, культуры обращения с ТКО и, как следствие, недостаточное понимание важности вопросов в области обращения с отходами.

7. Значительный объем жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте.

В структуре жилищного фонда существенный объем занимает жильё, нуждающееся в ремонте крыш и фасадов, замене лифтового оборудования, отработавшего нормативный срок службы, усилении грунтов оснований фундаментов и несущих конструкций, замене внутридомовых инженерных коммуникаций.

Более 30% процентов жилищного фонда города Азова составляют многоквартирные дома, построенные во второй половине прошлого века, имеющие значительный процент физического износа и требующие капитального ремонта. В 1990-е годы вопросом капитального ремонта многоквартирных домов в полной мере не занимались вследствие высокой капиталоемкости восстановления и отсутствия политической воли, необходимой для решения данного вопроса.

В Региональную программу по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2014-2049 годы в 2018 году включено 36 домов, подлежащих капитальному ремонту.

8. Недостаточное количество современных, благоустроенных, комфортных общественных и дворовых территорий.

По итогам 2017 года доля благоустроенных общественных территорий от общего количества общественных территорий в Ростовской области, составила 28,6%. Доля обустроенных мест массового отдыха населения (городских парков) от общего количества таких территорий по итогам 2017 года составила 62,4%, а доля благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов от общего количества дворовых территорий многоквартирных домов города Азова – 63,5%.

9. Состояние ливневых коллекторов

Состояние ливневых коллекторов не обеспечивает своевременный отвод дождевых вод в связи с длительным сроком эксплуатации и, как следствие, плохим техническим состоянием. Эксплуатация осложнена также тем обстоятельством, что с момента строительства было заасфальтировано большое количество новых проездов и дорог и, соответственно, увеличилась площадь сбора дождевой воды. Существующие диаметры труб не позволяют осуществлять сброс воды в короткие сроки на отдельных участках. На некоторых участках закрытые ливнеотводы полностью пришли в негодность.

Материалы, из которых изготовлены лотки, под воздействием воды коррозируют, и ливнеотводы приходят в негодность.

10. Недостаточный уровень благоустройства

Территория города Азова характеризуется средним уровнем благоустроенности, включая дворовые территории многоквартирных домов, общественные территории (площади, набережные, улицы, пешеходные зоны, иные территории) и места массового отдыха населения (парки¸ скверы), что ухудшает условия проживания населения города Азова и приводит к социальной напряженности.

Текущее состояние большинства мест массового отдыха населения на территории города Азова не соответствует современным требованиям, обусловленным нормами Градостроительного и Жилищного кодексов Российской Федерации.

Ключевые тренды:

1. **Распространение современных «умных» систем в сфере ЖКХ**

Основой для развития интеллектуальных систем в сфере ЖКХ являются концепции «Умные сети» (коммуникации) и «Умный дом».

Концепция «Умный дом» представляет собой систему, позволяющую объединить все коммуникации дома в единый центр, который программируется и настраивается под индивидуальные потребности и пожелания жильцов. Данная система предоставляет возможность полноценного круглосуточного удаленного мониторинга и управления всеми системами дома через интернет.

Различные устройства и датчики ориентированы на максимальное облегчение жизни, повышение повседневного комфорта, энергосбережение и обеспечение безопасности. Современные интеллектуальные системы подходят не только для обустройства частных квартир; с их помощью осуществляется автоматизация ЖКХ, автомобильных парковок, организация уличной подсветки, полив приусадебных участков и многое другое.

Система умный дом в настоящий момент считается концепцией современного жилища, постепенно все плотнее входя в жизни простых обывателей. Различные масштабы проектов и классы оборудования позволяют создавать системы в рамках определенных требований и бюджетов, постепенно совершенствовать и улучшать дом.

Многочисленные функции умного дома призваны сделать жизнь человека максимально комфортной и спокойной.

Концепция «Умные сети» (коммуникации), представляет собой систему своевременного обследования и определения оперативных технических решений с применением современных технологий, благодаря которым надежность и эффективность тепло- и водоснабжения выводится на новый уровень.

Модернизированные сети электроснабжения будут использовать информационные и коммуникационные сети и технологии для сбора информации об энергопроизводстве и энергопотреблении, что позволит

автоматически повышать эффективность, надёжность, экономическую выгоду, а также устойчивость производства и распределения электроэнергии.

2. Благоустройство дворовых и общественных территорий

Благоустройство и озеленение территории муниципального образования «Город Азов», в том числе общественных и дворовых территорий – одна из актуальных проблем современного градостроительства в муниципальных образованиях. Именно в этой сфере создаются условия для здоровой, комфортной и удобной жизни населения.

Благоустройство территории – комплекс предусмотренных правилами благоустройства территорий муниципального образования мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

Выполнение комплекса мероприятий по повышению качества и комфорта городской среды на территории области направлено на улучшение экологического состояния и внешнего облика, создание более комфортных микроклиматических, санитарно-гигиенических и эстетических условий на улицах, парках, набережных, скверах, площадях и т.д.

Благодаря благоустройству и озеленению территорий создаются условия для здоровой, комфортной, удобной жизни как для отдельного человека по месту проживания, так и для всех жителей города, района, квартала, микрорайона.

Проблема благоустройства территории является одной из насущных, требующей каждодневного внимания и эффективного решения.

Повышение уровня благоустройства территории стимулирует позитивные тенденции в социально-экономическом развитии территории и, как следствие, повышение качества жизни населения.

Содержание жилищного фонда многоквартирных домов с придомовыми территориями, инженерными коммуникациями, направленное на поддержание экологически и эстетически организованной городской среды, требует значительных трудовых, материальных, финансовых средств.

Одно из главных условий проекта – вовлечение в его реализацию широких масс населения, проведение общественных обсуждений. Именно участие граждан позволит разработать программные мероприятия по формированию комфортной городской среды, выработать системный подход повышения качества и комфорта жизни населения города, создать позитивную социальную атмосферу.

К благоустройству дворовых и общественных территорий необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, который предполагает использование программно-целевых методов, обеспечивающих увязку реализации мероприятий по срокам, ресурсам, участникам, а также организацию процесса управления и контроля.

Со стартом приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» создан полезный прецедент участия жителей в решении

проблем городского значения. В настоящее время перед гражданами стоит задача – сохранить и содержать благоустроенные дворы чистыми и красивыми.

Правительством Ростовской области утверждено Постановление от 31.08.2017 № 597 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области».

Задачи государственной программы являются увеличение доли обученных специалистов и руководителей в сфере благоустройства;

создание условий для повышения заинтересованности граждан, организаций и иных лиц в реализации мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Ростовской области;

увеличение количества благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов и общественных территорий.

Срок программы предусмотрен до 2022 года.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1. Увеличение доли населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения города:
   - 2017 год – 100%
   - 2024 год – 100%
   - 2030 год – 100%
2. Сокращение количества аварий в сфере ЖКХ:
   - 2024 год – 168
   - 2030 год – 132
3. Увеличение доли сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения:
   - 2017 год – 100%
   - 2024 год – 100%
   - 2030 год – 100%
4. Увеличение доли утилизированных (использованных) твердых коммунальных отходов в общем объеме образовавшихся твердых коммунальных отходов.
5. Увеличение доли отремонтированных систем в многоквартирных домах (МКД) в общей структуре МКД, подлежащих капитальному ремонту:
   - 2017 год – 3,7%
   - 2024 год – 24,0%
   - 2030 год – 39,0%
6. Повышение уровня газификации города:
   - 2017 год – 94,86%
   - 2024 год – 98,0%
   - 2030 год – 100,0%
7. Обеспечение перспективной потребности в электроэнергии.

8. Рост доли домохозяйств, имеющих возможность подключения услуг доступа к сети Интернет со скоростью 100 Мбит/с с использованием проводных каналов связи или со скоростью 10 Мбит/с с использованием сетей подвижной радиотелефонной (сотовой) связи:

- 2017 год – 97%
- 2024 год – 97%
- 2030 год – 97%

9. Увеличение объема отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Структурная цель:

1. Рост средней скорости в сети Интернет (Мбит/с):

- 2024 год – до 50
- 2030 год – до 60

2. Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере информационных технологий.

3. Обеспечение бесперебойности и рост качества жилищно-коммунальных услуг

4. Сокращение негативного влияния сферы ЖКХ на окружающую среду

5. Развитие города Азова, создание условий для непрерывного повышения качества жизни населения. Создание условий для устойчивого функционирования транспортной системы города Азова, повышение уровня безопасности движения.

6. Повышение уровня благоустройства территории города Азова

Приоритетные задачи:

1. Повышение эффективности функционирования управляющих компаний:

− лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами;

− проведение ежегодного рейтинга управляющих компаний города Азова.

2. Устранение дефицита кадров в ЖКХ:

− реализация дополнительных программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере ЖКХ;

− повышение производительности труда в сфере ЖКХ (повышение технического уровня деятельности и улучшение организации труда на предприятиях в сфере ЖКХ).

3. Повышение качества очистки питьевой воды:

− повсеместное внедрение прогрессивных технологий обеззараживания питьевой воды (гипохлорит натрия, ультрафиолетовое обеззараживание и т.д.).

4. Повышение уровня санитарно-технического состояния канализационных сооружений и сетей:

− строительство и реконструкция сооружений механической и биологической очистки сточных вод.

5. Повышение эффективности региональной системы обращения с отходами:

− организация системы раздельного сбора и транспортировки отходов (в т. ч. высокотоксичных отходов – ртутьсодержащих отходов и гальванических источников тока);

− повышение уровня заинтересованности населения в решении вопросов в области обращения с отходами (в частности, создание экономических стимулов для рационального обращения с ТКО).

6. Снижение объема жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте:

− капитальный ремонт многоквартирного жилищного фонда;

− совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

7. Повышение энергоэффективности сферы ЖКХ:

− применение энергосберегающих технологий при выполнении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

− внедрение энергосберегающего оборудования на объектах тепло-, водоснабжения и водоотведения (на принципах ГЧП).

8. Повышение уровня информированности граждан в сфере ЖКХ:

− освещение в СМИ изменений жилищного законодательства;

− организация и проведение научно-практических конференций, семинаров, форумов, «круглых столов», выставок;

− подготовка и издание методических и информационных материалов, позволяющих населению лучше понять принципы управления домами, ориентироваться на рынке жилищных услуг и принимать эффективные решения, направленные на улучшение качества жилищно-коммунальных услуг;

− Повышение уровня благоустроенных общественных территорий города Азова;

− создание современной среды для жизни горожан, создание условий для здоровой, комфортной, удобной жизни как для отдельного человека по месту проживания, так и для всех жителей города, района, квартала, микрорайона

− Реконструкция и строительство системы наружного освещения с применением энергосберегающих технологий на территории города Азова.

Стратегическая проектная инициатива:

«Умное» ЖКХ.

Возможность:

Формирование в городе Азове качественно нового и технологичного жилищного фонда.

Основные параметры:

- Цифровизация и внедрение технологических решений в рамках концепции «Умные сети»:

− внедрение интегрированного набора продуктов, решений и систем, повышающих эффективность систем тепло- и водоснабжения за счет определения утечек в сетях еще на ранней стадии;

− внедрение интеллектуальных инженерных сооружений систем водо- и теплоснабжения, повышающих качество управления сетями: открытая система управления станциями, эффективная система управления электродвигателями, связь с контрольно-измерительными приборами, телеметрическая система, система центрального диспетчерского управления и сбора данных и т.д.

- Развитие транспортной инфраструктуры путем расширения сети дорог с современным покрытием, повышения качества их ремонта при одновременном развитии и повышении дорожно-транспортной безопасности;
- Создание регионального банка «умных» решений в сфере ЖКХ;
- Увеличение доли онлайн-платежей за жилищно-коммунальные услуги;
- Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством жилищно-коммунальных услуг;

3.2.7 Демография

Состояние и тренды развития

Динамика численности населения Донского края в период с 1926 года до наших дней всегда была нестабильна. В наши дни в Ростовской области проживают представители около 100 национальностей: 90% населения области составляют русские, 3,4% - украинцы, 1,8% - армяне, 0,9% - белорусы. Демографическая ситуация в городе Азове является отражением социально-экономических тенденций, а также демографических процессов предыдущих десятилетий, происходивших как в городе Азове, так и в Ростовской области и в целом в Российской Федерации.

Городским отделом ЗАГС зарегистрированы акты гражданского состояния в городе Азове за 2011-2017 годы, представлены в таблице 39:

Таблица 39

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Рождений	921	975	932	1084	1091	1041	945
Мальчиков	475	510	469	564	567	532	483
Девочек	446	465	463	520	524	509	462
Двойни	5	13	9	9	12	11	14
Вторых, третьих и более детей	449 (48%)	466 (48%)	495 (53%)	580 (53%)	642 (59%)	634 (61%)	568 (60%)
Смертей	1195	1169	1174	1172	1081	1208	1093
Браков	819	764	797	765	702	628	620
Расторжений	407	410	445	443	364	337	351

Вместе с тем, считать данные показатели, как демографические нецелесообразно, так как отдел ЗАГС производит государственную регистрацию рождения с учетом особенностей законодательства и обслуживанием Азовским роддомом жителей как города Азова, так и жителей Азовского района и других территорий области и страны. Вместе с тем отдел ЗАГС г.Азова регистрирует рождение детей родившихся в Азовском роддоме, но имеющих место жительства Азовский район. В результате показатели количества родившихся не соответствуют статистическим данным, так как статистика считает изначально родившихся по месту жительства матери, а ЗАГС учитывает всех зарегистрированных младенцев в Азове.

Анализ состава населения по полу и возрасту показывает, что до трудоспособного возраста количество мужчин и женщин примерно одинаково, но снижение количества мужчин в численности населения начинается уже в возрастном диапазоне с 40 до 44 лет, и в возрасте старше 70 лет численность мужчин более, чем в 2,5 раза меньше численности женщин.

Структурные соотношения в численности населения по полу и возрасту оказывают влияние на все сферы жизни населения в городе Азове.
По данным ЗАГС число зарегистрированных случаев смертей снизилось в 2017 году на 115. Средний возраст дожития изменился, если в 2012 году у мужчин составлял 64 года в 2017 году - 66 лет, у женщин в 2012 году - 75, а в 2017 году - 76 лет.

Ключевые проблемы:

1. Ограниченность материальных средств на содержание семьи у отдельных категорий населения

Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Ростовской области составила 14,0% в 2016 году, что выше среднероссийского уровня (13,4%). По уровню официальной заработной платы город Азов не поднимается выше 8 места из 12 городов Ростовской области. Уровень доходов, получаемых на территории города, не способствуют принятию решения о создании семьи.

2.Высокие затраты на содержание детей

Величина прожиточного минимума на ребенка в возрасте от 0 до 15 лет по Ростовской области в 2017 году колеблется от 9 662,0 руб. до 10 501,0 руб. в месяц, что выше средне российского уровня (9 756,0 руб. – 10 181,0 руб.). Однако, по оценке экспертов, в среднем только на питание ребенка школьного возраста нужно потратить около 15,0 тыс. рублей в месяц.

3.Недостаток мест в дошкольных образовательных организациях для детей до трех лет

В Азове полностью решена проблема с местами в детских садах для детей в возрасте от трех до семи лет, однако сохраняется очередность в дошкольные учреждения для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет. «Электронная очередь» по состоянию на 1 января 2018 года составляла 1481

ребенок. Движение по очереди выявляет реальную потребность в предоставлении мест в детские сады для детей в возрасте от полугода до 3 лет, связанную с территориальным расположением детского сада. Потребность в конкретных детских садах составляет около 10% от электронной очереди. В случае резкого увеличения рождаемости и потребности в предоставлении мест для детей этой возрастной группы будут рассматриваться варианты обеспечения потребностей.

4. Отсутствие жилья при создании молодой семьи

Жилищная проблема является одной их самых острых для молодых семей. Это вызвано, в первую очередь, высокой стоимостью жилья и нехваткой финансовых ресурсов для его приобретения. Лишь небольшое количество молодых семей имеет отдельную квартиру или необходимые денежные средства. За 2016 и 2017 годы в рамках подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей в городе Азове" 23 молодых семьи получили социальную выплату на приобретение жилья. По состоянию на 01 09.2017 в список молодых семей для получения социальной выплаты были включены 311 молодых семей.

Отсутствие собственного жилья серьезно сказывается на внутрисемейном климате и душевном состоянии членов молодой семьи. Материальные трудности и проблемы с жильем являются весомым фактором, сдерживающим принятие решения о рождении ребенка, в первую очередь первого.

5.Снижение ценности института брака среди молодого поколения

В современном обществе отношение молодых людей к созданию семьи изменилось. В первую очередь об этом свидетельствует снижение государственных регистраций брака и меняющийся возраст вступающих в брак, как в Азове, так и в России. Растет число людей, вступающих в первый брачный союз в возрасте старше 25 лет, и снижение вступление в брак несовершеннолетних. Заметно изменение возраста у матерей, все чаще рождение детей у матерей старше 25 лет. Более того, в общественном сознании легализовалось рождение детей вне брака. Увеличивается количество регистраций установления отцовства без заключения брака. Некоторые пары не видят разницы между воспитанием ребенка в официальном и в незарегистрированном браке, другие оформляют отношения спустя несколько лет после рождения ребенка. Расторжение брака также снизилось с 2014-2015 годов.

Регистрация брака по возрасту - таблица 40

Всего браков	До 18лет	18 -24	25 – 34	35 лет и старше	I брак	Повторный брак
2017 - 620						

мужчины женщины	0 4	134(21%) 252(40%)	328(53%) 241(39%)	158 123	426(69%) 417(67%)	194 203
2016 - 628 мужчины женщины	 1 2	 143(23%) 270(43%)	 330(52%) 236(37%)	 154 120	 444(71%) 440(70%)	 184 188
2015 - 702 мужчины женщины	 0 7	 176(25%) 300(42%)	 372(53%) 280(40%)	 154 115	 508(71%) 518(71%)	 194 184
2014 - 765 мужчины женщины	 1 3	 170(22%) 314(41%)	 411(53%) 319(42%)	 183 129	 533(70%) 539(70%)	 232 226
2013 - 797 мужчины женщины	 1 4	 193(24%) 351(44%)	 440(55%) 329(41%)	 163 113	 576(72%) 554(69%)	 221 243
2012 - 764 мужчины женщины	 0 6	 211(27%) 366(47%)	 400(52%) 290(38%)	 153 102	 538 563	 226 201

Расторжение брака по возрастам - таблица 41

Всего разводов	До 18	18 - 24	25-39	40 - 49	50–59	60 и старше	Имели детей до 18 лет всего	
							Всего разводов	В них детей
2017 – 351 мужчины женщины	 0 0	 8 31	 106 194	 33 53	 22 21	 10 10	 193 193	 250 250
2016 – 337 мужчины женщины	 0 1	 7 33	 182 209	 62 46	 26 23	 11 9	 200 200	 265 265
2015 - 364 мужчины женщины	 0 0	 11 35	 217 226	 82 58	 36 33	 18 12	 216 216	 270 270
2014 - 443 мужчины женщины	 0 0	 21 48	 268 269	 96 77	 38 36	 20 13	 270 270	 329 329
2013 - 445 мужчины женщины	 0 0	 29 69	 260 252	 82 72	 53 41	 21 11	 254 254	 315 315
2012 - 410 мужчины	 0	 28	 241	 76	 44	 18	 226	 274

женщины	0	64	236	62	37	11	226	274

6. Высокий уровень безработицы среди молодежи

В городе Азове по состоянию на 01.01.2018 численность безработных в возрасте 15-29 лет в общей численности всех безработных составила 290 чел, это около 22% от общей численности безработных. По Ростовской области этот показатель составил 42,5%, что выше, чем в среднем по Российской Федерации (39,8%).

Основные демографические показатели города отражены в таблице 42.

Естественный прирост населения стабильно остается отрицательным. Рождаемость в Азове с 2013 г. увеличилась, но остается ниже уровня смертности. На 01.01.2018 смертность снизилась в сравнении с 2013 годом (рисунок 24, 25, 26)

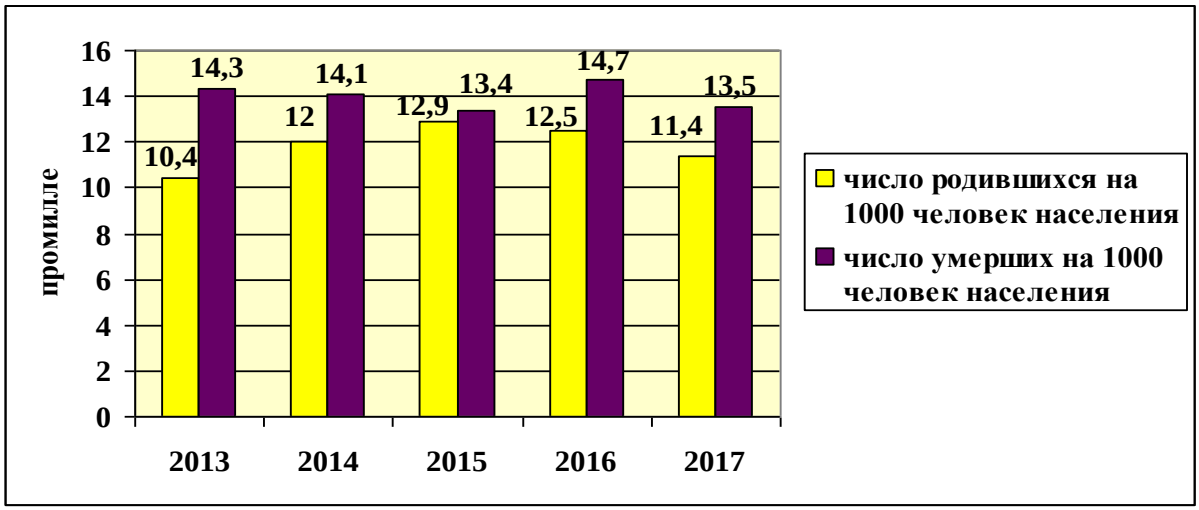


Рисунок 24 – Соотношение рождаемости и смертности в городе Азове

Коэффициент рождаемости населения Азова с 2015 года превышает среднеобластные значения, но ниже среднего уровня рождаемости городов Ростовской области: по итогам 2013 года он составил 10,4, а в 2017 году – 11,4. (рис. 25). По уровню рождаемости Азов занимает 2 место среди 12 городов Ростовской области.

Коэффициент смертности населения Азова с 2013 года стабильно снижается (исключение составил 2015 год). По уровню смертности город Азов занимает 9 место среди 12 городов Ростовской области, но превышает среднеобластные значения и средний показатель смертности по городам Ростовской области (рис. 26).

За последние 5 лет наблюдался рост доли населения моложе трудоспособного возраста в структуре численности населения Азова, которая составляла на 01.01.2014 - 15,5%, а на 01.01.2017 – 16,8%. Также за этот период выросла доля населения старше трудоспособного возраста с 27,0% до 28,4%.

Следствием превышения смертности над рождаемостью и отрицательного миграционного показателя является демографическое старение населения. В перспективе данная тенденция сохранится, что окажет негативное влияние на качество человеческого потенциала и кадровую привлекательность города для организации новых производств товаров и услуг, а также усилит социальную нагрузку на работающее население.

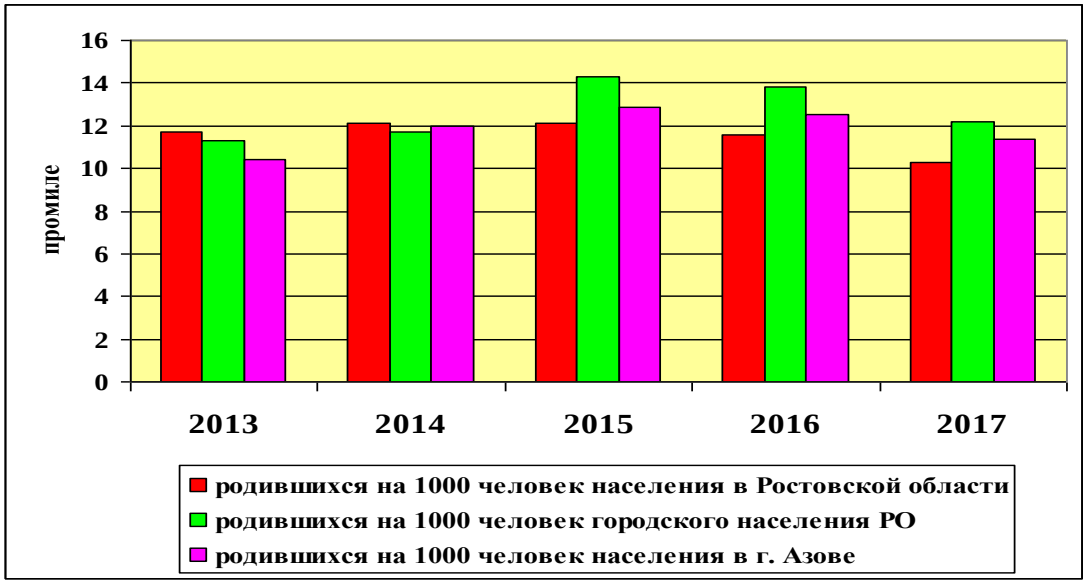


Рисунок 25 – Рождаемость на 1000 человек населения в Азове, Ростовской области (по всему и городскому населению)

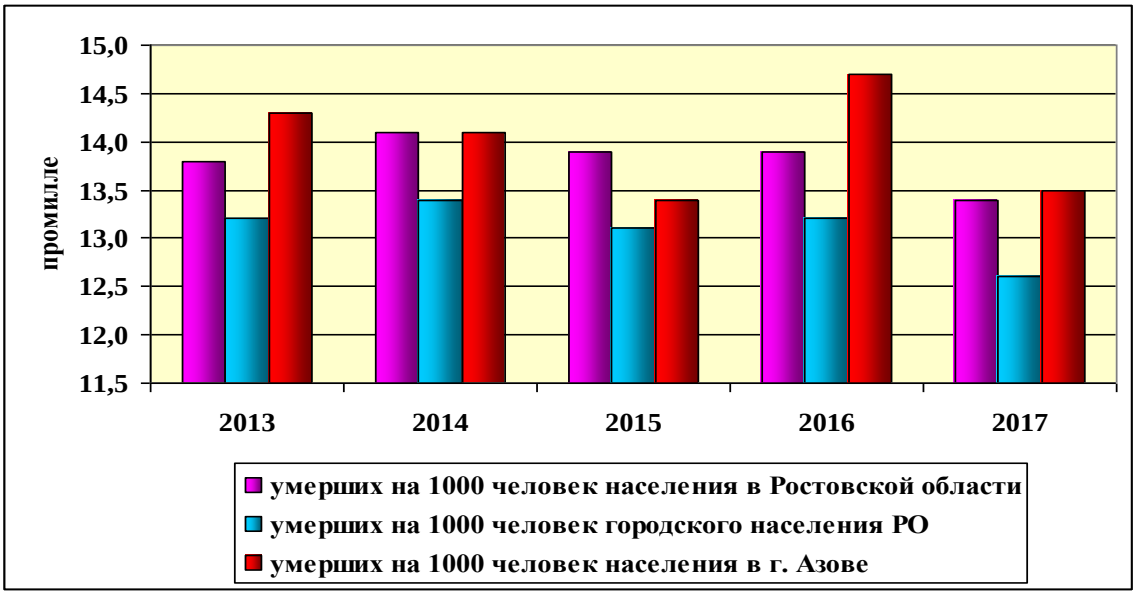


Рисунок 26 – Смертность на 1000 человек населения в Азове, Ростовской области (по всему и городскому населению)

Таблица 42– Основные демографические показатели города Азова

№	Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1	Численность постоянного населения на конец года (тыс. человек)	82,7	83,1	83,2	83,0	82,9	82,9	83,03	82,5	82,2	81,9	81,3	80,7
2	Число родившихся (человек)	753	835	868	848	895	875	971	857	988	1060	1016	927
3	Число родившихся на 1000 человек населения	9,1	10,1	10,4	10,2	10,8	10,55	11,7	10,39	12,0	12,9	12,5	11,4
4	Число умерших (человек)	1241	1124	1211	1155	1129	1192	1176	1174	1157	1095	1201	1095
5	Число умерших на 1000 человек населения	15,0	13,6	14,6	13,9	13,6	14,37	14,16	14,3	14,1	13,4	14,7	13,5
6	Естественный прирост (убыль) (человек)	-488	-289	-343	-307	-234	-317	-205	-317	-169	-35	-185	-168
7	Прирост (убыль) населения за счет миграции (человек)	639	677	414	106	125	320	335	-213	-331	-98	-342	-460

Ключевые тренды

1. Рост темпов миграции населения

Согласно оценке ООН, за 2017 год увеличилось число международных мигрантов до 258 млн человек. К странам, в которых наибольшее количество мигрантов, относятся США, Саудовская Аравия, Германия, Россия, Великобритания. В России основная доля мигрантов приходится на Украину, Казахстан, Узбекистан, Азербайджан и Белоруссию. С 1990 года по 2017 год число мигрантов выросло на 69,0%.

2. Рост привлекательности удаленной работы

76,0% работодателей отметили, что удаленная работа – тренд на рынке труда. Профессионалы ценят свое время и не хотят тратить его на транспорт, различные активности в офисе, которые отнимают время (71,0%). Распространяется концепция «work-lifebalance», когда сотрудники хотят сочетать рабочую нагрузку с разнообразным наполнением свободного времени (63,0%).

63,0% компаний практикуют удаленную занятость сотрудников. Чаще всего их оформляют в штат компании (43,0%). Работодатели связывают перспективность тренда с необходимостью оптимизировать издержки компании (51,0%): благодаря наличию удаленных сотрудников на 67,0% могут быть сокращены накладные расходы, на 14,0% – расходы на фонд оплаты труда и т.д.

90,0% профессионалов хотели бы в будущем перейти на удаленную работу: 55,0% – полностью, 35,0% – временно. При этом у 53,0% сотрудников уже есть опыт удаленной работы. Среди причин возвращения в офис 32,0% респондентов назвали заработную плату, которая оказывается ниже, чем на той же позиции в офисе.

3. Нарастание мобильности трудовых ресурсов

Мобильность трудовых ресурсов включает в себя процессы, которые связаны и с трудовой миграцией, и с созданием новых привлекательных рынков труда, и с привлечением всевозможных специалистов в разные страны. В настоящее время происходит глобальная миграция ввиду роста во многих странах потребности в квалифицированных и высококвалифицированных специалистах, а также роста спроса на неквалифицированную рабочую силу. С привлечением высококвалифицированных специалистов развиваются сферы высоких технологий, наука, медицина, а низкоквалифицированная рабочая сила обеспечивает дешевыми рабочими бизнес.

Согласно докладу ООН, по состоянию на сентябрь 2017 года 51 государство (члены Международной Конвенции 1990 года по защите прав всех рабочих мигрантов и членов их семей) коллективно приняло 23,5 млн мигрантов, это приблизительно составляет 9% общего числа мигрантов. В целом 95 стран приняли 35,4% рабочих мигрантов от общего числа мигрантов.

4. Рост масштабов учебной миграции

Учебная миграция является одним из самых быстроразвивающихся направлений. Если по всему миру нарастает количество студентов, становящихся мигрантами на время обучения, то в городе Азове эта проблема не является существенной, т.к. своих учебных заведений, значительно привлекающих на обучение молодых людей из других территорий в Азове нет, а близость Ростова, позволяет большинству азовских студентов, обучающихся в Ростове, проживать по

месту основной регистрации. Данный тренд не оказывает существенного влияния на миграционные потоки в Азове.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

Увеличение суммарного коэффициента рождаемости по г. Азову (в общем учете по Ростовской области)

- 2017 год – **1,46**
- 2024 год – **1,70**
- 2030 год – **2,00.**

Структурная цель:

Необходимо остановить отрицательную миграцию населения, в т.ч. трудовых ресурсов высокой квалификации.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Социальное сопровождение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- реализация модельной программы социального сопровождения семей с детьми (индивидуальные программы социального сопровождения, включающие медицинскую, педагогическую, юридическую и социальную помощь, оказываемую на основе межведомственного взаимодействия).

2. Поддержка семей при рождении детей (сохранение и наращивание объемов региональных денежных выплат):

- региональный материнский капитал;
- единовременная денежная выплата семьям в связи с рождением одновременно трех и более детей;
- пособие на ребенка малоимущим семьям;
- ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка или последующих детей;
- ежемесячная денежная выплата на детей из многодетных семей;
- ежемесячная денежная выплата на детей первого-второго года жизни для приобретения специальных молочных продуктов детского питания;
- ежемесячная денежная выплата на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям и детям до трех лет из малоимущих семей;
- компенсация оплаты коммунальных услуг (или твердого топлива).

3. Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей:

- обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (100% к 2021 году);
- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- реализация Ростовского областного Трехстороннего соглашения в части создания условий для работников с детьми и оказания содействия беременным женщинам.

4. Пропаганда семейных ценностей, ответственного родительства и многодетности:

- проведение праздничных мероприятий, направленных на пропаганду и повышение общественного престижа семейного образа жизни;
- проведение на территории города Всероссийской акции «Подари мне жизнь!»;
- повышение информированности населения о мерах поддержки семей с детьми (социальная реклама).

Стратегическая проектная инициатива:
Умная миграция.
Возможности:
Становление Ростовской области в качестве точки притяжения трудовых ресурсов высокой квалификации.
Основные параметры:
- Устойчивый миграционный приток высококвалифицированных специалистов и квалифицированных работников из других субъектов Российской Федерации и зарубежных стран (инженеры, медики, педагоги, ученые, программисты, инноваторы, управленцы, стартаперы, спортсмены, деятели культуры и др) за счет комплекса мер:

– создание биржи труда для мигрантов на базе мониторинга текущей и перспективной потребности в высококвалифицированных специалистах, а также квалифицированных работниках по профессиям, востребованным на региональном рынке труда (гибкая система взаимодействия между Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Ростовской области и бизнес-сообществом);
– форсирование системы приглашения иностранных высококвалифицированных специалистов, а также квалифицированных работников, востребованных на региональном рынке труда;
– комплексная поддержка специалистов и их семей при переселении и интеграции в социум.
– снижение миграционного оттока на 20,0%.

3.2.8. Молодежь

Состояние и тренды развития

В городе Азове проживает более 17 тысяч молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, что составляет около 22% от общей численности населения Азова. Помимо общеобразовательных учебных заведений и учреждений дополнительного образования имеется три средних специальных учебных заведений, два профессиональных училища и два филиала высших учебных заведений: Азовский гуманитарно-технический колледж, Азовский филиал Донского педагогического колледжа, Профессиональное училище № 45, Азовский казачий кадетский аграрно-технологический техникум, Азовский филиал Ростовского базового медицинского колледжа, Технологический институт (филиал) Донского Государственного Технического университета, Азовский филиал Ростовского государственного социального университета.

Молодежные общественные организации: Азовское отделение всероссийской общественной организации «ЭКА», городской волонтерский отряд «Диалог», молодежное объединение Молодая гвардия», молодежное объединение «Azov street life», молодёжное правительство при отделе по делам молодёжи Департамента социального развития г. Азова, военно-патриотический клуб «Десант» тесно взаимодействует со всеми образовательными учреждениями города и района (школы, ВУЗЫ, ССУЗЫ, ДЮСШ, ДДТ); сотрудничают со службой занятости; взаимодействует с отделом внутренних дел при проведении молодежных и культурно-массовых мероприятий; участвует в заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

С целью привлечения молодежи к здоровому образу жизни открыты новые спортивные объекты: Workout площадка, скейт-парк, дворовые и пришкольные спортивные площадки.

Молодежь Азова постоянно привлекается к организации и участию в акциях и мероприятиях различной направленности:

Патриотические акции и мероприятия: митинги посвященные освобождению Азова от немецко-фашистских захватчиков, закладка сада в честь 70-летия Великой Победы, вручение медалей ветеранам, акция «Скажи спасибо ветерану», ежегодная Областная встреча ветеранов и молодёжи, Всероссийская акция по раздаче Георгиевских ленточек и ленточек с Российской символикой, акция «Встреча поколений», встреча ретро-поезда «Победа», Акции по массовому исполнению песни Победы, подготовка и проведение всероссийской акции «Бессмертный полк», «Лампадное шествие». Проведение интеллектуально познавательной игры для школьников города «Священная Память». Проведение танцевальных и песенных патриотических флешмобов. Проведение муниципальных этапов областных патриотических конкурсов, музыкальные концерты по исполнению песен об Азове. Подготовка и проведение праздничного шествия молодежи города Азова, посвященного Дню Победы.

Пропаганда здорового образа жизни: проведение еженедельных тематических лекций для школьников города «Живи без проблем», проведение акций по раздаче тематических листовок по борьбе с курением, о вреде алкоголизма и наркотиков, встреча молодёжи города Азова с активистами движения «Ростов против наркотиков». Молодёжь Азова активно участвует в рейдах в рамках проекта «Антидурь» и в вечерних рейдах по соблюдению федерального закона о пребывании несовершеннолетних на улице после 22.00. Просмотр и обсуждение фильмов о здоровом образе жизни. Раздача информационных листовок.

Акции экологической направленности: ежемесячная акция по раздельному сбору отходов, акции среди школ города и района по сдаче макулатуры «Спаси дерево», по сдаче батареек «Батарейки сдавайтесь!», ежеквартальная акция «Книговорот», эко-уроки в школах «Хранители воды», «В диких условиях», акция по высадке деревьев «Зеленая волна», Просмотр и обсуждение фильмов экологической направленности, ежегодный вело-квест и велопробег.

Молодёжь города Азова активно участвует в значимых городских мероприятиях: закладка капсулы памяти «Письма с фронта», открытие памятного камня меценату города Азова Ларисе Тиммерман, Парад-шествие в День Победы. В

городе Азове проходят традиционные встречи главы администрации города Азова с молодежью. Еще 2010 году создано молодёжное правительство города Азова, которое работает по настоящее время. Очередные выборы в Молодежное Правительство г. Азова состоялись 05. 12. 2017 года в большом зале администрации города Азова, по итогом которых сформирован новый состав Молодежного Правительства 8 созыва. В круг интересов молодежного правительства входят все вопросы социально-экономического развития, так как все они касаются настоящего и будущего молодежи.

Сегодняшние школьники в завершению периода разработки настоящей "Стратегии -2030", станут полноценными гражданами страны и будут выступать движущей силой в реализации социально-экономической политики. Проведенный конкурс сочинений среди старшеклассников Азова показывает, что молодое поколение умеет мечтать, и воплощая свои мечты в жизнь, стремится улучшить мир вокруг себя. Об этом говорят отдельные выдержки из сочинений в номинации «Таким будет Азов в 2020-2030 годах»:

Анастасия Манченкоученица 10-а класса МБДОУ СОШ №15

"...Нам, азовчанам, есть чем гордиться! И есть к чему стремиться!

Предполагаю, что в ближайшие десятилетия Азов будет успешно развивать свой туристско-рекреационный потенциал. На мой взгляд, это является перспективным направлением и вполне возможно, что станет стратегическим…. Итак, каким же мне видится наш город через 20 лет?

Думаю, что наш древний и вечно молодой Азов, сохраняя неповторимую историческую индивидуальность, приумножит свою привлекательность для туристов. После реконструкции не только преобразится Петровский бульвар, но и сбудется давняя мечта азовчан – появится большая и красивая набережная от моста (через Азовку) до порта. Здесь расположатся выставочные и концертные площадки, аттракционы, кафе, кинотеатр.

. И я не исключаю, что через пару десятков лет между Азовом и столицей области появится подвесная дорога, как один из новых видов общественного транспорта. Это не только значительно сократит время перемещения, но и станет своего рода изюминкой для туристов. Кстати, в античный период, то место, где сейчас расположен Азов, являлось своего рода, степным мостом между Европой и Азией, через который продвигались племена кочевников. Мне кажется будет очень символично, если в XXI веке вместо «степного моста» появится «мост» воздушный, который проложит комфортный и оригинальный путь для многочисленных гостей Азова….

… я планирую получить высшее образование и стать биологом. Хочу поучаствовать в судьбе родного города в качестве профессионального эколога. Надеюсь, что смогу быть полезной".

Заянчковский Иван *- учащийся 11 класса МБОУ СОШ №5 г. Азова*

"...Азов - один из красивейших городов Ростовской области: весь мир завидует его достопримечательностям и паркам. Чтобы сохранить его уникальность, я создал модели больших жилых домов, оборудованных фотоэлектрическими и тепловыми щитами, способными обеспечивать жителей домов электроэнергией и горячей

водой. За аккумулирование энергии будут отвечать также специальные гидроэлектрические насосы, которые будут перерабатывать дождевую воду. Новые экологичные дома помогут городу спастись от загрязнения…Мой проект основан на принципах природного урбанизма, который создает понятную систему взаимодействия между природой и городом. Людям не навязываются определенные маршруты. Использование технологий устойчивого развития позволяет создать искусственный микроклимат в разных частях города: с помощью регуляции температуры, управления ветром и имитации естественного света. Проект отражает наиболее яркие особенности прилегающих территорий, что позволяет соединить характерные элементы исторической застройки и пешеходные зоны, создавая гибридный ландшафт – соединения города и природы. Между парком, который будет находиться на территории пляжа, и центральной частью города протянут прогулочную аллею длиной около пятнадцати километров. Ее будет дублировать канатная дорога. На Азовке, прямо над водой, разобьют аквасад. Отдыхающие смогут гулять по понтонам среди экзотических и привычных водных растений. Воздушные тропинки устроят на разных уровнях…

…Мой будущий проект – «Город мечты». Жизнь в природном пространстве с максимальным городским комфортом в настоящее время становится все более и более насущной социальной потребностью…

…Стремительно растущая искусственная среда обитания, созданная человеком, не способна в полной мере служить экологии человека, экологии здоровья и экологии окружающей среды. Мы предполагаем, что на помощь приходит урбанистика - одна из достаточно новых тенденций организации и планирования экологичной городской среды.

…Мой бизнес начнёт приносить существенный доход, я буду вкладывать средства в восстановление и сохранение природного ландшафта реки Дон, в строительство очистных сооружений, в технологии, которые помогут очистить русло реки и её берега от необдуманной деятельности человека. Всё это необходимо, чтобы современное и следующее поколения могли любоваться неповторимостью и самобытной красотой нашего края, чтобы сохранить флору и фауну донской земли, чтобы утром просыпаться от пения птиц, аромата цветов и начинать свой день с глотка чистой природной воды. Сохранить равновесие природы и искусственно среды обитания, жить и развиваться без ущерба для планеты – вот, что является важнейшей составляющей экологической политики устойчивого развития.

Вот такая идея родилась у меня сегодня утром. Теперь передо мной встаёт финансовый вопрос моего проекта. Я думаю, что знания, которые я получу, меня приблизят к исполнению мечты. А сама мечта станет для меня мотивацией, и я справлюсь с этой задачей".

Главная задача власти, бизнеса, старшего поколения помочь воплощению в реальность смелых перспективных идей и проектов сегодняшней молодежи. Необходимо помогать инициативной молодежи, чтобы она, дожив до зрелого возраста, не утратила желание преобразовывать мир вокруг себя.

Ключевые проблемы

1. Низкая вовлеченность молодежи в инновационную, научную и творческую деятельность

Инновационной, научной и творческой деятельностью в 2017 году было занято лишь 2,6% молодежи, проживающей в Ростовской области, город Азов - не исключение. Этот вид деятельности не предполагает быстрой окупаемости проектов, он не имеет убедительного количества примеров в нынешней непростой обстановке, когда производственные успехи "заражают" энтузиазмом. Производственная база на предприятиях Азова сегодня не привлекает инновационными идеями. Большинство молодых людей воспринимает такую деятельность как неперспективную с точки зрения построения карьеры и увеличения личных доходов.

Возможности креативной самореализации молодежи сдерживаются, в том числе отсутствием полномасштабной системы выявления и продвижения талантливой молодежи, механизмов вовлечения молодежи в инновационную деятельность. Отсутствие эффективной системы поддержки создает угрозу оттока талантливой и инициативной молодежи в Москву, Петербург и зарубежные страны.

2. Низкий уровень вовлеченности молодежи в социальную практику

По итогам 2016 года в Ростовской области в социальную практику было вовлечено 8 500 молодых людей или 1,1% молодежи региона. Тенденция социальной апатии проявляется во всех сферах жизни молодого человека – гражданской, профессиональной, культурной, семейной. Социальная инфантильность становится нормой, развивается социальное иждивенчество среди молодежи. Так, в целом по стране почти 2,0 млн молодых человек нигде не учится и не работает. Невовлеченность молодежи в социальную практику несет отложенную во времени угрозу сокращения экономической и социальной активности населения.

3. Недостаточный уровень гражданской идентичности и гражданской лояльности среди молодежи

В настоящее время в молодежной среде отсутствуют единые духовно-нравственные ценности, обеспечивающие сплоченность молодежи как части социума. В свою очередь, это усложняет интеграцию молодых людей в процессы формирования общегосударственной целостности.

Именно молодежная среда наиболее подвержена настроениям нетерпимости, этнического и религиозно-**политического экстремизма.** Например, сегодня в России существует около 150 молодежных экстремистских организаций, порядка 80,0% участников которых составляют лица в возрасте до 30 лет. В это же время всего 17,0% молодежи Ростовской области участвовали в 2016 году в мероприятиях по формированию толерантности и уважения к представителям других народов, культур, религий, их традициям и духовно-нравственным ценностям.

Предпосылки подобных настроений связаны, в том числе, с разрозненностью и поверхностностью представлений молодежи об историческом пути и национально-культурной самобытности России. Гражданско-патриотическими акциями и мероприятиями в Ростовской области охвачено менее трети молодежи (29,0% по итогам 2016 года), однако на регулярной основе в работе клубов и общественных объединений патриотической направленности участвуют 8 500

молодых людей. Доля молодежи, вовлеченной в добровольческое (волонтерское) движение в Ростовской области, находится на уровне 8,5%. Отсутствие у части молодежи позитивной идентификации себя со своей родиной приводит к оттоку молодежи в другие регионы и страны. Несмотря на проявление в молодежной среде Азова активной группы инициативных людей, это не дает оснований говорить о массовом проявлении гражданской активности среди молодых.

4. Подверженность молодежи асоциальному образу жизни

Молодежь является социальной группой, наиболее подверженной воздействию таких деструктивных явлений, как потребление табачной и алкогольной продукции, наркомания, игромания, влияние преступных группировок и др.

Особого внимания требует криминализации молодежной среды. В 2016 году по Ростовской области доля молодежи (14-29 лет), совершившей преступления, в общей численности лиц, совершивших преступления, составила 40,3%, при сренероссийском (38,9%). Среди осужденных в возрасте до 30 лет по отдельным видам преступлений превалируют осужденные за кражу (32,8%), незаконные действия и нарушение правил обращения с наркотическими веществами и психотропными средствами (16,1%), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (2,2%).

Ключевые тренды

1. Становление молодежи в качестве катализатора развития креативных индустрий в мире

В современном мире экономика и общество все в большей степени становятся креативными (творческими), генерирующими новые идеи и инновации в различных областях деятельности. Креативные индустрии набирают силу как один из глобальных драйверов развития: уже сегодня они формируют порядка 3,0% мирового ВВП, обеспечивая рабочими местами почти 30 млн человек. Креативные индустрии находятся на пересечении искусства, культуры, бизнеса, технологий, что обусловливает мультипликативное влияние на мировую социально-экономическую систему.

Основным носителем креативного и инновационного потенциала является молодежь. Присущие молодым людям свойства, такие как стремление к новому и отсутствие опасений сделать ошибку, позволяют находить альтернативные решения и разрушать привычные стереотипы. Уже сегодня по сравнению с другими отраслями в креативных индустриях занято больше всего молодежи в возрасте от 15 до 29 лет (около 20%). Молодежь успешно осваивает новые профессии, спрос на которые формируют креативные индустрии (например, специалисты в сфере дизайна, коммуникаций, создания и распространения медиа-контента, программирования и др.).

В соответствии с теорией поколений, современная молодежь, родившаяся после 2000 года, относится к так называемому поколению Z, которому присущ архетип «художники». Они живут в цифровом пространстве, интересуются наукой и технологиями. Преобладающими качествами поколения Z является стремление к постоянному обучению и самообразованию, креативность и нестандартный

подход к выполнению задач. Предполагается, что растущее поколение будет заниматься техническим творчеством и искусством.

2. Смещение жизнедеятельности молодежи в цифровое пространство

Развитие технологий мобильного интернета и доступность смартфонов последовательно перемещают все больше аспектов жизни населения в виртуальное пространство. От предыдущих поколений современную молодежь отличает то, что они с детства находятся в среде цифровых технологий и практически живут в сети Интернет.

В цифровое пространство смещается социализация молодежи: здесь им легче знакомиться и рассказывать о себе. В сети Интернет они ищут информацию, совершают покупки. Например, молодежь использует новостные сайты, форумы, блоги и социальные сети в качестве источников информации значительно чаще, чем население в целом (64,0% населения в возрасте 18-30 лет узнает информацию из новостных сайтов, 39,0% – из форумов, блогов и социальных сетей; для населения в целом процентное соотношение составляет 41,0% и 19,0% соответственно). Молодые люди все интенсивнее используют цифровые технологии в конструктивных целях – для работы и учебы. Они способны сопоставлять факты и фильтровать большие массивы информации в сети Интернет.

3. Стремление к саморазвитию и разнообразию жизненного опыта среди молодежи

В современном мире основными ценностями для молодых людей становятся саморазвитие и самосовершенствование. При этом саморазвитием считается любое увлечение «по желанию». В процессе поиска «своего пути» молодые люди склонны пробовать себя в различных сферах деятельности. В этой связи растет и социальная активность молодежи, готовность участвовать в социальных проектах, популярность студенческих отрядов и волонтерского движения. Согласно результатам опроса, проведенного ВЦИОМ в 2018 году, 80,0% молодых людей в России в возрасте 18-24 лет готовы участвовать в волонтерских программах.

При этом молодое поколение считает, что жизнь должна быть разнообразной и в ней должны сочетаться работа, которая приносит удовольствие, семья, увлечения, путешествия, общение с друзьями, иначе жизнь кажется скучной. Согласно исследованиям, проведенным Центром стратегических разработок, в последнее время все больше возрастает склонность молодых людей к регулярной смене места работы и удаленной работе в связи со сдвигом приоритетов в сторону баланса между работой и досугом.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

Увеличение доли молодежи, вовлеченной в социальную практику по г. Азову:

- 2017 год – **3,0%**
- 2024 год **– 15,0%**
- 2030 год – **20,0**%.

Структурная цель:

Создание системы мотивационных условий для вовлечения потенциала молодежи Азова в деятельность по повышению конкурентоспособности Ростовской агломерации.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Разработка и развитие мер стимулирования молодежи к активной жизненной позиции:

– раннее выявление, развитие и дальнейшая профессиональная поддержка одаренной молодежи, проявившей выдающиеся способности в различных сферах деятельности;

– увеличение количества и расширение направленности мероприятий, способствующих развитию волонтерского движения и поддержанию молодежной активности;

– создание привлекательных условий жизни для удержания талантливой молодёжи (создание системы карьерного лифта);

– развитие и поддержание деятельности системы органов молодежного самоуправления на территории города;

– регулярное проведение мероприятий, способствующих развитию волонтерского движения и поддержанию молодежной активности.

2. Патриотическое воспитание молодежи:

– реализация ежегодных мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи на региональном уровне и в муниципальных образованиях.

3. Минимизация негативного девиантного поведения молодежи:

– профилактика правонарушений среди подростков и молодёжи посредством привлечения их к деятельности в социальной жизни;

– профилактика инфицирования опасными заболеваниями среди молодежи.

Стратегическая проектная инициатива:

Город Азов, в составе Ростовской области – пространство самореализации.

Возможность:

Способствовать лидерству в России по уровню социальной и экономической активности молодежи в Ростовской области.

Основные параметры:

- Увеличение количества современных форм организации рабочих пространств в регионе, а именно:

– коворкинг-центров, с 9 (в т.ч. 1 в Азове) в 2018 году до 20 в 2030 году;

– открытых мастерских, с 1 в 2018 году до 10 в 2030 году;

– организация пространств формата «Точки кипения».

- Поддержка существующих и создание новых креативных пространств, объединяющих работу молодых предпринимателей и специалистов по таким направлениям, как «искусство и культура», «дизайн», «медиа и коммуникации», «цифровые технологии», включая (в рамках межведомственного взаимодействия):

– льготное предоставление объектов недвижимости, не требующих затрат на реконструкцию, путем проведения торгов на условии обязательства арендатора

использовать не менее 70% площади арендуемого здания под культурную, творческую, научную деятельность;

– заключение концессионных соглашений с инвесторами по поводу предоставления объектов недвижимости, находящихся в аварийном состоянии и требующих значительных финансовых затрат на реконструкцию и/или приспособление, на условии обязательства арендатора использовать не менее 70% площади арендуемого здания под культурную, творческую, научную деятельность;

– целевое предоставление инвесторам земельных участков для реализации проектов в креативных сферах.

- Формирование единого регионального добровольческого пространства посредством привлечения волонтеров к решению задач как в административном центре, так и в других муниципальных образованиях в соответствии с актуальными потребностями. Задачи, решаемые с помощью волонтеров, включают:

– работу по социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями здоровья и попавших в трудную жизненную ситуацию;

– вовлечение молодежи в деятельность поисковых волонтерских отрядов;

– вовлечение молодежи в волонтерские отряды в сфере ликвидации последствий стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций;

– вовлечение молодежи в деятельность медицинских волонтерских отрядов;

– участие в организации мероприятий регионального, федерального и международного масштаба в различных сферах (спортивных, научных, культурных и других).

В результате реализации проекта предусмотрено увеличение доли молодежи, вовлеченной в добровольческое (волонтерское) движение, с 8,5% в 2017 году до 15,0% в 2030 году.

- Проведение масштабной информационной кампании по вовлечению молодежи в различные формы социальной и экономической активности посредством сети Интернет:

– размещение информации в наиболее популярных социальных сетях (Vkontakte, Facebook, Instagram, Youtube и др.) и вовлечение молодежи в активное «практическое» взаимодействие (комментарии, конкурсы и др.);

– разработка тематических мобильных приложений (с учетом преимущественного использования молодежью мобильных устройств, а не персональных компьютеров);

– привлечение агентов влияния (популярных интенет-блогеров).

3.2.9. Безопасность общества

Органы внутренних дел по состоянию на 01.01.2018 в муниципальном образовании «Город Азов» представлены 2-мя учреждениями:

- Межмуниципальный отдел МВД России «Азовский» (в состав которого входит отделение государственной инспекции безопасности дорожного движения);

- Отдел вневедомственной охраны по г.Азову и Азовскому району - филиал ФГКУ «Управления вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по Ростовской области».

Штатная численность сотрудников полиции общественной безопасности, составляет 175человек.

В городе созданы и функционируют:

- постоянно действующее координационное совещание по обеспечению правопорядка в городе Азове;
- межведомственная комиссия по профилактике правонарушений администрации города Азова;
- антинаркотическая комиссия при администрации города Азова;
- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Азова;
- комиссия по безопасности дорожного движения администрации города Азова;
- антитеррористическая комиссия муниципального образования «Город Азов».

На территории муниципального образования «Город Азов» реализуется муниципальная программа «Охрана общественного порядка и противодействие преступности в городе Азова» (постановление администрации г. Азова от 09.10.2013 № 2114 «Об утверждении муниципальной программы города Азова «Охрана общественного порядка и противодействие преступности в городе Азова»»). Период действия программы – 2014-2020 гг. В рамках данной муниципальной программы действует две подпрограммы «Профилактика экстремизма и терроризма в городе Азове» и «Комплексные меры противодействия злоупотребления наркотикам и их незаконному обороту».

Общий объем финансирования муниципальной программы составляет – 31 349,6 тыс.руб., из них:

1) на подпрограмму «Профилактика экстремизма и терроризма в городе Азове» - 30 203,9 тыс.руб.;

2) на подпрограмму «Комплексные меры противодействия злоупотребления наркотикам и их незаконному обороту» - 1 145,7 тыс. руб.

В 2017 году в рамках подпрограммы «Профилактика экстремизма и терроризма в городе Азове» расходы на реализацию мероприятий запланированы в сумме 22892,1 тыс. руб., в том числе 17764,2 тыс. за счёт средств областного бюджета, 5127,9 тыс. руб. за счёт средств местного бюджета, израсходовано по состоянию на 01.01.2018 -22886,2 тыс. руб. Процент освоения средств составил 99,9 %.

В 2018 году финансирование в рамках подпрограммы «Профилактика экстремизма и терроризма в городе Азове» не запланировано, однако подпрограмма требует ежегодного финансирования для проведения надлежащей профилактической работы.

За период 2013-2017 гг. органами местного самоуправления принято более 60 нормативных правовых актов по вопросам профилактики правонарушений.

Одним из важнейших мероприятий по реализации такого вопроса местного значения как создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка. Во исполнение Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Областного закона Ростовской области от 08.07.2014 № 184-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ростовской области»

утверждено постановление администрации города Азова от 07.04.2015 № 808 «Об утверждении Положения о народной дружине города Азова».

Созданный в 2015 году для обеспечения взаимодействия субъектов системы профилактики правонарушений на территории города штаб народных дружин успешно осуществляет работу по созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, а также подготовку рекомендаций по укреплению взаимодействия между общественными формированиями граждан с органами городского самоуправления и правоохранительными органами и развитию общественных форм безопасности граждан(постановление администрации города Азова от 24.11.2015 № 2260 «О создании штаба по координации деятельности народных дружин на территории муниципального образования «Город Азов»»).

Создаются условия для работы участковых уполномоченных полиции на административных участках. Согласно Дорожной карте по организации ремонта участковых пунктов полиции Межмуниципального отдела МВД России «Азовский» от 24.11.2017 (далее – Дорожная карта) в 2017-2018 гг. ремонту подлежали 5 (из 6) УПП МО МВД России «Азовский»:

1. УПП МО МВД России «Азовский», г. Азов. пер. Социалистический, 54/56, кв. 4;
2. УПП МО МВД России «Азовский», г. Азов. ул. Красногоровская, 31, кв. 17;
3. УПП МО МВД России «Азовский», г. Азов. пер. Черноморский, 64;
4. УПП МО МВД России «Азовский», г. Азов. пер. Коллонтаевский, 106;
5. УПП МО МВД России «Азовский», г. Азов. пер. Красноармейский, 108.

Запланированные Дорожной картой мероприятия по ремонту вышеуказанных УПП МО МВД России «Азовский» выполнены в полном объеме.

Межведомственной рабочей группой по построению, развитию и эксплуатации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее АПК «Безопасный город») было принято решение (протокола № 1 от 14 сентября 2015 года) об определении мест установки камер видеонаблюдения на территории города Азова в рамках Концепции построения и развития АПК «Безопасный город» утвержденной распоряжением Правительства РФ от 3 декабря 2015 года № 2446-р.

Сегмент АПК «Безопасный город» - система видеонаблюдения и контроля создана в городе Азове 1 января 2016 года на базе МКУ «Управление ГОЧС города Азова». На первоначальном этапе было смонтировано 22 камеры видеонаблюдения (12 - бесповоротных, 10 – поворотных): 6 с функцией определения пожароопасности, 5 считывающие номера автотранспортных средств. Дислокация камер видеонаблюдения была определена на основе анализа криминогенной обстановки Межмуниципальным отделов МВД России «Азовский» и отделением УФСБ России по Ростовской области с учетом мест массового пребывания людей, объектов жизнеобеспечения города, а также контролируемых зон при проведении Чемпионата мира по футболу 2018 года.

С целью развития АПК «Безопасный город», межведомственной рабочей группой по построению и эксплуатации АПК «Безопасный город» 10 августа 2016 года было принято решение об установке дополнительно 8 камер видеонаблюдения: 1 поворотная, 1 камера с аналитикой на скопление людей, 2 камеры на

отслеживание (трекинг) ДТП, 2 камеры считывающие государственные номера автотранспортных средств.

В 2017 году на территории города Азова эксплуатировалось 30 камер видеонаблюдения, входящих в сегмент АПК «Безопасный город», расположенных в центральном, западном и юго-западном районе города. Одна видеокамера установлена на автомобиле аварийно-спасательной службы. Пункт управления АПК «Безопасный город» размещен в помещении службы «112» МКУ «Управление ГОЧС города Азова», дополнительные мониторы в дежурной части Межмуниципального отдела МВД России «Азовский», а также в кабинете председателя КЧС и ПБ администрации города Азова.

Город Азов вошел в число городов Ростовской области, в которых создается АПК «Безопасный город» к началу проведения ЧМ-2018. Дополнительно будут установлены камеры видеонаблюдения, подключены системы видеонаблюдения тренировочной площадки МАУ г. Азова «Спортивный комплекс им. Э.П. Лакомова» и МБУЗ ЦГБ г. Азова, интегрирована система приемов по единому номеру «112», системы пожарной сигнализации «Око», «Сполох», «ВДПО», система оповещения «Градиент-128», установлено автоматизированное рабочее место «АРМ» в ЕДДС города Азова. Все камеры видеонаблюдения интегрированы в общую систему «Безопасный город» Ростовской области.

Финансирование системы АПК «Безопасный город» на 2018 год запланировано в размере 4 692,0 (четыре миллиона шестьсот девяносто две тысячи) рублей.

Функционирование видеонаблюдения - элемента АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования город Азов играет положительную роль в обеспечении правопорядка органами внутренних дел. Система способствует раскрытию преступлений, административных правонарушений, мониторинга пожароопасных ситуаций и профилактике возможных террористических и экстремистских проявлений.

В 2017 году за счет средств областного бюджета, выделенных Губернатором Ростовской области Голубевым В.Ю. (2 млн. 840 тыс. рублей), проведена процедура закупки 400 металлических ограждений и 4 переносных металлодетекторов для организации антитеррористической безопасности при проведении массовых мероприятий на территории муниципального образования «Город Азов».

Таблица 43. Динамика уровня преступности по городу Азову за 2013-2017 гг.

Период	**2013 г.**	**2014 г.**	**2015 г.**	**2016 г.**	**2017 г.**
Кол-во преступлений	2173	2139	2504	2367	2385
Кол-во преступлений на 10 тыс. человек	122	120	140	132	133

Принимаемыми совместно с органами внутренних дел мерами удалось прервать устойчивую тенденцию роста числа зарегистрированных преступлений в 2013-2015 гг. Количество преступлений снизилось с 2504 тыс. преступлений в 2015 году до 2385 тыс. преступлений в 2017 году. Уровень преступности на 10 тыс.

человек сократился с 140 преступлений в 2015 году до 133 преступлений в 2017 году.

По итогам 2017 года произошло сокращение числа совершенных тяжких и особо тяжких преступлений на 2,6% (с 386 до 376), в том числе убийств - на 18% (с 13 до 11), изнасилований - на 66,7% (с 6 до 2). Снизилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 38,4%.

Основными причинами роста совершения правонарушений и преступлений в городе Азове являются:

- высокий уровень алкоголизации и наркоманизации населения, которому способствуют распространение алкогольной продукции и наркотиков, находящейся в незаконном обороте;

- криминализация подростковой среды. Особую озабоченность вызывает детская безнадзорность, которая является питательной средой роста преступности;

- проблемы трудоустройства и, как следствие, отсутствие легальных доходов лиц, вернувшихся из мест лишения свободы, способствуют совершению ими повторных правонарушений. Система реабилитации и адаптации бывших осужденных требует дальнейшего развития.

Для обеспечения безопасности горожан необходимо:

- совершенствование координации деятельности по профилактике правонарушений органов государственной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, организаций и общественных объединений;

- содействие правоохранительным органам в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, в том числе в местах массового пребывания граждан;

-рационализация системы социальной профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, незаконной миграцией, на реабилитацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

-создание положительных информационных и культурных тенденций по профилактике правонарушений среди населения города;

-формирование у населения взглядов и установок, ориентированных на ведение здорового образа жизни и отказ от употребления наркотиков, психотропных веществ, токсических веществ и алкоголя;

-осуществление профилактической работы с семьями на ранней стадии социального неблагополучия;

- реализация мероприятий, направленных на повышение уровня правосознания несовершеннолетних, обеспечение безопасности личности, охрану прав детей и подростков.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Снижение уровня преступности в г. Азове (на количество процентов к 2017 г):

- 2024 год – на 5%
- 2030 год – на 10%

2. Снижение количества населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях (на количество процентов к 2017 г):

- 2024 год – 29%
- 2030 год – 28%.

Структурные цели:

Уменьшение количества зарегистрированных преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом

- 2024 год – на 0,6%
- 2030 год – на 1,6%

3.3.Пространственная политика

3.3.1. Транспорт

Общественный транспорт является важной частью всей транспортной системы муниципального образования «Город Азов», эффективное функционирование которой создает необходимые условия для модернизации и инновационного развития как городской экономики, направленной на обеспечение потребностей населения города, так и для экономики Ростовской области в целом, обеспечивая ежедневную транспортную мобильность трети населения города Азова. Сегодня это один из самых доходных и стремительно растущих сегментов экономики города, имеющий как свои конкурентные преимущества, так и свои проблемы развития.

К конкурентным преимуществам можно отнести:

1. Выгодное территориальное и геополитическое положение муниципального образования «Город Азов» с расположением в системе региональных автотранспортных и международных водных транспортных коридоров.

2. Наличие международного морского порта, работающего в режиме круглогодичной навигации (Азовский).

Пассажирский общественный транспорт является важнейшим элементом пространственной политики города, частью транспортной системы Ростовской области.

Для создания условий по предоставлению транспортных услуг населению, организации транспортного обслуживания населения в границах города Азова, администрацией города проводится комплекс мероприятий, направленный на перспективное развитие городского пассажирского транспорта, повышение его эффективности, совершенствование механизма взаимодействия между администрацией города, перевозчиками и пассажирами. Принимаются меры, направленные на сохранение и развитие единой инфраструктуры городского пассажирского транспорта, формирование устойчиво функционирующей транспортной системы, удовлетворяющей требованиям по безопасности движения и ориентированной на предоставление экономически обоснованного уровня транспортного обслуживания всем слоям населения.

Анализируя показатели, характеризующие развитие городского транспорта Азова в период 2012-2017г.г., можно сделать вывод, что конкурентоспособность городского пассажирского автотранспорта на территории города Азова

определяется прежде всего степенью развития инфраструктуры, уровнем и качеством предоставляемых услуг, ценовой доступностью для основной массы населения, а также особых условий для льготной категории граждан.

Услуги по обеспечению пассажирских перевозок в городе предоставляют четыре транспортных предприятия (ЗАО АСТОА «Донавтосервис», ООО «Азовское ПАТП», ООО ТК «Газель», ООО «Донтранспорт»).

В период с 2013 – 2017 гг. на маршрутах города за счет транспортных предприятий на 3% увеличилось общее количество единиц подвижного состава, что позволило обеспечить в полном объеме выполнение муниципального заказа на осуществление пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах города Азова.

Кроме того, проведение комплекса необходимых мероприятий, посредством постепенного обновления автобусного парка на более экономичные и технически более оснащенные автобусы способствовало повышению качества обслуживания пассажиров.

Ежемесячно перевозчики перевозят свыше **592 000** пассажиров (ежегодное увеличение средних показателей свыше 13%), при этом количество эксплуатационных автобусов на конец 2017 года составил 56 единиц, из них имеющих возможность использовать газомоторное топливо – 51 единица (свыше 91% от общего количества транспортных средств).

Реорганизация пассажирского парка позволила:
– значительно улучшить качество перевозок пассажиров автотранспортом;
– сократить срывы графиков движения пассажирского автотранспорта;
– снизить затраты на проведение технического обслуживания и ремонт автобусов;
– повысить эффективность использования автобусного парка.

Также стала очевидна эффективность применяемой в работе пассажирского транспорта года аппаратуры спутниковой навигации Глонасс/GPS (далее – Глонасс), установленной в 2009 году на автобусы малой и средней вместимости. Благодаря постоянному контролю за работой автобусов, повысились как общий уровень безопасности предоставляемых транспортных услуг населению, так и дисциплина водителей, что в свою очередь значительно улучшило качество предоставляемых услуг по перевозке пассажиров на муниципальных маршрутах города Азова.

Используемые в работе аналитические данные о работе пассажирского транспорта, полученные с помощью системы Глонасс, а также регулярное взаимодействие с ГИБДД, МЧС, ГО ЧС и другими ведомствами, позволили более предметно выстроить работу со всеми участниками дорожного движения по формированию культуры безопасности.

Также проблемными остаются вопросы по формированию культуры безопасного поведения таких участников дорожного движения как пешеходов и пассажиров общественного транспорта.

Вовлечение в профилактическую работу с указанной целевой аудиторией волонтеров позволило администрации города и руководителям предприятий, осуществляющим перевозку, не только регулярно напоминать гражданам о необходимости соблюдения безопасности дорожного движения, но и получать

информацию о проблемных вопросах транспортного обслуживания населения для оперативного реагирования.

Эффективностью проделанной работы можно считать показатели снижения аварийности с участием городского пассажирского автотранспорта до 0% в 2017 году, в том числе и на железнодорожных переездах, отсутствие случаев (0%) возникновения пожаров с участием пассажирского автотранспорта.

В целях удовлетворения основной потребности населения внутри муниципального образования, в том числе, и в целях повышения доступности медицинской помощи жителям, совместно с руководителями автотранспортных предприятий был разработан и внедрен оптимальный график передвижения рейсового автотранспорта. Однако, в связи с разрастанием ДНТ-поселений и увеличения количества населения, проживающего там постоянно, стала очевидной необходимость увеличения транспортного обслуживания таких поселений как ДНТ «Звездный» и район ПУ-82.

Развитие портовой инфраструктуры.

Развитие внешних транспортных связей Азова помимо автотранспортного и железнодорожного сообщения обеспечивается также водной транспортной артерией – р. Дон, поэтому развитие грузового речного судоходства также является одним из приоритетов. В настоящее время возможности навигации по рекам практически не используются или используются неэффективно, хотя для транспортировки грузов по водным путям требуется намного меньше средств, чем по автомобильным дорогам. Важнейшим условием является создание портовой инфраструктуры;

Наличие грузоперевозок является важной составляющей для развития любой территории, в том числе и города Азова, но все решения транспортной логистики по грузоперевозкам не должны разрушать транспортную инфраструктуру города и оказывать негативное влияние как на экологию, так и на ряд иных факторов, создающих комфортную городскую среду для населения.

На территории города Азова размещены портовые терминалы, располагающими грузовыми причалами, общей протяженностью около 3 км, с развитой железнодорожной сетью и складскими помещениями. Мощность переработки экспортно-импортных грузов металла, леса, зерна, угля, удобрений и др. составляет около 9 млн. тонн в год. Азовский морской порт, имеющий статус международного, способен переработать около 5 млн. тонн грузов в год.

Являясь портовым городом, Азов испытывает проблемы высокого износа и предельной загруженности дорог в сезон уборки урожая и транспортировки его для дальнейшего экспорта в другие регионы и страны.

Тем не менее, в случае проведения мониторинга дорожной ситуации в муниципальных образованиях и выявления причин критической загруженности автомобильных дорог, целесообразно рассмотреть вопрос совместно с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области о возможности введения ограничения движения для конкретных механических средств в течение определенных периодов времени. Но при этом необходимо достаточное обоснования введение данных ограничений, разработка

порядка проезда и стоянки грузового транспорта по дорогам с ограниченным движением.

Организация перевозки пассажиров водным транспортом на линии хутор Задонье.

Одним из направлений деятельности администрации города по созданию условий по предоставлению транспортных услуг населению является организация перевозки пассажиров водным транспортом на линии хутор Задонье.

Улица хутор «Задонье» находится на островной части территории города Азова, расположенной на правом берегу реки Дон.

На улице хутор Задонье проживают свыше двухсот человек.

В связи с отсутствием мостов, соединяющих остров, на котором распложена улица хутор Задонье, с городской территорией, перевозка пассажиров по маршруту хутор Задонье, осуществляется водными видами пассажирского транспорта.

В муниципальную программу города Азова «Развитие транспортной системы в городе Азове» утвержденную постановлением администрации города Азова от 10.10.2013 № 2122 включена подпрограмма Социальный маршрут Хутор Задонье.

В рамках выполнения основных мероприятий подпрограммы муниципальной программы за счет субсидирования муниципальным образованием «Город Азов» стоимости провоза пассажиров и багажа на данном маршруте для 1-го пассажира, решена задача по созданию условий для предоставления транспортных услуг жителям улицы Хутор Задонье и организации транспортного обслуживания населения на линии х. Задонье по доступным для населения тарифам в период навигации

В целях подготовки переправы для обеспечения жителей улицы Хутор Задонье продовольствием, медицинским обслуживанием и перевозками к местам работы и учёбы в период ледостава на реке Дон, администрация города Азова соответствующим распоряжением утвердила следующий комплекс мер по обеспечению жизнедеятельности улицы Хутор Задонье:

– организация размещения работающего населения и детей, проживающих на улице Хутор Задонье и обучающихся в школах города Азова, в МП г. Азова «Гостиница «Солнечная»;

– обеспечение жителей улицы Хутор Задонье продовольствием, медицинским обслуживанием и перевозками к местам работы и учёбы;

– организация обучения детей, проживающих на улице Хутор Задонье, в одной из школ города.

Ключевые проблемы:

1. **Высокий уровень износа основных фондов транспортной системы.**
2. **Дефицит пропускной способности дорог по ряду направлений.**
3. **Недостаточная обеспеченность автомобильными и железными дорогами, отсутствие технических решений в соединении города с его островной частью.**
4. **Дефицит квалифицированных кадров в сфере автотранспорта.**
5. **Низкий уровень безопасности перевозочного процесса на всех видах транспорта.**

6. Нестабильность экологической системы бассейна реки Дон в результате ее зависимости от экологического состояния водных систем на территориях других регионов, малые глубины судоходных путей, не позволяющие заходить в порты морским судам грузоподъемностью более.

7. Неразвитость городских общественных пространств

Одной из важных проблем развития городского пространства остаются неразвитость городских общественных пространств, малое количество благоустроенных общественных мест для отдыха, в том числе отмечается низкий уровень приспособления городской среды (транспортной инфраструктуры) для инвалидов и других маломобильных групп населения.

И если к 2018 году проблемы с сокращением и старением автопарка общественного транспорта удалось решить, то по-прежнему острыми проблемами для города остаются несоответствие по техническим нормативам существующих автовокзальных комплексов количеству обслуживаемых междугородных и пригородных пассажиров, нарушения надежности транспортных коммуникаций и как следствие – падение средней скорости движения автотранспортных средств, в том числе подвижного состава общественного транспорта, на автодорогах до 30 км/ч (транспорта общего пользования – до 20 – 25 км/ч), что приводит к сбою в графиках и расписании движения городского транспорта и негативно сказывается на качестве обслуживания пассажиров.

8. Отсутствие остановочных комплексов по маршрутам движения общественного транспорта.

В настоящее время только 50% остановок оборудовано остановочными комплексами, что предполагает необходимость строительства еще 70-ти комплексов.

9. Высокий износ и загруженность дорог.

Являясь портовым городом, Азов испытывает проблемы высокого износа и предельной загруженности дорог в сезон уборки урожая и транспортировки его для дальнейшего экспорта в другие регионы и страны.

10. Организации транспортного обслуживания населения на линии Хутор Задонье

При организации транспортного обслуживания населения на линии Хутор Задонье выявлено ряд проблем, решение которых требует больших дополнительных затрат, что требует включения областных резервов и создания консолидированного бюджета, поскольку превышает возможности решения проблемы только силами и средствами бюджета муниципального образования «Город Азов».

Необходимость финансовых затрат связанна:

– с зависимостью работы речных транспортных средств от погодных условий;

– с повышенными требования к судну, в связи со статусом Азовского морского порта;

– потребность в проведении дноуглубительных работ в районе причала «Задонье», находящегося в собственности муниципального образования «Город Азов», которые не проводились в течение длительного времени, в результате чего дно заилилось, и река в районе причала обмелела. Это привело к затруднению во время сгона воды подход пассажирских судов, обеспечивающих внутригородские перевозки на линии

хутор Задонье к причалу и созданию небезопасных условий работы, что помимо усложнения работы по перевозке пассажиров на линии хутор Задонье также является неблагоприятным фактором развития морского туризма на территории города.

Ключевые тренды:

1. Цифровизация транспортной системы:

1.1. рост цифровых решений для оптимизации логистики пассажирских перевозок посредством создания системы «единого билета»;

1.2. рост потребности транспортных компаний в мобильных инструментах для бизнеса.

2. Рост мобильности населения, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья и социально маломобильного населения.

3. Рост числа транспортных коридоров и магистралей:

3.1. рост качества транспортной сети

3.2. увеличение пропускной способности транспортных путей

3.3. повышение безопасности движения

3.4. увеличение скорости передвижения и перевозок.

4. Полюсы роста

Полюсы роста являются основой для разработки и реализации территориально-пространственной политики города, способствуют реализации комплексного подхода к управлению межмуниципальными связями, для конкретизации на муниципальном уровне общеобластных стратегических целей, задач и мероприятий, ориентируются на результат и взаимосвязанность.

Полюсы роста транспортной политики города Азова – это наиболее подготовленные для интенсивного роста направления, являющиеся привлекательным объектом для привлечения основных объемов инвестиционных ресурсов, способные оказать значительное стимулирующее влияние на экономику города в целом.

Стартовые условия

Ростовская область занимает центральное место в системе полюсов роста, здесь сконцентрированы институты развития, образовательные, научно-исследовательские центры, инновационные предприятия.

И, поскольку, концепция полюсов роста Ростовской области идет в сопряжение с формированием каркасной структуры пространственной организации всей Российской Федерации на основе определения регионов – «локомотивов роста» в рамках подготовки стратегии пространственного развития России, то реализация пространственной политики на муниципальных уровнях приобретает особенно важное значение и требует модернизации транспортных систем.

Управляющие механизмы

Для применения территориально-дифференцированного подхода к инвестиционному регулированию и эффективного управления ими, компенсации инвестиционных расходов, разработки продуктивных региональных форм государственно-частного партнерства, ожидается появление в регионе реально действующей территориальной политики,

Приоритетные направления в рамках полномочий города по предоставлению транспортных услуг населению, организации транспортного обслуживания населения в границах города Азова должны быть нацелены на:
– развитие инфраструктуры;
– повышение уровня качества предоставляемых услуг с ценовой доступностью для основной массы населения, а также особых условий для льготной категории граждан;
– увеличение сети транспортного обслуживания поселений, посредством открытия новых муниципальных маршрутов или внесения изменений в имеющиеся;
– формирование культуры безопасного поведения всех участников дорожного движения, уделение особого внимания культуре безопасности пешеходов и пассажиров общественного транспорта;
– развитие портовой инфраструктуры и уменьшения нагрузки на муниципальное образование со стороны транспортной логистики грузового автотранспорта.

В направлении работы по организации перевозки пассажиров водным транспортом на линии хутор Задонье, в рамках полномочий городской администрации:
– обеспечение регулярных перевозок пассажиров на линии хутор Задонье;
– проведения дноуглубительных работ и организации прочих технологических процессов, способных обеспечить безопасность перевозки пассажиров водным транспортом.

Полюсом роста транспортной системы города до 2030 года предлагается избрать формирование Единой комплексной транспортной системы (далее – ЕКТС) в виде сбалансированной интегрированной интермодальной транспортной системы на следующих пространственно-временных уровнях:

1) уровень интеграции прежде всего с единой транспортной системой Ростовской области, а также Российской Федерации в целом, через внешние связи федерального и регионального значения, посредством развития транспортного обхода Азова и вводов в город, создания транспортно-пересадочных узлов (далее – ТПУ), в том числе на стыке видов транспорта. Стратегическое пересечение международных транспортных коридоров водного транспорта и транспортных коридоров грузового автотранспорта дает предпосылки к устройству новых транспортно-коммуникационных объектов и создания логистических центров федерального и регионального значения.

2) уровень удобного и безопасного «доступа» к объектам жилой, общественной и иной инфраструктур (местам проживания, образования, культуры и т.п.), который включает в себя:

участки соединения маршрутов со сложившимися линиями «сбора», подъезды к объектам инфраструктуры с применением различных мероприятий по «успокоению движения» с местами для кратковременной остановки или парковки автомобилей;

устройство пешеходных зон в центральной торгово-прогулочной и парковых частях города (бульвар Петровский, парки);

формирование согласованной сети транспортных и прогулочных велосипедных дорожек;

3) уровень общегородских (агломерационных) связей в виде транспортных диаметров с комплексом многоуровневых транспортных развязок, городских ТПУ и логистических центров с системой перехватывающих парковок, объединяющих все виды транспорта в единую комплексную транспортную систему;

4) уровень объединения общественного транспорта в единую городскую систему в сочетании с мерами по ограничению использования личного и грузового транспорта в отдельных зонах города, посредством:

объединения всего общественного транспорта, оказывающего услуги по перевозке пассажиров в городе, независимо от организационно-правовой формы, в единый транспортный союз. Цель создания данного союза – организация регулирования взаимодействия различных видов транспорта по вопросам расписания движения, тарифной политики, по созданию единого билета, а также обеспечения единого информационного поля для пассажиров через единую автоматизированную систему управления движением;

развития скоростного автобусного сообщения по транспортным диаметрам;

разработки и создания системы ТПУ, различных по уровню и значимости. При этом, основой для выявления ТПУ должны послужить места пересечения маршрутов движения основного вида транспорта – автотранспорта как с маршрутами железнодорожного и водного транспорта, где происходит пересадка пассажиров с одного вида транспорта на другой, так и автомобильными маршрутами, в местах массовой потребности в пересадке пассажиров с муниципальных маршрутов на межмуниципальные. Устройство ТПУ позволит создать транспортную систему мирового уровня: интеграцию всех видов транспорта, распределение перевозок разными видами транспорта, увеличение пассажиропотока общественного транспорта, сокращение затрат на обслуживание парка и топливо в расчете на пассажира;

расширение использования водного транспорта на внутригородских пассажирских перевозках, развитие культурно-бытовых поездок населения, экскурсионных и прогулочных направлений на линии хутор Задонье;

развитие воздушного транспорта путем создания вертолетных линий с системой посадочных площадок для нужд скорой медицинской помощи и служб чрезвычайных ситуаций;

введение единого «Электронного проездного» на общественный транспорт внутригородского значения;

строительство моста, соединяющего город с островной частью, в целях обеспечения круглогодичной доступности, что поспособствует реализации туристических и экологических проектов за счет расширения сети автотранспортного обслуживания.

5) уровень современного управления движением и состоянием улично-дорожной сети и искусственных сооружений через единый центр управления с использованием:

спутниковых навигационных систем;

систем управления общественным транспортом с предоставлением ему условий приоритетного скоростного, регламентированного движения;

наземных телекоммуникационных систем, включающих в себя светофоры с системами видеонаблюдения и видеофиксации, оценки режимов движения и др.;

систем датчиков погодных условий, состояния покрытия, объединенных с системой управления состоянием автомобильных дорог;

систем оповещения служб чрезвычайных ситуаций и скорой помощи.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1. Грузооборот транспорта общего пользования:
   - 2017 год - 12,2 млн.т.км
   - 2024 год – 16,5 млн.т.км
   - 2030 год – 21,2 млн.т.км
2. Пассажирооборот транспорта общего пользования:
   - 2017 год - 28,1 млн.пасс.км
   - 2024 год – 29,0 млн.пасс.км
   - 2030 год – 30,0 млн.пасс.км
3. Смертность от дорожно-транспортных происшествий (на 100 тыс. населения):
   - 2017 год - 4,0
   - 2024 год – 4,0
   - 2030 год – 0

Структурная цель:

1. Повышение скорости и безопасности передвижения пассажиров и перемещения грузов.
2. Сохранение существующей системы городского общественного транспорта как устойчивой, безопасной, максимально доступной, экологичной и эффективно функционирующей системы, ориентированной на человека, на реальные потребности населения.
3. Расширение территории оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа общественным транспортом по муниципальным маршрутам;
4. Интегрирование новой Стратегии транспортного развития конкретного городского конгломерата в логику всей областной системы экономического развития, а также в сеть федеральных автомобильных дорог России через оптимизацию системы модернизированных входов и транспортных развязок на территории муниципального образования «Город Азов».

Приоритетные задачи и мероприятия:

– сформировать и обеспечить ведение транспортно-экономического баланса города и планирования развития транспортной инфраструктуры на его основе;

– обеспечить стабильное функционирование всех видов городского общественного транспорта;

– поиск решений для развития маршрутной сети со стыками между всеми видами транспорта;

– повысить требования и осуществлять контроль к качеству оказываемых транспортных услуг населению;

– продолжить работу со взаимодействующими органами и ведомствами по обеспечению безопасности оказываемых предприятиями транспортных услуг населению;
– осваивать инновационные технологии реконструкции и содержания транспорта;
– добиваться стабильного обновления и наращивания парков подвижного состава, обслуживающего муниципальные маршруты;
– способствовать созданию рынка конкурентоспособных транспортных услуг;
– развивать перевозки внутренним водным транспортом;
– участвовать в интеграции в туристическое пространство и/или в бизнес гостеприимства;
– обеспечить состояние защищённости объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства;
– обеспечить взаимодействие со специализированными аварийно-спасательными службами на уровне, соответствующем международным и национальном требованиям;
– принимать меры, направленные на модернизацию транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры, для снижения их негативного воздействия на окружающую среду;
– принимать меры, направленные на повышение энергоэффективности общественного транспорта.
– преодолеть отношение недооценки важности организационной работы со стороны перевозчиков с водительским составом, необходимости формирования четких алгоритмов действий для работников организаций по обеспечению БДД, мотивировать поиск наиболее эффективной системы их подготовки повышения квалификации и аттестации;
– расширение транспортной сети;
– совершенствование процедур допуска к коммерческой транспортной деятельности;
– увеличение социальных обязательств бизнеса;
– расширение использования интеллектуальных транспортных систем с использованием глобальной навигационной системы ГЛОНАСС и современных инфотелекоммуникационных технологий;
– поиск решений для минимизации негативного воздействия транспорта на экологию.
– развитие конкурентной среды по внутренним водным перевозкам;
– расширение сети газозаправочных станций;
– расширение возможности использования возможностей телематики, связи, приборного контроля, спутникового навигационного позиционирования для решения задач повышения безопасности перевозок;
– поиск эффективной системы контроля технического состояния автотранспорта в эксплуатации;
– уменьшение доли автотранспортных предприятий, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам, негосударственных форм собственности;

- развитие транспортно-логистической инфраструктуры автомобильных дорог к промышленным зонам города;
- развитие железнодорожного узла станции «Азов».

Стратегическая проектная инициатива:

Создание эффективно функционирующей системы общественного транспорта внутри муниципального образования «Город Азов»

Возможность:

Повысить уровень транспортной связанности территории.

Основные параметры:

– сохранение существующей системы городского общественного транспорта как устойчивой, безопасной, максимально доступной, экологичной и эффективно функционирующей системы, ориентированной на человека, на реальные потребности населения;
– расширение территории оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа общественным транспортом по муниципальным маршрутам;
– интегрирование новой Стратегии транспортного развития конкретного городского конгломерата в логику всей областной системы экономического развития, а также в сеть федеральных автомобильных дорог России через оптимизацию системы модернизированных входов и транспортных развязок на территории муниципального образования «Город Азов»;
- обеспечение населения транспортным обслуживанием не менее, чем на 80% при наступлении чрезвычайных ситуаций и 100% обеспечение населения при исполнении обязательств по транспортному обслуживанию на муниципальных маршрутах;
- количественное снижение аварийности и рисков ЧС, а также их последствий, с участием городского общественного транспорта;
- обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами через количественные показатели роста объема услуг, предоставленных лицам с ограниченными возможностями здоровья, а также льготным категориям граждан;
- снижение негативного воздействия транспортной системы на окружающую среду за счет обновления автопарка и эксплуатации транспортных средств (далее – ТС) экологическим классом не ниже ЕВРО-3, увеличение количества подвижного состава, имеющего технические характеристики, снижающие степень негативного воздействия на окружающую среду до 5% ежегодно, повышение доли использования экологически чистых видов топлива, гибридных и электрических двигателей транспортных средств, материалов и технологий до 5%;
- ежегодное увеличение не менее чем на 5% доли населения, пользующимся услугами городского общественного транспорта, по отношению к общему числу жителей муниципального образования, в том числе за счет расширения территорий обслуживания муниципальными маршрутами, расширения и/или изменения муниципальных маршрутов, оптимизация пассажиропотока.

3.3.2.Система расселения

В системе расселения Ростовской области г. Ростов-на-Дону занимает доминирующее положение - является центром агломерации и концентрирует 24,5% всего населения Ростовской области. Город Азов по численности (от 50 до 100 тысяч чел.) попадает в разряд средних городов области и входит в Ростовскую агломерацию. Если в 2005 году наблюдался положительный миграционный прирост, то по итогам последних пяти лет отмечается общее сокращение населения Ростовской области. Численность населения города Азова с 2011 до 2018 сократилась на 2,2 тысяч человек (3,5%) и составила 80,7 тыс.чел. вместо 82,9 тыс.чел.

Плотность расселения граждан на территории Ростовской области составляет 42,1 чел/км2, в пределах границ агломерации самая высокая плотность населения – 147 чел./км2, в том числе в ядре агломерации – 272чел./км2 по городу Азову - 1219 чел/км2.

Общее сокращение населения Ростовской области оказывает влияние на еще один значимый показатель системы расселения, отражающий неравномерность изменения численности населения в территориальном разрезе. Так, на 1 января 2017 года лишь в 8 муниципальных образованиях Ростовской области из 55 происходит рост численности населения.

По экспертной оценке плотность, необходимая для возникновения инновационной экономики – 200чел./км2. Фактически по численности и территориальной близости к Ростову у города Азова есть перспектива занять активную позицию в составе инновационно-технологического полюса роста в составе Ростовской агломерации.

Однако, для формирования полноценного полюса роста в рамках региона, концентрирующего хозяйственную активность, необходимо обеспечение опережающих, по отношению к общерегиональным, темпов промышленного роста в обрабатывающей промышленности. И хотя, в Азове отгрузка объемов обрабатывающей промышленности имеет поступательные значения, но для обеспечения экономического "рывка" требуется расширение инновационного сектора производств и ускорение промышленного роста.

Ключевые проблемы:

1. Значительная дифференциация территории Ростовской области по уровню доходов

Уровень доходов является результатом трудовой деятельности и одновременно показателем привлекательности территории. Город Азов традиционно на протяжении 10 лет занимает 8-9 места по уровню заработной платы среди 12 городов области. В составе численности работающих в городе Азове около 30% численности работающих связаны с бюджетным процессом, соответственно фонд оплаты труда растет ограниченно. Поэтому город Азов, несмотря на выгодное географическое положение не привлекает население с целью высоких заработков.

2. Значительная дифференциация территории по уровню комфортности проживания

Территория Ростовской области в недостаточной степени благоустроена. Однако, город Азов является весьма привлекательной территорией для проживания. Город компактно размещен на площади 66,2 кв.км, обеспечен коммунальными ресурсами, практически нет нареканий от населения на работу общественного транспорта, территория города имеет ухоженные парки, скверы, украшенные цветами улицы. Есть организованные места отдыха для родителей с детьми, зона для отдыха и занятий спортом. Новая трасса "Ростов -Азов", сокращает время в пути к областному центру, расширяя возможности населения города для работы, учебы и участия в культурной жизни региона. Активно ведется работа по благоустройству территорий. Существенной проблемой, снижающей рейтинг города по уровню комфортности, является качество дорожного покрытия на городских дорогах, которые подвергаются активной эксплуатации большегрузным транспортом, доставляющим продукцию к местам погрузки на суда.

3. Значительная дифференциация территории с точки зрения доступности объектов социального, культурного и бытового назначения

Объекты социального, культурного и бытового назначения на территории города обеспечивают доступность удовлетворения потребностей населения. Дополнительные возможности к получению услуг в городе Ростове обеспечены незначительным расстоянием между городами. Существуют ограничения в доступности для лиц с ограниченными физическими возможностями, но в этом направлении муниципальные органы власти работают на улучшение ситуации по программе "Доступная среда".

Ключевые тренды:

1. Активное развитие крупных городов по агломерационному сценарию

Увеличение числа и экономической значимости агломераций и мегалополисов. В настоящее время мегалополисы находятся на различных континентах, их количество растет.

В России, по исследованиям Фонда «Институт экономики города», примерно 40% валового продукта РФ и чуть более трети населения страны – 34% размещаются в городских агломерациях.

К косвенным агломерационным эффектам относят рост экономического и демографического веса ближней к центру агломерации периферии (городских и часто сельских поселений, находящихся в часовой доступности от центра агломерации). Азов находится именно в таких условиях, следовательно, можно ожидать, что усиление функций Ростова, как центра агломерации с расширением полномочий по территориям улучшит управляемость экономикой и социальными условиями жизни в городе.

2. Цифровизация пространства и рост его влияния на систему расселения

- К 2025 г. во всех российских городах с числом жителей от 1 тыс. человек будет организовано 100% проникновение широкополосного доступа в интернет, а в

городах с числом жителей от 300 тыс. человек уже будут запущены сотовые сети пятого поколения (5G). В труднодоступных районах будут оказываться услуги доступа в интернет через спутники и беспилотники по доступным ценам, в том числе гражданам будет оказываться своевременная, необходимая и качественная медицинская помощью с использованием цифровых медицинских сервисов.

3. Смена факторной ориентации при размещении производительных сил

При размещении производительных сил всё меньшее значение имеют территориальные факторы естественного происхождения (наличие сырьевой базы, транспортно-транзитных возможностей и рынков сбыта), и, наоборот, происходит рост значимости искусственной среды (благоприятных инвестиционных условий, комфортной городской среды, креативного пространства для инноваторов и т.д.).

4. Нарастание мобильности трудовых ресурсов

Масштабирование миграционных процессов ввиду роста межстрановой и межрегиональной конкуренции за квалифицированных специалистов, а также ввиду роста спроса на неквалифицированную рабочую силу.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

Снижение отрицательной динамики численности населения города Азова:

- 2017 год - (-460 чел)
- 2024 год – (-300 чел)
- 2030 год – (+50 чел.).

Структурная цель:

Формирование и наращивание экономического потенциала точек роста в Азове в направлении превращения города Азова в современный транспортно-логистический центр региона с выходом к портам пяти морей.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Обеспечение приемлемого уровня доходов населения в г. Азове:
- Мониторинг уровня заработных плат на действующих предприятиях г. Азова;
- Расширение элементов дифференцированного территориального подхода к инвестиционной политике;
- Совершенствование направлений поддержки МСП в г. Азове;
- Развитие поддержки самозанятого населения (в том числе в рамках личных подсобных хозяйств);
- Территориальная дифференциация персонализации денежных выплат/льгот в зависимости от вовлечения в экономическую активность.
2. Повышение комфортности городской среды, улучшение экологии:
- Разработка муниципальных программ по комплексному развитию жилой среды;
- Внедрение практики сервисных контрактов в благоустройство жилой среды;

- Создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды.
3. Снижение дифференциации территории с точки зрения доступности объектов социального, культурного и бытового назначения:
- Оптимизация схемы размещения и организации работы объектов социального значения в рамках территории города;

Стратегическая проектная инициатива:
Участие города Азова в системе полюсов роста Ростовской области.

Возможности:
- Участие города Азова в мероприятиях, обеспечивающих экономический и технологический рост Ростовской агломерации, как инновационно-технологического полюса роста.

Основные параметры:
- Соблюдение инвестиционного стандарта инновационно-технологического полюса роста.
- Создание комфортной городской среды, «образцовых» пространств для жизни и работы человека в полюсе роста;
- Стабилизация численности населения в городе Азове к 2030 году на уровне 82 тыс. человек.

3.3.3. Экология

Состояние и тренды развития

Экологическая ситуация в городе Азове, как и в Ростовской области, характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности. Для здоровья человека большое значение имеет уровень загрязнения воды в поверхностных источниках и почвы. В то же время экологическая ситуация складывается и под воздействием других факторов, влияющих на устойчивость социально-экономического развития региона, – уровня лесистости и соблюдения режима особо охраняемых природных территорий.

Город Азов современный индустриальный город, насыщен производственными объектами и транспортными средствами, что способствует высокому уровню негативного воздействия на все компоненты окружающей среды.

Наблюдения за содержанием в воздухе вредных примесей проводились на 2-х станциях Ростовского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Ростовского ЦГМС), одна из которых - станция 2, расположена в зоне влияния промышленных предприятий, а станция 3, в районе Центрального рынка.

Таблица 44 - Изменение уровня загрязнения воздуха различными примесями, ИЗА за 2012-2016 годы.

Год	2012	2013	2014	2015	2016
Индекс загрязнения атмосферы	8,6	6,5	4,7	4,3	5

Улучшению экологической ситуации в городе уделяется в последние годы пристальное внимание, поскольку качество атмосферного воздуха в городе Азове демонстрировало неустойчивую динамику.

Высокий уровень загрязненности атмосферного воздуха объясняется ежегодно возрастающим количеством единиц автотехники, а также периодическими возгораниями твердых коммунальных отходов на полигоне ТКО, расположенного на территории с. Кагальник Азовского района и отражает, в основном, повышенное содержание формальдегида, бензапирена, диоксида азота, взвешенных веществ, оксида углерода. Неустойчивость динамики показателей загрязнения атмосферного воздуха также во многом связана с часто меняющимся направлением воздушных потоков в виду близости водных пространств рек на территории города.

По данным Ростовского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в 2017 году превышения уровней средних по стране по загрязнению атмосферного воздуха взвешенными веществами отмечены в городах: Азове, Ростове-на-Дону, Таганроге и Шахтах.

На предприятии ЗАО «Азовпродукт» в 2015 году введена в эксплуатацию установка рекуперации и конденсации паров нефтепродуктов ККР1000, со степенью конденсации нефтепродуктов до 95 % от общего количества нефтепродуктов, растворенных в объеме газов. В 2015 году на территории города Азова введена в эксплуатацию транспортная развязка трассы Азов – Ростов-на-Дону, которая

позволила большегрузному транспорту попадать в промзону, минуя жилую застройку города.

В 2016 году, в рамках программы реконструкции и технического перевооружения АО «Азовский оптико-механический завод» разработан проект строительства локальных очистных сооружений участка гальванических покрытий и печатных плат.

В 2015 году, в районе подвесного моста заложен сквер «Победы», площадью 1,1 га. На его территории высажено 220 деревьев и кустарников различных пород. Создана особо охраняемая природная территория местного значения категории, охраняемые объекты – сквер «Березка», общей площадью 11658 кв. м.

В 2017 году проведена реконструкция парка «Памяти», площадью 5,5074 га. Высажены деревья и кустарники: клен, липа – 45 шт., самшит вечнозеленый – 36 шт., туя восточная – 6 шт.; барбарис «Тунберга» - 73 шт.; можжевельник чешуйчатый – 11 шт.; форзиция – 3 шт.; гортензия садовая – 16 шт.; ель сизая – 6 шт.; астильба – 88 шт.; астра многолетняя кустовая – 9248 шт. Высажено газонной травы: 8622 кв.м.

Два раза в год проходят мероприятия по посадке деревьев и уборке мусора с участием работников муниципальных учреждений, общественных организаций, учащейся молодежи, инициативных граждан. **Жители города получают возможность принять личное участие в сохранении природы города.**

Таблица 45 - Высадка зеленых насаждений в весенний и осенний день древонасаждения.

	2015 год	2015 год	2017 год
Деревья, шт	1909	1386	1372
Кусты, шт	1846	585	825
Розы, шт			1274
Озелененная территория, га	2,3	3,1	10,3

Средний процент приживаемости деревьев и кустарников составил 93,8 %, что выше нормы естественного отпада.

Деревья последних лет посадки находятся на особом режиме осуществления комплекса уходных работ:

-устройство приствольных кругов;

-внесение удобрений;

-поливы (влагозарядковые - весной и осенью, регулярные с 15 апреля по 31 октября);

-удаление поросли;

-формирование кроны.

Несмотря на то, что в городе имеются несколько сложных объектов с повышенными факторами риска посадки зеленых насаждений:

1.Парк Памяти (бывший сквер «Юность) - выгул собак, вандальные действия в отношении деревьев;

2.Парк Победы – на момент закладки объекта давалось заключение о нецелесообразности посадки, в связи с большим количеством илистых включений в почве и близкорасположенными грунтовыми водами;

3.Разделительная полоса на пер.Павлова, где насаждения высажены с нарушением технологии без предварительной подготовки грунта - место посадки длительное время являлось проезжей частью, куда складировались строительные отходы, отходы печного отопления;

4. Деревья, посаженные на местах несанкционированных свалок (Кирова/Ростовская, Железнодорожная, Песчаная, территория у Коллонтаевского моста) ломаются большегрузным транспортом, повреждаются животными, поджигаются.

Состояние водных объектов в местах водопользования населения города Азова

Основным водным ресурсом и источником водоснабжения города Азова является река Дон.

Качество питьевой воды, подаваемой населению, определяется как санитарным благополучием источников водоснабжения (гидрогеологических условий, а также антропотехногенного воздействия), так и состоянием водопроводной сети.

Анализ данных лабораторного контроля качества воды в реке Дон в месте водозабора в 2017 году свидетельствует об ухудшении качества воды по микробиологическим показателям и санитарно-химическим показателям по сравнению с 2016 годом, а также стабильным отсутствием возбудителей паразитарных заболеваний на протяжении 2013-2017 гг. (таблица 46).

Таблица 46. Доля проб воды источника водоснабжения города Азова, не соответствующих гигиеническим нормативам, за 2015-2017 гг., %

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
	доля, %	доля, %	доля, %	доля, %	доля, %
Санитарно-химические	41,7	100	100	46,1	76,9
Микробиологические	91,7	66,7	38,5	92,3	100
Паразитологические	0	0	0	0	0

Анализ лабораторных данных качества воды в реке Дон отобранных в зоне для купания, занятия спортом и отдыха населения свидетельствует о стабильно плохом качестве воды по микробиологическим показателям и незначительном улучшении по санитарно-химическим показателям в сравнении с показателями 2016 года, а также стабильным отсутствием возбудителей паразитарных заболеваний на протяжении 2013-2017 гг. (таблица 47).

Превышения предельно допустимых концентраций наблюдались по следующим санитарно-химическим показателям: плавающие примеси, окраска.

Микробиологическое загрязнение реки Дон в зоне для купания, занятия спортом и отдыха населения в 2017 году представлено общими колиформными бактериями (100,0% нестандартных проб), термотолерантыми колиформными бактериями (100,0% нестандартных проб) и колифагами (19,0% нестандартных проб).

Таблица 47 - Показатели проб воды водоемов II категории, не отвечающих гигиеническим нормативам за 2015-2017 гг., %

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
	доля, %	доля, %	доля, %	доля, %	доля, %
Санитарно-химические	84,6	52	100	41,3	40,9
Микробиологические	100	98,1	89,8	97,6	100,0
Паразитологические	0	0	0,0	0,0	0,0

Принятые в последние три года меры по улучшению экологической ситуации дают положительные результаты, и по многим экологическим показателям ситуация в городе выравнивается.

Состояние почв

В 2017 году с целью оценки качества почвы на территории города Азова филиалом ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» в г. Зернограде были отобраны и исследованы 26 проб по санитарно-химическим, 28 проб по микробиологическим и 37 проб по паразитологическим показателям.

По данным Регионального информационного фонда социально-гигиенического мониторинга (РИФ СГМ), в 2015-2017 гг. на территории города Азова осуществлялся контроль за химическим загрязнением почвы последующим веществам и химическим соединениям: кадмий, медь, никель, ртуть, свинец и его соединения, цинк.

В 2017 году проводился контроль качества почвы в селитебной зоне,в зоне влияния промышленных предприятий, транспортных магистралей, на территории городского пляжа (зона рекреаций), зоне санитарной охраны источников водоснабжения.

В рамках социально-гигиенического мониторинга осуществляется контроль качества почвы на селитебной территории города Азова в 3-х мониторинговых точках (ул. Привокзальная, 21; пер. Черноморский, 77-б; ул.Мира, 4) по санитарно-химическим, микробиологическим и паразитологическим показателям. Всего отобрано и исследовано 18 проб почвы (в 2015 и 2016 гг. также по 18 проб почвы).

Анализ лабораторных исследований почвы свидетельствует об отсутствии нестандартных проб по санитарно-химическим, микробиологическим показателям в 2013-2017гг. и ухудшении качества почвы по паразитологическим показателям (таблица 48).

Таблица 48 - Доля проб почвы, не соответствующих гигиеническим нормативам в городе Азове за 2013-2017 гг., %

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
	доля, %	доля, %	доля, %	доля, %	доля, %
Санитарно-химические	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Микробиологические	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Паразитологические	0,0	0,0	0,0	0,0	2,7

В почве, отобранной на территории МБДОУ № 20 г. Азова (ул. Макаровского, 27) обнаружены жизнеспособные яйца AscarisLumbricoides в количестве 40 экземпляров/кг.

Удельный вес населения, охваченного контролем в системе СГМ по влиянию санитарно-эпидемиологической безопасности почвы населенных мест, составил в 2017 году –76,7%.

Радиационная обстановка

Радиационная обстановка 2013-2017 гг. в городе Азове удовлетворительная, остается стабильной на протяжении ряда лет, радиоактивного загрязнения объектов окружающей среды, радиационных аварий при работе с источниками ионизирующего излучения не зарегистрировано.

Одним из основных показателей обеспечения радиационной безопасности является характеристика доз, получаемых персоналом и населением от всех видов облучения: техногенного, природного, медицинского.

Средняя годовая эффективная доза на жителя города Азова за счет всех источников ионизирующего излучения (мЗв/чел.) находится на уровне средних значений, характерных для Ростовской области и составила 3,938мЗв/чел (таблица 49).

Таблица 49 - Средняя годовая эффективная доза на жителя города Азова за счет всех источников ионизирующего излучения, мЗв/ч

Период наблюдения	На 01.01.2013	На 01.01.2014	на 01.01.2015	на 01.01.2016	на 01.01.2017
Средняя годовая эффективная доза на жителя	4,19	2,93	3,934	2,635	3,938

Однако, в части загрязнения атмосферы и поверхностных вод ситуация в Азове остается напряженной (таблица 50).

Таблица 50 - Степень напряжения санитарно-гигиенической ситуации

Год	К вода	К воздух	К почва	К шум	Комплексная нагрузка	Степень напряжения санитарно-гигиенической ситуации
2013	2,71	2,1	2,46	5,15	3,1	напряженная
2014	5,04	2,53	2,25	1,8	2,9	напряженная
2015	6,15	2,51	2,29	1,43	3,1	напряженная
2016	5,48	2,27	2,39	0,73	2,72	напряженная
2017	7,67	2,41	2,54	3,4	4	напряженная

Ключевые проблемы:

1. Загрязнения атмосферы и поверхностных вод

Качество воды в реке Дон не соответствует гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, а качество питьевой воды на выходе с очистных сооружений городского водопровода и в распределительной сети – по санитарно-химическим показателям.

2. Возникновение негативного воздействия вод на территории муниципального образования «Город Азов».

Река Азовка является левым притоком реки Дон. Длина ее составляет в границах города 5 км. Свое начало река Азовка берет из небольшого пруда на западе села Кулешовка. Азовка имеет малый уклон и, соответственно, малую скорость течения.

В низовьях в реку заходит донская вода, и она расширяется (наибольшая ширина 102 м, у пляжа). В низовье Азовка судоходна для маломерных судов.

В настоящее время русло реки Азовка, сильно заиленное за счет отложения наносов, вдоль береговой линии имеются заросли камыша. В связи с заилением реки в период прохождения весенних паводков инфраструктура и жилые дома, расположенные в пониженных элементах рельефа, подтапливаются.

В зону подтопления всего попадают 317 домовладений, с количеством постоянно проживающих 725 человек. При этом наносится ущерб не только жилому фонду и имуществу граждан, но и ухудшаются социальные условия их проживания.

3. Повышенный уровень загрязнения воздуха.

Уровень загрязнения воздуха повышенный (ИЗА5 = 5) и сформирован в основном повышенным содержанием взвешенных веществ, диоксида азота, формальдегида, оксида углерода и оксида азота. Тенденция за период 2011–2016 годы. Незначительно возрос уровень загрязнения воздуха взвешенными веществами и отмечается снижение уровня загрязнения диоксидом азота и бенз(а)пиреном.

4. Обеспечение населения г. Азова доброкачественной питьевой водой, отведение сточных вод характеризуется следующими проблемами:

- загрязнение реки Дон, являющейся источником централизованного водоснабжения города неочищенными, недостаточно очищенными и не обеззараженными сточными водами от расположенных выше по течению населенных пунктов;

- периодически на протяжении ряда лет возникающее несоответствие качества воды гигиеническим нормативам за счет повышенной не устраняемой

существующей технологией водоочистки общей жесткости воды, забираемой из реки Дон;

- периодическое обнаружение в сточных водах гельминтов;

- отсутствие надлежащей системы сбора и очистки ливневых сточных вод, их сброс без очистки в пределах 2-го пояса ЗСО источника централизованного водоснабжения г. Азова.

5. Состояние почв.

Негативное влияние на состояние почв оказывает отсутствие эффективной системы управления отходами, неполное оборудование мест временного хранение твердых отходов потребления (контейнерных площадок) в соответствии с установленными требованиями.

Твердые и жидкие промышленные и бытовые отходы, в совокупности обусловливают формирование в почвенном слое популяции патогенных организмов (геогельминтов, бактерий), обитающих в почве и передающихся людям, которые непосредственно контактируют с загрязненной почвой.

Ключевые тренды:

1. Рост уровня экологической культуры населения:

- Все большее число людей сегодня готовы менять свое поведение, чтобы снижать негативное воздействие на окружающую среду. Доля экологически сознательных потребителей выросла с 2014 по 2017 год
- Распространяется экологический туризм, и повышается значимость особо охраняемых природных территорий.
- Привлечение максимально широкого круга людей к решению проблем охраны окружающей среды, развитие волонтерского движения.
- - создание благоприятных условий для экологического просвещения и формирования экологической культуры населения;
- - системность, непрерывность и комплексность экологического просвещения населения;
- - всеобщность экологического просвещения;
- - ориентация экологического просвещения населения Волгоградской области на устойчивое развитие Волгоградской области;
- - решение практических задач по оптимизации природопользования, сохранения природы и улучшение качества окружающей среды;
- - открытость и доступность экологической информации.

2. Распространение принципов «зеленой экономики»

- Строительство предприятий с учетом международных экологических стандартов;
- Перевод автотранспорта на использование моторного топлива с улучшенными характеристиками или использование альтернативных видов топлива;
- Производство экологически чистых продуктов питания;
- Учет экологических факторов и оценка влияния на окружающую среду при планировании и размещении производственных объектов.

3. Развитие технологий экологически безопасной утилизации всех видов отходов и обезвреживания токсикантов:

− Внедрение и применение наилучших доступных технологий в сфере использования отходов в качестве вторичных ресурсов.

− Развитие хозяйствующими субъектами рециклинга, направленного на повторное полезное использование материалов.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Снижение удельного комбинаторного индекса загрязненности воды в бассейне р. Дон:
   - 2017 год – 4,01
   - 2024 год – 3,92
   - 2030 год – 3,75
2. Увеличение покрытой лесом площади:
   - 2017 год – 0,456 тыс.га
   - 2024 год – 0,456 тыс.га
   - 2030 год – 0,456 тыс.га

Структурная цель:

1. Увеличение удельного веса площади особо охраняемых природных территорий к общей площади г. Азова:
   - 2017 год – 0,000011548%
   - 2024 год – 0,000011548%
   - 2030 год – 0,000011548%
2. Снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду.
3. Повышение качества окружающей среды за счет снижения ее загрязнения от различных источников.
4. Развитие системы очистки города от разного рода отходов; сохранения городских экосистем.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений.
2. Снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с затоплением и подтоплением во время прохождения весеннего паводка, улучшение санитарно-эпидемиологического состояния реки Азовка на территории муниципального образования «Город Азов».
3. Улучшение санитарного состояния территории города Азова.
4. Улучшение качества воды в водоемах путем проведения специальных мероприятий по очистке дна реки Азовка.

Стратегическая проектная инициатива:

Сохраним природу для будущих поколений.

Основные параметры:

- Восстановление нарушенных естественных экологических систем города:

− инвентаризация территорий с целью установления районов с неблагополучной экологической ситуацией;

− разработка программ, направленных на улучшение экологической ситуации в городе Азове;

− организация работы по ликвидации несанкционированных свалок на территории города Азова;
− развитие правовых, экономических, организационных и методических механизмов возмещения вреда, причинённого окружающей среде.

- Совершенствование системы регионального экологического мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

− использование методов учета негативного воздействия на окружающую среду с использованием инструментальных систем;
− обеспечение развития сети наблюдений и программ обработки данных, позволяющих своевременно получать достоверную информацию о состоянии окружающей среды;
− использование результатов экологического мониторинга при осуществлении мероприятий по охране окружающей среды.

- Научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности:

− расширение комплексных фундаментальных и прикладных исследований в области прогнозирования угроз экологического характера;
− разработка и использование научно обоснованных и объективных показателей техногенного воздействия на окружающую среду и показателей экологической эффективности природоохранной деятельности.

- Формирование в городе Азове экологически ответственного мировоззрения и поведения среди населения:

− развитие экологического образования и воспитания;
− развитие системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;
− обеспечение участия бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в общественном контроле за разработкой и принятием решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

- Проведение мероприятий по озеленению парковых зон, развитие зеленого «кольца» города, создание новых объектов зеленого строительства общегородского значения.
- Рекультивация полигона в с. Кагальник Азовского района;
- Обустройство существующих контейнерных площадок в соответствии с санитарными правилами и действующим законодательством;
- Создания эффективной системы сбора и очистки ливневых вод;
- Проведение мероприятий по расчистке русла р. Азовка, от заиления с целью восстановления их пропускной способности, обеспечения пропуска повышенных расходов паводковых вод, предотвращения затопления жилых и хозяйственных строений города Азова, улучшения санитарно-эпидемиологического состояния.

3.4. Политика в сфере муниципального управления

Сущность муниципального управления раскрывается и реализуется во взаимодействии органов местного самоуправления с населением, в том, что и как они делают по обеспечению устойчивых темпов социально-экономического развития города и роста благосостояния населения.

Смысл муниципальной политики заключается в совершенствовании материального производства и социальных условий жизни населения на базе современных технологий и взаимовыгодного разделения труда с другими муниципальными образованиями и государственными органами.

Ответственность за эффективное муниципальное управления городским хозяйством повышается особенно в период укрепления зависимости муниципальных образований области, входящих в Ростовскую агломерацию, реализующую совместные проекты развития.

Основу муниципальной политики составляют стратегические ориентиры.

Ключевые проблемы:

Кадры

1. Высокий уровень текучести кадров на муниципальной службе

Уровень текучести кадров на муниципальной службе в Ростовской области по итогам 2016 года составил 15%, в Азове она составила по годам соответственно 2015 - 13,1%, 2016 - 16,5%, 2017 - 6%. Текучесть кадров обусловлена следующими факторами:

- неудовлетворенность муниципальных служащих условиями прохождения службы;
- отсутствие эффективной системы мотивации муниципальных служащих;
- неудовлетворенность муниципальных служащих темпами карьерного и профессионального роста.

2. Недостаточно эффективная система непрерывного профессионального развития муниципальных служащих:

- низкий уровень финансирования мероприятий по обучению на курсах повышения квалификации (на региональном и местном уровне);
- низкий уровень мотивации муниципальных служащих к участию в мероприятиях по обучению, реализуемых образовательными организациями Ростовской области;
- недостаточная практикоориентированная база в образовательных организациях Ростовской области, принимающих участие в реализации мероприятий по обучению муниципальных служащих Ростовской области;
- отсутствие технологий и программ по непрерывному профессиональному развитию личностно-профессиональных качеств муниципальных служащих.

Процессы управления

1. Недостаточная эффективность системы государственного управления при решении вопросов муниципального уровня, что обусловлено следующими факторами:

− длительная процедура принятия решений, излишняя бюрократичность управленческих процессов;
− дублирование функций между исполнителями, несогласованность указаний и распоряжений;
− недостаточная персональная ответственность соисполнителей за конечный результат;
− отсутствие налаженного взаимодействия между подразделениями по решению стратегических и тактических вопросов.

2. Недостаточные темпы внедрения проектного управления в органах муниципальной исполнительной власти, организованные на уровне региональных структур управления:
− отсутствие унифицированной методологии осуществления проектного управления в органах исполнительной власти;
− отсутствие дополнительной мотивации участников проектной деятельности в органах исполнительной власти;
− недостаточный охват муниципальных служащих программами по обучению проектному управлению;
− функционирующая организационная структура в органах исполнительной власти не позволяет сформировать команды для реализации проектов;
− уровень оплаты труда.

Технологии

1. Недостаточная степень эффективности региональной системы межведомственного электронного взаимодействия, что обусловлено следующими факторами:
− неполноценная оснащенность рабочих мест на местах (оснащенность современной офисной техникой и программным обеспечением, а также средствами криптографической защиты, обеспечение электронной подписью и т. п.);
− разрозненность ведомственных моделей хранения данных.

2. Недостаточный уровень развития информационного, технологического и аналитического обеспечения муниципального управления, что обусловлено следующими факторами:
− неиспользование современных ИТ-решений, являющихся передовыми и применяемых в бизнесе;
− разнородность информационных систем и разрозненность информационных ресурсов, используемых в различных структурных подразделениях;
− разрыв в уровне информатизации и компьютеризации управленческого процесса между администрацией города и ее отраслевыми функциональными органами власти;
− текучесть в составе органов власти структурных подразделений и квалифицированных специалистов по развитию информационных технологий.

Местное самоуправление в городе Азове

1. Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в городе Азове В Азове за последние годы (2015-2017) зафиксирован рост

численности институтов гражданского общества. Если в 2015 году численность НКО составляла 60, в 2016 году - 61, в 2017 – 90.

В городе Азове количество зарегистрированы отделения четырех политических партий:

- Азовское городское местное отделение Политической Партии «Единая Россия» ;
- Азовская районная общественно-политическая организация «Либерально-демократическая партия России»;
- Азовское отделение Ростовской областной организации «КПРФ»;
- Азовское отделение Политической партии «Справедливая Россия».

В 2017 году общественные организации стали участниками областных, всероссийских и международных мероприятий, а администрация города совместно с председателями СО НКО приняла участие в:

- Форуме «Сообщество», проводимом Общественной Палатой Российской Федерации;
- Гражданском Форуме СО НКО, проводимом Общественной Палатой Ростовской области.

Городские общественные организации выходили лауреатами V конкурса Общественной палаты Ростовской области «Общественное призвание», номинация «За гражданскую инициативу». Азовский Фонд содействия и поддержки ветеранам строителям, руководитель Олексенко Н.Н. представляли проект «Вернём Азовке прежний вид». Руководитель общественной организации Фонд ветеранов-строителей Олексенко Н.Н. приняла участие в Форуме «Сообщество» и в VII Съезде СО НКО, проводимых в Москве. Азовская городская общественная кинологическая организация «Канис» успешно инициировала проект «Площадка для выгула и дрессировки собак».

Три проекта азовских общественных организаций выиграли гранты (из них 2 – президентские). Среди них проекты:

- «Развитие гражданской активности некоммерческих неправительственных организаций и органов территориального общественного самоуправления» (рук. Титов Д.В., руководитель Ростовского регионального общественного Движения в поддержку социального развития «Социальный ресурсный центр»);
- «Невидимые, но живые» (рук. Бреус Н.Е., руководитель Азовского городского общественного благотворительного Фонда помощи детям-инвалидам «Будущее детям»);
- «Код дружбы» (рук. Жеребило Н.Ю., руководитель АНО «КУЛ-ШОУ»).

Положительный опыт взаимодействия в Азове при реализации муниципальной политики приносит работа администрации с ТОСами (Территориальное общественное самоуправление), которые являются институтом гражданского общества, через которые население города участвует в управлении.

Органы местного самоуправления, в соответствии с уставом муниципального образования «Город Азов», содействуют органам ТОС в осуществлении их полномочий и координируют их работу.

Всего в городе Азове создано 55 ТОС. Все органы ТОС имеют утвержденные администрацией города в установленном порядке Уставы ТОС. Взаимодействие администрации, ее подразделений и служб города с активом территориального

общественного самоуправления осуществляется ежедневно. Деятельность ТОСов освещается на официальном сайте администрации Азова, что помогает оперативно и гласно решать социально значимые для населения вопросы. В числе которых: формирования комфортной среды для проживания жителей, организации культурно-массовой и спортивной работы в микрорайонах, а также обеспечение безопасности жителей. В рамках профилактической работы по противопожарной пропаганде среди населения в 2017 году показатель зарегистрированных случаев пожаров уменьшился на 17,4 % по сравнению с 2016 годом.

По инициативе азовских ТОСов в 2017 году были реализованы социально значимые проекты: «Сквер «Солнечный» – проект, инициированный комитетом ТОС № 39 (председатель Бондаренко Л.Г.) среди частного сектора, целью которого было обустройство заброшенной ранее территории. В ходе реализации проекта жители ТОС совместно с администрацией города очистили сквер от мусора, сухостоя, установили скамьи, организовали регулярную уборку. Планируется дальнейшее развитие сквера, как места отдыха микрорайона. В ходе работ по благоустройству сквера «Солнечный» жители ТОС озеленили также и свою территорию.

«Уютный двор» – проект, инициированный органами ТОС среди многоквартирных домов позволил благоустроить 4 дворовых территории (ТОС №55, пер. Соловьиный,1, председатель Сирота А.А.; ТОС №45, ул. Московская, 32, председатель Недбайло М.А.; ТОС № 46, председатель Марканова С.Ю., пер. Социалистический, 54/56, ул. Мира 19/31).

Для придания нового импульса для развития ТОС в Азове, в 2018 году администрацией города было принято решение организовать работу по взаимодействию с ТОС по нескольким направлениям:

– повышения уровня знаний председателей ТОС, необходимых для работы по трем направлениям (общественное решение проблем ЖКХ; работа комиссий, штабов, советов, созданных при администрации города; социальная направленность);

-Организация совместной деятельности администрации города и Координационного совета по развитию территориального общественного самоуправления в соответствии с Решением Азовской городской Думы от 28.03.2018 № 310 «О порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании «Город Азов»».

Цель органов власти при работе с ТОСами - привлечь к взаимодействию как можно больше активных неравнодушных людей.

Проблемы, возникающие при развитии институтов гражданского общества, связаны с пассивностью населения, особенно молодежи, и как следствие – отсутствие молодых лидеров в территориальном общественном самоуправлении.

В процесс разработки и реализации муниципальной политики в сфере международного и межмуниципального сотрудничества и развития институтов гражданского общества активно вовлечены социально-ориентированные некоммерческие организации.

Недостаток средств бюджета города Азова на реализацию инициатив граждан и поддержку активных жителей

Объем постоянных средств, выделяемых на поддержку и развитие ТОС из бюджета города не предусмотрено, что не может способствовать активности граждан для участия в работе общественных организаций.

2. Администрация города Азова придает важное значение международному сотрудничеству. Планомерно проводится работа по развитию и укреплению побратимских и партнерских связей со странами ближнего и дальнего зарубежья. Ярким примером дружбы между городами является многолетняя дружба между Азовом и городами Агланджа (Республика Кипр), Феодосия и Кизляр.

В 2017 году был подписан ряд документов: договор об установлении побратимских связей между городами Азовом и городом Пилос-Нестерос (Греческая Республика), протоколы о намерениях с городами Курбевуа (Французская Республика), Сечань (Республика Сербия) и Амальфи (Итальянская Республика).

Это направление муниципальной политики, проводимой в Азове позволяет решать вопросы патриотического воспитания, укрепления добрососедских отношений с представителями гражданского общества иностранных государств, особенно в период санкций по отношению к России, а также привлекать потенциальных иностранных инвесторов.

Государственные и муниципальные услуги

Качество предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Азове с созданием многофункционального центра (МФЦ) значительно улучшилось. Принципиально новый инструмент в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг, является связующим звеном между потребителями услуг и органами (организациями) непосредственно эти услуги оказывающими.

Одной из важнейших целей, является противодействие коррупции в части ликвидации рынка посреднических услуг при предоставлении населению и организациям государственных и муниципальных услуг.

За два последних года увеличено количество услуг, предоставляемых на базе МФЦ. В 2016 году фактический показатель составил 230 единиц, в 2017 году - 280 единиц (рост 21%). Соответственно, возросло и количество фактически предоставленных услуг: в 2016 году -55 555 услуг, в 2017 году – 63 504 (рост 14%).

Принцип "одного окна", реализованный в МФЦ, зарекомендовал себя как полезный формат обслуживания, а его дальнейшее развитие рассматривается как основа для снижения негативных эффектов функционирования регуляторной среды.

Главной задачей в этой связи, является построение работы органов власти всех уровней, таким образом, чтобы они были настроены на интересы общества. Предоставление государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ значительно повышает качество и комфортность процесса предоставления услуг. Между тем, сам процесс предоставления услуг на базе МФЦ постоянно нуждается в улучшении. Индикатором достижения цели - удовлетворенности населения города качеством предоставления услуг - служит растущий уровень (процент) удовлетворённости потребителей услуг. В период до 2030 года администрация города намерена обеспечить положительную динамику значения этого показателя.

Несмотря на положительные результаты в практике предоставления государственных и муниципальных услуг имеются проблемы и этот процесс должен постоянно совершенствоваться:

1. Длительное время обслуживания заявителя в МФЦ:

- технологические особенности предоставления услуг в МФЦ, обусловленные спецификой работы программного обеспечения МФЦ и соглашениями о взаимодействии МФЦ и органов исполнительной власти;
- недостаточность пропускной способности каналов связи в удаленных населенных пунктах муниципальных образований области.

2. Недостаточно высокий уровень комфортности и качества обслуживания при получении услуг в МФЦ:

- недостаточное предложение на рынке труда со стороны квалифицированных специалистов для найма в МФЦ, что подтверждается высокой текучестью кадров. Высокая текучесть кадров обусловлена низкой оплатой труда (средний уровень заработной платы работников сети МФЦ Ростовской области по итогам 2017 года составляет 78% от средней заработной платы по экономике), высокой интенсивностью работы (более 20 дел в день) и высокими требованиями к квалификации (требования к навыкам оказания более 250 услуг);
- отсутствие профессионального стандарта «Работник МФЦ»;
- несовершенство федеральной концепции территориального развития МФЦ и недостаточно комфортные условия в помещениях МФЦ.

3. Значение наличия информации о финансово-экономическом состоянии юридических лиц на территории города Азова для реализации муниципальной политики.

В соответствие с Федеральным законодательством, регулирующим движение потоков статистической информации муниципальные органы власти не вправе получать статистические данные о деятельности предприятий и организаций, являющихся налогоплательщиками на территории муниципального образования. Предоставление статистической информации по видам деятельности без предоставлении сведений о деятельности конкретных лиц существенно ограничивает возможности муниципальной власти при планировании, прогнозировании, стратегировании и мониторинге социально-экономического состояния в городе Азове.

Такое положение не позволяет осуществлять анализ деятельности предприятий и влияние их на общие производственные показатели и налоговые потоки для формирования доходных источников, что снижает качество управления экономикой города. Кроме того, право представителей бизнеса не предоставлять информацию в органы муниципальной власти на способствует укреплению их взаимодействию.

Сроки предоставления статистических данных также не способствуют оперативности в принятии управленческих решений, скорее они свидетельствуют об уже свершившихся фактах финансово-хозяйственной деятельности.

Ключевые тренды:

1. Повсеместное внедрение цифровых решений в сектор государственного и муниципального управления.

Цифровая экономика находит свое отражение во всех сферах жизни общества, в т. ч. в государственном и муниципальном управлении – происходит замена бумажного документооборота электронным, создаются электронные платформы межведомственного взаимодействия и онлайн-порталы по предоставлению государственных и муниципальных услуг.

На сегодняшний день внедрение новых технологий в систему государственного управления – приоритет цифровой повестки в регионах России. Министерство экономического развития Российской Федерации разрабатывает новую главу программы «Цифровая экономика», посвященную государственному управлению, соответственно эти действия отразятся на системе муниципального управления.

2. Повышение заинтересованности государства, населения и бизнеса в цифровизации системы предоставления государственных услуг

Как потребители услуг государства, население и бизнес заинтересованы в:

- расширении спектра и повышении качества государственных услуг;
- снижении стоимости государственных услуг и расходов на государственное управление в целом;
- снижении субъективизма при получении услуг;
- повышении безопасности и стабильности среды для бизнеса и для жизни.

Все вышеперечисленные задачи реализуются в рамках перевода системы предоставления государственных услуг в цифровой формат.

Государство, в свою очередь, заинтересовано в повышении качества государственного управления (скорости и качестве стратегических решений, удовлетворенности государственными сервисами со стороны граждан и бизнеса), а также в сокращении издержек на содержание государственного аппарата.

3. Переход от статистики к большим данным

Вопросы взаимодействия официальной статистики и больших данных на сегодняшний день становятся все более актуальными. В качестве основных ведущих мировых центров, занимающихся данной проблематикой, можно выделить следующие: Статистическая комиссия ООН, Глобальная рабочая группа по большим данным в официальной статистике, проект ООН «Глобальный пульс».

В течение последних лет был проведен ряд всемирных конференций по использованию больших данных в официальной статистике, что отражает признание необходимости выработки общих подходов и рассмотрения проблем больших данных:

- I Международная конференция по использованию больших данных в официальной статистике – г. Пекин (КНР), 28-30 октября 2014 года;
- II Глобальная международная конференция по использованию больших данных в официальной статистике – г. Абу-Даби (ОАЭ), 20-22 октября 2015 года;
- III Глобальная международная конференция по использованию больших данных в официальной статистике – г. Дублин (Ирландия), 30 августа-1 сентября 2016 года.

Стратегическую ценность больших данных для официальной статистики определяют следующие характеристики:

− большой объем данных может способствовать получению более детализированных сведений по конкретным направлениям статистики;

− высокая скорость изменения информации способствует увеличению частоты статистических оценок;

− разнообразие больших данных может открыть возможности для производства статистики в новых областях, получения информации о не наблюдаемых ранее официальной статистикой сферах;

− разнородность происхождения больших данных может способствовать многоаспектности измерения и, тем самым, повышению надежности статистических оценок.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством государственных услуг.

Структурная цель:

Обеспечение электронными ресурсами управления администрации города Азова к 2024 году на 85% от потребности.

Приоритетные задачи:

1. Снижение уровня текучести кадров на муниципальной службе:

- совершенствование механизмов подбора и продвижения кадров на муниципальной службе;
- осуществление мер по повышению объективности и прозрачности муниципальной службы;
- обеспечение социальных гарантий;
- совершенствование системы материальной и моральной мотивации муниципальных служащих.

2. Повышение эффективности системы непрерывного профессионального развития муниципальных служащих:

- организация проведения зарубежных стажировок.

3. Внедрение унифицированной методологии осуществления проектного управления в органах исполнительной власти на базе уже разрабатываемых проектов:

4. Повышение уровня развития информационного, технологического и аналитического обеспечения муниципального управления:

- приобретение современных информационно-аналитических программ;
- унификация информационных систем и ресурсов во всех структурных подразделениях органов муниципальной власти;
- устранение разрыва в техническом обеспечении управленческого процесса между муниципальным образованием и региональными органами власти (ликвидация цифрового неравенства);
- привлечение квалифицированных IT-специалистов в органы власти.

5. Совершенствование системы мотивации муниципальных служащих в рамках проектного управления:

- внедрение системы дополнительной материальной мотивации за успешную реализацию проектов (KPI);

6. Повышение доступности программам по обучению проектному управлению для муниципальных служащих:

- использование регионального портала по проектному управлению в рамках образовательных онлайн-программ, методик, законов, стандартов, анонсов мероприятий и конференций, ведения общей библиотеки успешных кейсов и т. д.

7. Оптимизация организационной структуры в органах исполнительной власти для формирования проектных команд:

- создание специализированных подразделений для работы над проектами, временно освобожденных от «текучки».

8. Повышение эффективности использования региональной системы межведомственного электронного взаимодействия:

- устранение цифрового неравенства в рамках государственного управления на всей территории города;
- повышение качества оснащенности рабочих мест;
- внедрение в систему современных IT-решений.

9. Обеспечение реализации мер по поддержке и развитию ТОС на муниципальном уровне:

- разработка методических рекомендаций;
- обмен опытом, внедрение лучших практик по развитию ТОС, информационно-консультационная поддержка органов местного самоуправления по вопросам развития ТОС;
- проведение обучающих видеосеминаров, видеоуроков, выездных тренингов;
- развитие разделов о ТОС на сайте администрации города Азова в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- информирование населения о реализованных инициативах ТОС.

10. Обеспечение привлечения средств местных бюджетов на реализацию инициатив граждан и поддержку активных жителей:

- проведение стимулирующих конкурсов областного и муниципального уровня;
- участие ТОС, зарегистрированных в качестве юридического лица, в грантовых конкурсах;
- формирование муниципальных программ с учетом мнения граждан.

11. Создание клиентоориентированной модели работы МФЦ:

- проведение сертификации инфраструктуры МФЦ на предмет соответствия установленным требованиям;
- развитие и внедрение стандартов сервиса МФЦ;
- развитие системы непрерывного обучения работников МФЦ;
- проведение оценки персонала МФЦ.

Стратегическая проектная инициатива:

Региональная государственная цифровая платформа

Возможность:

Стать одним из лидеров среди городов Ростовской области по уровню цифровизации государственного управления.

Основные параметры:

- Отказ от бумажного документооборота и перевод процессов в цифровую форму после их качественного реинжиниринга.
- Внедрение автоматизированных технологий принятия решений и максимальное устранение человеческого фактора (ошибок, коррупции).
- Создание цифровой экосистемы, в которой граждане и бизнес взаимодействуют с государством в режиме мультиканальности с использованием различных мобильных устройств.
- Установление обязательной практики непрерывного совершенствования процессов на основании системы обратной связи от пользователей относительно уровня удовлетворенности решением их задач.
- Достижение высокой скорости внесения изменений в процессы управления.

- «от документов – к данным»: обеспечен сбор, хранение, обработка и упорядочивание всех необходимых данных, определены правила разграничения доступа к данным (включая отнесение их к различным степеням секретности) и защиты данных, хранения и архивирования данных, ответственности за правильность данных (исходя из концепции datalake), установлен приоритет доверенных данных над бумажными документами, осуществлены полный отказ от бумажного документооборота и перевод процессов в цифровую форму после их качественного реинжиниринга;
- государственные информационные системы переведены на платформу, позволяющую обеспечить «бесшовность» при использовании любых хранимых данных и функционала на основе единых нормативных правил;
- принимаемые решения прозрачны, прежде всего, за счет максимально возможного раскрытия данных, внедрения автоматизированных технологий принятия решений и максимального устранения человеческого фактора, тем самым обеспечен необходимый уровень доверия к системе государственного управления;
- решения принимаются на основе данных, поступающих в реальном времени, а также достоверных исторических данных;
- создана цифровая экосистема, в которой граждане и бизнес взаимодействуют с государством в режиме мультиканальности с использованием различных мобильных устройств, обеспечивающая необходимое удобство и скорость, и которая с релевантной скоростью позволяет расширять возможности взаимодействия граждан и бизнеса с государством;
- обеспечена возможность создания независимыми поставщиками приложений/ сервисов для пользователей;
- установлена обязательная практика непрерывного совершенствования процессов на основании системы обратной связи от пользователей относительно уровня удовлетворенности решением их задач;
- оптимизированы затраты на госаппарат за счет устранения ненужных процессов, функций, штатных единиц государственных и муниципальных служащих.

3.5. Финансовая и бюджетная политика

Долгосрочные приоритеты бюджетной и налоговой политики города Азова

Приоритетом политики города Азова является повышение уровня благосостояния населения и достижения устойчивых темпов экономического развития города.

Продолжится реализация основных приоритетов бюджетной и налоговой политики города Азова: обеспечение мер по модернизации социальной и инженерной инфраструктур, привлечение инвестиций, обеспечение необходимой инициативы участников бюджетного процесса.

Обязательным условием формирования долгосрочной бюджетной политики является наращивание собственной доходной базы города, в том числе отмена неэффективных льгот по налогам.

Реформы бюджетной системы города Азова предусматривают использование новых подходов к системе управления муниципальными финансами, в том числе:

разработку стратегии расходования бюджетных средств исходя из долгосрочных перспектив;

организацию бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

повышение результативности расходования бюджетных средств за счет ориентации на достижение конечного результата наиболее эффективным способом;

увеличение степени самостоятельности и ответственности главных распорядителей, разработка и внедрение методов и процедур оценки качества финансового менеджмента на ведомственном уровне, развитие внутреннего аудита, укрепление финансовой дисциплины;

обеспечение прозрачности и эффективности закупок для муниципальных нужд;

продолжение работы по формированию рациональной сети муниципальных учреждений, совершенствованию перечня оказываемых ими услуг; развитие конкуренции в сфере предоставления социальных услуг.

Бюджетная политика города Азова основывается на следующих принципах:

надежность экономических прогнозов, используемых в бюджетном планировании;

учет долгосрочного прогноза основных параметров развития города Азова, основанных на реалистичных оценках;

стабильность и предсказуемость налоговой политики;

проведение взвешенной долговой политики при строгом соблюдении законодательно установленных норм по дефициту бюджета города Азова, его ограничению;

полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики, включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, имущество;

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств при наличии обоснованной оценки необходимых для их

исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения с учетом сроков и механизмов их реализации;

распределение бюджетных средств, на основе методик;

оказание методологической поддержки главным распорядителям средств бюджета города Азова по вопросам организации бюджетного процесса, планирования и исполнения бюджета города Азова.

Необходимым условием решения ключевых задач развития города Азова будет являться обеспечение сбалансированности бюджета города Азова, последовательное снижение бюджетного дефицита и долговой нагрузки.

Своевременное выполнение принятых долговых обязательств в соответствии с условиями заключенных договоров и соглашений должно являться приоритетом долговой политики города Азова. В рамках выполнения данных обязательств город Азов будет руководствоваться требованиями бюджетного законодательства с соблюдением предельного объёма дефицита бюджета города Азова и муниципального долга, что позволит продолжить проведение взвешенной долговой политики.

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления и отраслевых (функциональных) органов администрации города предусматривается дальнейшее развитие программно-целевого принципа организации их деятельности.

Дальнейшее совершенствование программно-целевого метода планируется с учетом реализации следующих мероприятий:

сокращение дублирования муниципальных функций и муниципальных услуг, осуществляемых (предоставляемых) органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации города и муниципальными учреждениями;

внедрение новых форм оказания муниципальных услуг.

В целях создания стимулов для ориентации муниципальных учреждений города Азова на запросы потребителей бюджетных услуг, повышения их качества и зависимости финансирования от реальных результатов работы в городе Азове будет продолжена работа по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений, будут созданы условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности, а также возможности и стимулы для органов местного самоуправления, отраслевых (функциональных) органов администрации города по оптимизации подведомственной сети.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной и налоговой политики будет способствовать устойчивому экономическому росту, улучшению инвестиционного климата, повышению качества жизни населения города Азова, в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами.

Выполнение этих стратегических задач бюджетной политики на среднесрочную перспективу будет оцениваться посредством исполнения

организационных планов по реализации бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике, программ повышения эффективности бюджетных расходов, исполнению бюджета города Азова.

По состоянию на 01.01.2018 г. в реестре муниципального имущества муниципального образования «Город Азов» числится 1202 объекта недвижимости (без земельных участков) из них: 317 объектов нежилого фонда, 361 объект жилого фонда, 524 линейных объекта. По состоянию на 01.01.2018 количество зарегистрированных объектов в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) – 1150, или 86,7 % от общего количества объектов недвижимости, учтённых в реестре муниципального имущества в ЕГРН.

Стратегической задачей для эффективного управления имуществом является регистрация 100 % объектов муниципальной собственности в ЕГРН. В связи с необходимостью выделения значительных денежных средств (более 10 млн. руб.) указанная задача является долгосрочной (до 2030 года).

В период с 01.01.2009 по 01.01.2018 площадь объектов нежилого фонда приватизированного в соответствии с вышеуказанным законом составляет17 049,5 кв. м. Общая площадь объектов находящихся в аренде по состоянию на 01.01.2018 составляет 1 479,8 кв. м.

Общая площадь объектов муниципального нежилого фонда по состоянию на 01.01.2018 составляет 207 919 кв. м. и стратегической задачей при его распоряжении является обеспечение деятельности объектов образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, а также иных объектов используемых для решения задач возложенных на органы местного самоуправления муниципального образования «Город Азов».

Стратегическим источником доходов является распоряжение земельными ресурсами (аренда, продажа, перераспределение) – 90,2 % от неналоговых доходов, получаемых от использования объектов имущественно - земельного комплекса.

Среднесрочным фактором, сдерживающим рост доходов от аренды муниципальных земель, является влияние негативных экономических факторов, которые ограничивают платежеспособность арендаторов.

Основной проблемой пополнения доходной части от арендной платы является погашение задолженности физических и юридических лиц по арендной плате за земельные участки Задолженность физических и юридических лиц по состоянию на 01.01.2018 составляет 33,7 млн. руб. (возможная к взысканию – 2,0 млн. руб., невозможная к взысканию - 31,7 млн. руб.).

Долгосрочными стратегическими задачами в сфере управления и распоряжения земельными участками являются:

- вовлечение в хозяйственный оборот не менее 95 % земель (до 2030 года);
- ежегодное снижение задолженности по арендной плате за земельные участки;
- экономическое стимулирование рационального использования земельных ресурсов;
- муниципальный контроль за использованием земель.

Среднесрочными стратегическими задачами в сфере управления и

распоряжения земельными участками являются:

- постановка на кадастровый учет границ муниципального образования «Город Азов» (до 2020 года);

- постановка на кадастровый учет городских лесов (456 га) (до 2020 года).

При реализации финансовой и бюджетной политики в отношении объектов имущественно-земельного комплекса необходимо учитывать слабые и сильные стороны, влияющие на достижение наибольшего эффекта.

Таблица 51 - Анализ управления земельными активами

ФАКТОРЫ	СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ
Администра-тивные	1. Проведение земельной политики, направленной на повышение эффективности использования земли. 2. Установление социально приемлемых ставок земельного налога и арендной платы. 3. Сохранение системы установления арендной платы за землю 4. Наличие органа, занимающегося вопросами аренды, предоставления в собственность и продажи земли. 5. Принятие нормативно-правовой базы по вопросам землепользования.	1. Отсутствие у муниципальных властей функции корректировать результаты кадастровой оценки земли, проводить ее оценку для налогообложения на основе рыночной стоимости, а также осуществлять учет земель. 2. Большое количество земель государственная собственность на которые не разграничена. 3. Отсутствие сведений в ГКН о границах муниципального образования
Социально-экономические	1. Рост рыночной стоимости земли в регионе. 2. Рост рыночной стоимости земли в городе. 3. Высокий уровень собственных неналоговых доходов от земли в муниципальном бюджете 4.Рост привлекательности города для проживания.	1. Отсутствие у населения и инвесторов достаточного количества средств для быстрой реконструкции и современной застройки.
Природные, архитектурные, исторические	1.Расположение города в благоприятной природной среде на юге России. 2.Расположение региона на юге России. 3.Наличие благоприятной городской среды за счет большого количества зеленых насаждений, сохранение исторического облика.	1.Недостаток мест для автопарковок в центральных районах города и районах с многоэтажной застройкой.

4. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация Стратегии города Азова предполагает взаимодействие субъектов (стейкхолдеров) принимающих участие в жизни города. В качестве участников (стейкхолдеров) будут выступать:

- органы государственной власти Ростовской области;
- федеральные органы государственной власти, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- органы местного самоуправления Ростовской области;
- отраслевые функциональные органы муниципальной власти;
- учреждения социальной сферы;
- хозяйствующие субъекты (бизнес, субъекты естественных монополий и др.);
- отраслевые ассоциации и объединения предпринимателей и хозяйствующих субъектов;
- общественные организации, политические партии и движения;
- население города Азова и Ростовской области.

Стейкхолдеры используют в своей деятельности инструменты реализации Стратегии города Азова и Ростовской области. Основными инструментами реализации Стратегии города Азова являются документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, определенные Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Законом Ростовской области от 20 октября 2015 г. № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области»:

1. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Азова (далее также – План мероприятий).
2. Муниципальные программы города Азова.
3. Прогноз социально-экономического развития города Азова на период до 2030 года
4. Генеральный план городского округа «Город Азов».

Основой организационного механизма реализации Стратегии города Азова является оптимальный набор направлений, действий, мероприятий и флагманских проектов, детализированных в Плане мероприятий с указанием ответственных исполнителей и ожидаемых результатов реализации, и четко определенная система мониторинга промежуточных результатов реализации Стратегии города Азова в целях своевременной корректировки целевого сценария реализации мероприятий. Так будет реализовываться принцип повышения скоординированности оперативных управленческих решений участников реализации Стратегии города Азова.

При реализации Стратегии города Азова будет применяться программно-целевой метод управления. Важнейшим инструментом активного воздействия на комплексное развитие города является реализация муниципальных программ города Азова. Цели и задачи муниципальных программ соответствуют приоритетным направлениям и целям региональной политики в соответствующих сферах социально-экономического развития города Азова.

Муниципальные программы призваны осуществлять реализацию целей Стратегии города Азова в среднесрочном периоде. В целях реализации Стратегии города Азова на основе Плана мероприятий актуализирован набор муниципальных программ города Азова.

Перечень муниципальных программ города Азова на 2019-2030 годы утверждается распоряжением главы администрации города Азова. Все действующие муниципальные программы, срок реализации которых распространялся до 2020 года (включительно), должны быть отменены с 01.01.2019, кроме муниципальных программ, действие которых распространялось на период более чем 2020 год (включительно). В муниципальных программах, разработанных на период до 2030 года, цели реализации задач по приоритетных направлениям должны быть приведены в соответствие с целями и задачами Стратегии города Азова на соответствующий период времени.

Комплекс планируемых мероприятий, содержащийся в муниципальных программах, должен быть взаимоувязан по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивать наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города Азова.

В механизм реализации Стратегии города Азова входит активизация отраслевого функционального уровня управления и рациональная организация разработки и (или) обновления документов стратегического планирования администрацией города Азова. Стратегия города Азова будет осуществляться посредством реализации отраслевых разделов Стратегии, дорожных карт и других документов стратегического планирования.

Основная работа по обеспечению выполнения положений Стратегии города Азова связана с мониторингом и контролем реализации Стратегии города Азова, Плана мероприятий и муниципальных программ города Азова. При этом должны быть обеспечены взаимосвязь и регулярные скоординированные обновления вышеуказанных документов.

Действенная система мониторинга и контроля основывается на комплексной оценке достижения целевых показателей и ориентиров социально-экономического развития региона, а также оценке взаимодействия участников стратегического планирования в части соблюдения принципов стратегического планирования.

Мониторинг реализации Стратегии города Азова (далее также – Мониторинг) осуществляет экономический отдел администрации города Азова, который ежегодно собирает информацию о ходе реализации Стратегии города Азова и Плана мероприятий в отчетном периоде от ответственных отраслевых структурных органов власти и структурных подразделений администрации города. В рамках Мониторинга проводится анализ промежуточных результатов реализации Стратегии города Азова: степени выполнения предусмотренных мероприятий, достижения поставленных целей Стратегии города Азова через достижение показателей реализации Стратегии города Азова.

Результаты Мониторинга отражаются в ежегодном отчете Главы администрации города Азова о результатах деятельности администрации города Азова, в том числе по вопросам, поставленным Азовской городской Думой, и в

сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ города Азова.

Результаты мониторинга плана мероприятий отражаются в ежегодном отчете о ходе исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Азова, который подготавливается администрацией города Азова.

В целях обеспечения гибкости Стратегии города Азова предусмотрена возможность корректировки и актуализации Стратегии города Азова по мере необходимости с учетом изменения оказывающих существенное влияние внешних условий (динамика роста мировой и российской экономики, цен на энергоресурсы, курс национальной валюты, состояние банковской системы, федеральная политика и другие) и внутренних процессов, участвующих в развитии региона. Коррекция возможна в виде ежегодного уточнения краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития города Азова.

Процедуры актуализации, корректировки и обновления (при необходимости) – регулярные процессы: один раз в год проводится актуализация, один раз в три года – корректировка и один раз в шесть лет – обновление набора стратегических документов. Процедуры предполагают анализ факторов, действие которых привело к расхождению с планируемыми показателями, а также согласование и утверждение скорректированных материалов, включая информацию о лимитах бюджетных средств, с отраслевыми функциональными органами администрации города Азова.